

СПОРТ: ЭКОНОМИКА, ПРАВО, УПРАВЛЕНИЕ

2
2022

Научно-практическое и информационное издание. Зарегистрировано в Комитете РФ по печати.
ПИ № ФС77-81830 от 24.09.2021. Издается с 2003 года.

Издается 2 раза в полугодие

Учредитель: ГРИБ В.В.

Журнал издается совместно с Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России
и Комиссией по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации

Главный редактор ИГ «Юрист»:
Гриб Владислав Валерьевич

Председатель редакционного совета
ИГ «Юрист»:
Степашин Сергей Вадимович

Председатель редакционного совета /
попечительского совета —
научный руководитель журнала:
Крашенинников Павел Владимирович

Редакционный совет / Попечительский
совет:
Блажеев Виктор Владимирович
Федоров Александр Вячеславович

Главный редактор:
Алексеев Сергей Викторович

Редакционная коллегия:
Александров Станислав Витальевич
Буянова Марина Олеговна
Волкова Ольга Николаевна
Воронин Юрий Викторович
Усанов Владимир Евгеньевич
Чубаров Вадим Витальевич

Заместители главного редактора
ИГ «Юрист»:
Бабкин А.И.,
Белых В.С.,
Ренов Э.Н.,
Платонова О.Ф.,
Трунцевский Ю.В.

Научное редактирование и корректура:
Швечкова О.А.

Центр редакционной подписи:
Тел.: (495) 617-18-88 (многоканальный)
Журнал включен в базу данных
Российского индекса научного
цитирования (РИНЦ) **eLIBRARY.RU**

Плата с авторов за публикацию статей
не взимается.
Мнение редакции может
не совпадать с мнением автора.
Номер подписан в печать: 16.06.2022.
Дата выхода в свет: 23.06.2022.
ISSN 2070-2175

В номере:

- Алексеев С.В., Беликов А.М., Дружинин С.В.**
Организационно-правовые проблемы ресурсного
обеспечения спорта как важнейшей сферы
развития России..... 3
- Аркалов Д.П.** Нужна ли спортивному учреждению
стратегия развития?..... 17
- Белякова М.Ю., Дьяконов А.Д., Курпаченко Е.С.**
Роль и место представителей России в руководящем
составе международных спортивных федераций..... 20
- Васькевич В.П.** Профессиональная деятельность
спортсмена и ее соотношение с иными видами
деятельности гражданина 24
- Ларин И.П., Каленикова Н.Г.** Анализ правовой
детерминанты на основе обработки анкетных данных
коррупционной направленности в сфере физической
культуры и спорта (на примере возрастной когорты —
студентов непрофильных вузов)..... 29
- Сальников Е.В., Сальникова И.Н.** Противодействие
расизму в спорте: от реализации прав человека
к политизации спортивного сообщества 33
- Самсонов И.И.** К дискуссии об организации медицинской
помощи занимающимся физической культурой и спортом
на муниципальном уровне: практика правоприменения..... 37

Полная или частичная перепечатка авторских материалов
без письменного разрешения авторов статей или редакции преследуется по закону.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией
при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации
основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Адрес редакции / издателя: 115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7.
Тел./факс: (495) 953-91-08. E-mail: avtor@lawinfo.ru
Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»
Адрес типографии: 248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2.
Тел. (4842) 70-03-37.
Формат 60x90/8. Тираж 2000 экз.
Подписной индекс по каталогам: Почта России. Электронный каталог — П1780.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИГ «Юрист»

ГРИБ
Владислав
Валерьевич

Член Президиума Ассоциации юристов России, заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации, ректор Московского университета имени А.С. Грибоедова, заведующий кафедрой правовых основ управления Московского государственного института международных отношений (университет) МИД России, заслуженный юрист Российской Федерации, академик РАО, доктор юридических наук, профессор

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА ИГ «Юрист»

СТЕПАШИН
Сергей Вадимович

Председатель Ассоциации юристов России, президент Российского книжного союза, член Исполкома Российского футбольного союза, доктор юридических наук, профессор

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА / ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА — НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ ЖУРНАЛА

КРАШЕНИННИКОВ
Павел Владимирович

Сопредседатель Ассоциации юристов России, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, председатель Попечительского совета Федерации хоккея России, вице-президент ХК «Металлург» (Магнитогорск), заслуженный юрист Российской Федерации, государственный советник юстиции Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА

БЛАЖЕЕВ
Виктор Владимирович

Сопредседатель Ассоциации юристов России, ректор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), президент Спортивного арбитражного суда при Олимпийском комитете России, г. Москва, председатель Юридического комитета РФС, заместитель председателя Общественного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук

ФЕДОРОВ
Александр
Вячеславович

Заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, член Правления Ассоциации юристов России, главный редактор журнала «Наркоконтроль», председатель редакционного совета журнала «Человек и закон», заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

АЛЕКСЕЕВ
Сергей Викторович

заведующий кафедрой спортивного права — главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, главный научный сотрудник кафедры физического воспитания Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, Председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, председатель Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, заместитель председателя Международного союза юристов, вице-президент Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Федерация функционального многоборья», заслуженный юрист Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, почетный работник науки и техники Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

АЛЕКСАНДРОВ
Станислав Витальевич

член Правления Ассоциации юристов России, член Дисциплинарного комитета Федерации хоккея России, кандидат юридических наук

БУЯНОВА
Марина Олеговна

Руководитель магистерской программы «Юрист в сфере спорта» факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, профессор

ВОЛКОВА
Ольга Николаевна

Декан юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, член-корреспондент Международной академии информатизации, государственный советник юстиции 2 класса, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук

ВОРОНИН
Юрий Викторович

Главный финансовый уполномоченный по правам потребителей финансовых услуг в Российской Федерации, заведующий центром правового обеспечения социально-экономических реформ Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат экономических наук

УСАНОВ
Владимир Евгеньевич

ректор АНО ВПО «Академический международный институт», директор ФГНУ «Институт научной и педагогической информации» Российской академии образования (РАО), академик РАО, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

ЧУБАРОВ
Вадим Витальевич

Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, председатель Спортивного арбитража при ТПП РФ, член Общественной палаты РФ, член Правления Ассоциации юристов России, доктор юридических наук

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПОРТА КАК ВАЖНЕЙШЕЙ СФЕРЫ РАЗВИТИЯ РОССИИ

АЛЕКСЕЕВ СЕРГЕЙ ВИКТОРОВИЧ,
заведующий кафедрой спортивного права — главный научный сотрудник
Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации,
главный научный сотрудник кафедры физического воспитания Российского экономического университета
имени Г.В. Плеханова, член Комитета по предпринимательству в сфере спорта Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации, вице-президент по спортивному праву
Фонда развития инноваций и модернизации в медицине и спорте «Гераклион»
office@izak.ru

БЕЛИКОВ АНДРЕЙ МИХАЙЛОВИЧ,
председатель Комиссии социальной платформы партии «Единая Россия»
по формированию политики в области физической культуры и спорта,
председатель Исполнительного комитета Общероссийского общественного движения
содействия развитию лыжных трасс России,
член Комитета по предпринимательству в сфере спорта
Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
lit@tpprf.ru

ДРУЖИНИН СТАНИСЛАВ ВЛАДИМИРОВИЧ,
президент Российской Федерации по прыжкам в воду,
заместитель председателя Комитета по предпринимательству в сфере спорта
Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
avtor@lawinfo.ru

Вероломные действия стран НАТО в отношении зарубежной российской собственности вызывают недоумение у специалистов в области экономики, права и международных отношений. Важно в этой ситуации не растеряться, мобилизоваться, — переоценить возможности, которые всегда есть, и, скорректировав цели, продолжить путь в лучшую жизнь. Россия не останется в одиночестве на этом пути. Российская сфера физической культуры и спорта, как одна из возможностей для развития экономики, содержит не бесконечный, но большой потенциал, раскрытие которого обещает обеспечить социальные и экономические условия для уверенного и динамичного развития России за счет своих внутренних резервов. С этим согласны многие. Как оценить отдачу от сферы физической культуры и спорта в повышение производительности труда и рост экономики? Как оценить новые горизонты целей и границы возможностей для всей сферы физической культуры и спорта и отдельных ее субъектов, для того чтобы не потерять главного в современных условиях — видения максимальной пользы для общества, выгод успешной предпринимательской деятельности и верного расчета на доступные средства? Концептуальные рассуждения о ресурсном обеспечении этой стратегически важной сферы прагматичны, они предназначены для руководителей субъектов отрасли, лиц, принимающих или подготавливающих государственные решения в экономической политике. Авторы статьи выразили уверенность в необходимости, допустимости и возможности увеличения доли экономики физической культуры и спорта к 2030 году до 1,5–2% ВВП. В резолютивной части статьи приводятся практические рекомендации по корректировке экономической политики с целью обеспечения достаточности ресурсов для эффективного раскрытия потенциала сферы физической культуры и спорта при достижении социальных и экономических показателей национального плана развития России. Развитие экономической модели физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений Стратегии развития сферы физической культуры и спорта до 2030 года*, авторы выражают надежду, что идеи и материалы этой статьи будут полезны в практической работе по данному направлению, а также найдут продолжение и развитие в работах других экспертов.

Ключевые слова: экономическая модель физической культуры и спорта, концепция ресурсного обеспечения физкультуры и спорта, финансирование отрасли спорта, национальные цели, реальные факторы производства, структурная проблема экономики, сокращение невосполнимых потерь, народосбережение, государственная политика, физическая культура как инструмент социально-экономической политики, конкуренция мод за досуг и бюджет граждан, уровень жизни, экономический рост, продолжительность жизни, убыль населения, рынок спорта, подушевые затраты на спорт, рациональное государственное управление, экономические условия, полномочия субъектов спорта в Российской Федерации (РФ), обязанности и ресурсы субъектов спорта в РФ, статистика сферы спорта, макроэкономические показатели, сопоставление ресурсов и задач, суммарный дефицит рынка спорта в РФ, чистый отток капитала, национальные накопления, внутренние инвестиции, гармонизация физической культуры и здравоохранения, рациональное управление потребительским спросом, ожидаемая инфляция, налоговые регуляторы, «бюджетные демотиваторы», федеральные программы развития, экспертные оценки дефицита субъектов отрасли, трансформация сферы спорта, экономический рост национального благосостояния, качество жизни, реальные доходы населения.

* Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года».

ORGANIZATIONAL AND LEGAL PROBLEMS OF RESOURCE SUPPORT OF SPORTS AS A PARAMOUNT SPHERE OF DEVELOPMENT OF RUSSIA

SERGEY V. ALEKSEEV

Head of the Department of Sports Law, Chief Research Scientist of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation
Chief Research Scientist of the Department of Physical Education of the Plekhanov Russian University of Economics
Member of the Committee on Entrepreneurship in Sports of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation
Vice-President for Sports Law of the Heraklion Fund for Innovation Development and Upgrade in Medicine and Sports

ANDREY M. BELIKOV

Chairman of the Commission on the Establishment of Politics in Physical Education and Sports of the Social Platform of the United Russia Faction
Chairman of the Executive Committee of the All-Russian Public Movement for Promotion of Piste Development in Russia
Member of the Committee on Entrepreneurship in Sports of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation

STANISLAV V. DRUZHININ

President of the Russian Federation for Springboard Diving
Deputy Chairman of the Committee on Entrepreneurship in Sports of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation

Treachurous actions of NATO members in respect of foreign Russian property puzzle experts in the sphere of economy, law and international relations. In this situation, it is important to keep your wits, brace yourself, re-evaluate the opportunities that are always there, adjust your goals and continue moving towards a better life. Russia will not follow this path alone. The sphere of physical education and sports of Russia as one of the opportunities for the development of the economy of the country contains not an endless but considerable potential; unleashing of these potential promises to provide social and economic conditions for confident and dynamic development of Russia out of its internal reserves. Many agree with that. How to assess the reward from physical education and sports in terms of improving labor efficiency and economy growth? How to assess new horizons of goals and limits of opportunities for the whole sphere of physical education and sports and its separate subjects in order not to lose what is the most important in present conditions: the idea of the ultimate good for the society, benefits of successful entrepreneurship and correct calculation of available means? Conceptual reflections over the resource support of this strategically important sphere are pragmatic, designed for heads of branch subjects, people taking or preparing state decisions in the economic policy. The authors of the article express the assurance of the need, admissibility and possibility to raise the economy share in the physical education and sports sphere up to 1.5–2 % of the GDP by 2030. The summary of the article contains practical recommendations for the economic policy adjustment to ensure sufficiency of resources for effective unlocking the potential of the physical education and sports sphere in the achievement of social and economic indicators of the national plan of the development of Russia. The development of the economic model of physical education and sports is one of the priority areas of the Strategy of the Development of Physical Education and Sports until 2030, the authors hope that ideas and files of this article will be useful in the practical work in this sphere and will continue to be developed in works of other experts.

Keywords: economic model of physical education and sports, concept of the resource support of physical education and sports, financing of sports, national goals, non-monetary factors of production, structural problem of the economy, reduction of irreparable losses, people saving, state policy, physical education as an instrument of the socioeconomic policy, mode competition in terms of recreation and budget of citizens, living standard, economic growth, expectancy of life, population decline, sports market, per capita sports costs, prudent public administration, economic conditions, authorities of sports subjects in the Russian Federation, duties and resources of sports subjects in the Russian Federation, sports statistics, macroeconomic ratios, correlation of resources and tasks, aggregate deficit of the sports market in the Russian Federation, net capital outflow, national savings, internal investments, harmonization of physical education and healthcare, rational management of consumer demand, expected inflation, tax regulators, 'budget demotivators', federal development programs, expert evaluations of deficit of branch subjects, transformation of the sports sphere, economic growth of national welfare, life quality, real income of the population.

Тезисный обзор

Экономика подчиняется объективным, естественным законам — выгоде и нужде, — никакие субъективные решения политиков не смогут выбить почву из-под ног экономистов. Председатель Комиссии по спортивной политике Социальной платформы ВПП «Единая Россия» А.М. Беликов утверждает: «Не стоит ждать, когда все санкционное давление США закончится, оно никак не влияет на востребованность успешного внутреннего развития Российской Федерации и сегодня, и завтра, и не способно ему помешать — это главное».

Успешная реализация миссии сферы физической культуры и спорта в достижении целей национального плана развития России к 2030 г. позволит минимизировать структурную проблему российской экономики. Даст возможность сохранять до 300 тыс. жизней, в том числе 240 жизней граждан трудоспособного возраста в год и экономить от 700 млрд руб. на лечении заболеваний кровеносной системы. Сберегать трудо-

вой капитал — значит повышать производительность экономики. Ясное понимание этой миссии сферы физической культуры и спорта даст лучшее понимание ответственности за ее осуществление руководителями институтов, формирующих социально-экономическую политику Российской Федерации (РФ), а определенность доступных ресурсов, требований и выигрышей позволит пробуждать инициативность и уверенность руководителей всех субъектов сферы спорта в РФ.

Современного человека невозможно принуждать поступать рационально, ему нужно создать привлекательный выбор полезных благ, — это мнение экономистов. Сфера физической культуры и спорта производит эти полезные блага, и она требует материальных ресурсов. Для оценки достаточности материального обеспечения сферы физической культуры и спорта необходимы сравнения. За досуг и кошелек человека в современном мире ведется жесткая конкурентная борьба. Авторы предлагают сопоставить годовые

общественные расходы на товарные группы-антагонисты в РФ за 2021 г.: алкоголь и табак — 3,3 трлн руб. и расходы на физкультуру — 0,8 трлн руб. (в 2020 г. 0,5 трлн руб.). Они утверждают: «Физкультура удержит человека от влияния дурных мод, но затраты должны быть сопоставимы, ведь производство нужного объема и качества физкультурных товаров и услуг для этого требует материальных затрат, сейчас счет 4:1 в пользу алкоголя и табака».

В подтверждение предположения о необходимости корректировки государственной экономической политики с целью более полного и эффективного раскрытия мощного потенциала сферы физкультуры и спорта для развития экономики России авторы выполнили сравнительный анализ стран, достигших высоких социально-экономических показателей, с Россией. Страны с высоким уровнем доходов граждан и страны, показывающие высокие темпы экономического роста, достигли передовых позиций — высокого уровня ВВП на душу населения в год и высокой продолжительности жизни, благодаря качественной экономической политике — это очевидно, с них нужно брать положительный пример. Объем рынка физкультурно-спортивных благ является промежуточным индикатором — показателем качества этой экономической политики. Анализ показателей: уровня жизни, темпов экономического роста, убыли населения и общественных затрат на физкультуру — демонстрирует, что достаточные ежегодные материальные затраты на физкультуру в богатых странах обеспечивают сбережение трудового капитала и тем самым повышают эффективность экономики. Для успешного заимствования положительного опыта роста национального богатства и улучшения качества жизни необходимо корректировать экономическую политику так, чтобы доля общественных ресурсов на физкультуру и спорт в ВВП РФ была сопоставимой с этой долей в успешных зарубежных странах. Необходимо сокращать отставания подушевого финансирования физкультуры в РФ от стран ЕС и США и Китая. России для получения максимальной выгоды от использования полезного влияния физической культуры необходимо и достаточно увеличить долю ежегодного потребления физкультурных благ на 1–1,5% ВВП в год дополнительно к имеющимся показателям (0,6% ВВП в год).

Суммарный дефицит в экономику физкультуры для обеспечения достижения национальных целей из всех совокупных бюджетов субъектов спорта — а это государственные и муниципальные бюджеты, негосударственные бюджеты предприятий и семейные бюджеты — составляет не менее 1 трлн руб. в год. Такие средства частный бизнес не сможет консолидировать самостоятельно и в необходимые сроки, — в данном направлении должна действовать целенаправленная государственная политика, как и в других стратегически ответственных социальных сферах, — в развитие образования и здравоохранения. Большинство регионов и муниципалитетов РФ не обладают достаточными ресурсами, поэтому сфера физической культуры и спорта на данном этапе развития России нуждается в государственном обеспечении из федерального бюджета посредством реализации федеральных проектов и программ развития. Необходимо также повысить ценовую доступность и инвестиционную привлека-

тельность коммерческого сектора этой социальной сферы. К такому выводу приводит анализ разверстки соответствия обязанностей и возможностей субъектов спорта в РФ.

В качестве двух мощных ресурсных источников, способных дать достаточное материальное обеспечение российской физкультуры и спорта, авторы предлагают рассмотреть сокращение чистого оттока капитала и увеличение рациональности управления внутренними общественными ресурсами за счет корректировки экономической политики. В целях повышения инвестиционной активности на производство благ для внутреннего потребления, а именно потребление благ физкультурно-спортивной направленности населением РФ, что приведет к позитивным эффектам национального плана за счет сокращения огромного по размерам в РФ чистого оттока капитала, авторы предлагают корректировку денежной политики. Необходимо снижение цели по инфляции до двух-трех десятых доли процента в год. Повышение рациональности и эффективности российской экономики за счет снижения невосполнимых общественных потерь от заболеваний кровеносной системы возможно корректировкой внутренней экономической политики. Снижением налога НДС на блага индустрии физической культуры и спорта до 0 процентов и увеличением налога НДС, а также акцизов на табак и алкоголь для повышения рациональности внутреннего спроса и потребления. Устранением демотивирующего региональные власти «алкогольного стимула». Гармонизацией программ общественного здоровья и программ физической культуры и спорта в РФ. Указанные рекомендации направлены на получение российских обществом социально-экономических эффектов, среди которых: рост государственных и частных внутренних инвестиций, доходов и потребления граждан, уверенный и динамичный рост ВВП выше среднемировых темпов.

Заместитель директора Департамента цифровой трансформации и стратегического развития Министерства спорта РФ Сергей Смирницкий отмечает важность обеспечения руководителей самых различных субъектов отрасли надежной и убедительной экономической доказательной базой при целеполагании и оценке ресурсов в разработке проектов развития физической культуры и спорта.

Структурные проблемы на пути социально-экономического развития России

Для начала не лишним будет напомнить некоторые основные экономические постулаты, на которых можно будет основываться в наших рассуждениях. Основная задача экономики — обеспечение эффективного роста материального благополучия общества и справедливого распределения благ. Рост благополучия измеряется ростом ВВП (валового внутреннего продукта) в год. Уровень материального благополучия населения измеряется количеством ВВП на душу населения в год. Количество ВВП обеспечивается производством товаров и услуг, совокупный объем которых зависит от приложения всего пяти реальных факторов производства: *основных средств, трудового капитала, технологий, природных ресурсов, человеческого капитала*; чем больше приложенных факторов и чем выше

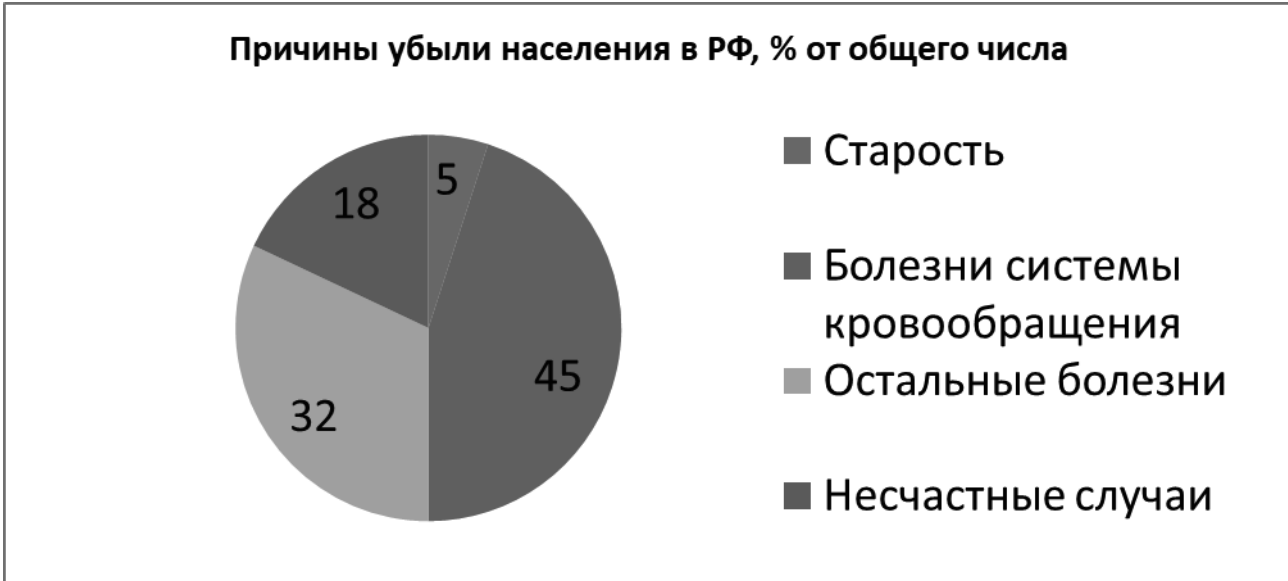


Рис. 1. Причины убыли населения в РФ

их качество, тем более будет обеспечено общество¹. Мы видим, что количество трудового капитала, качество которого зависит от человеческого капитала, занимает важнейшее место в производстве национального богатства, а также в приросте основных средств и технологий, в расширении добычи природных ресурсов. Можно сделать однозначный вывод, что человеческий капитал и трудовой капитал — ключевые ресурсы, обеспечивающие развитие современных стран. Размер трудового капитала России напрямую зависит от количества граждан трудоспособного возраста, это очевидный факт.

Проблемы странового масштаба и продолжительного действия, которые сдерживают рост всей экономики, относятся к структурным проблемам. К числу структурных проблем, усиливающих сдерживание развития российской экономики, а с ней и развития всех сфер российского общества, начиная от роста уровня благосостояния граждан, качества жизни, прироста населения и заканчивая наукой, культурой, оборонной мощью и политическим весом на международной арене, относится высокая убыль населения трудоспособного возраста. В текущей эпохе наша экономика продолжает испытывать на себе затянувшуюся негативную динамику демографической сферы. При этом горько сознавать, что львиная доля убыли населения приходится на приобретаемые, хорошо поддающиеся профилактике средствами физкультуры² заболевания кровеносной системы. В статистике убыли населения от заболеваний эти болезни пока занимают первое место и составляют не менее 50% случаев (см. рис. 1).

На лечение всех заболеваний и сбережение граждан российское общество ежегодно выделяет 4% ВВП РФ, что составляет 4 трлн руб. в год, при этом

старость забирает лишь 5%, а несчастные случаи 18%, остальные причины убыли населения — это болезни. Справедливо полагать, что прагматичная и рациональная государственная политика направляет на лечение самых распространенных и приводящих к летальным случаям болезней средства, соразмерные их доле в убыли населения, это не менее 2 трлн руб., — ведь общественная функция сферы здравоохранения — сбережение населения от болезней и обеспечение здоровой жизни граждан. Тем не менее на протяжении длительного времени, которое исчисляется уже не одним десятилетием, убыль населения от болезней составляет около 1% в год и 0,5%, а это до 900 тыс. человек в год, — от болезней кровеносной системы, которые в большей мере приобретаются в результате нездорового образа жизни. В 80% случаев в этой статистике присутствуют люди трудоспособного возраста, которые составляют трудовой потенциал страны, в развитие которого затрачивались колоссальные общественные ресурсы, и этот накопленный опыт, трудовой, творческий и научный потенциалы в огромной мере не раскрываются. Мы видим, что потери в экономике от такого положения в демографии измеряются даже не столько повышенными общественными расходами на сферу здравоохранения, но в большей мере они связаны с ограничением отдачи от инвестиций в человеческий капитал и трудовой капитал. Это является сильнейшим сдерживающим фактором развития российской экономики и, разумеется, всей страны в целом. Не случайно показатели системы здравоохранения в национальном плане развития, утвержденные Президентом РФ В.В. Путиным, включают изменение динамики стратегически важных для страны показателей к 2024 г.: *снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения)*³.

¹ Мэнкью Н.Г. Макроэкономика / Н.Г. Мэнкью, М. Тейлор ; пер. с англ. А. Смольский. 2-е изд. М. [и др.] : Питер, 2013. 559 с.

² Цель-42 : практическое руководство для начинающего марфонца: [пер. с англ.] / Скип Браун, Джон Грэхем. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Физкультура и спорт, 1989.

³ Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Это очень высокая динамика — на 30% улучшить показатели всего за несколько лет! Но эффект обещает быть колоссальным, — высвобождение ресурсов страны для инвестирования в российскую экономику от 700 млрд руб. в год! — повышение эффективности самой экономики за счет сбережения и более полного раскрытия потенциала трудового капитала. Все это в совокупности способно дать существенный прирост российской экономике, обеспечить рост уровня жизни граждан, социальное и технологическое развитие страны.

Именно на преодоление структурных демографических проблем направлена и современная политика в сфере физической культуры и спорта. Здоровый образ жизни, отказ от табака, наркотиков и алкоголя, физическая активность и активный отдых способствуют закалке системы кровообращения человека и являются эффективной профилактикой болезни системы кровообращения. Увеличение количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а это не менее 3 раз или 6 часов в неделю, к 2024 г. до 55%, а к 2030 г. до 70% обосновано жизненной общественной необходимостью. По масштабу и по значению эта задача не уступает строительству БАМа или распашке целины, так как извлекает для развития общества чрезвычайно востребованный и достижимый огромный ресурс. Привлечение подобных по объему ресурсов является обязательным условием обеспечения нашей стране темпов развития выше мировых, они позволят России стремиться к уровню жизни состоятельных стран. Этот акцент на значимости сбережения общественных затрат для экономического развития страны не случаен. Взять, например, предпринимателей, они знают, как высока нагрузка отчислений в ФОМС, какую большую долю в фискальной нагрузке она составляет. Собираются средства ФОМС со всех зарабатывающих и распределяются всем болеющим, в том числе больным в других семьях, в других муниципалитетах, в других регионах. Не консолидировать средства на лечение осознанно приобретаемых заболеваний не гуманно, а консолидировать — не справедливо, выход — ответственно и повсеместно не приобретать эти заболевания, создавать условия и стимулы для их профилактики, для увеличения приверженцев физической культуры и спорта, ведущих здоровый образ жизни.

С такой позиции, на взгляд авторов, для всего российского общества должна стать более ясна миссия сферы физической культуры и спорта в предстоящей эпохе развития России, должна лучше пониматься ответственность за ее осуществление руководителями институтов, формирующих социально-экономическую политику РФ, должны пробуждаться инициативность и уверенность руководителей всех субъектов сферы спорта в РФ.

Почему в современных условиях занятия спортом и физическое развитие гражданина требуют финансовых затрат.

Человек — часть общества, поступки и поведение человека определяются уровнем общественной культуры и мерой того, насколько человеком эта культура впитана и усвоена.

В Древней Греции длительное время существовал период, когда красота человеческого тела, его фи-

зические возможности и трезвость высоко ценились. Под влиянием этих ценностей сформировалась культура, презирующая алкогольное опьянение, которая позволила древнегреческому народу (добившемуся благодаря своей культуре лидерства среди других народов того времени) внести значительный вклад в развитие нашей цивилизации. Экипировка спортсменов того времени была проста — всего лишь загар и здоровый румянец. Спортивное снаряжение состояло из простых предметов: оливковое масло для борцов, копьё — палки, ядра — камни, диски, луки, колесницы у зажиточных граждан. Призы чемпионов Олимпийских игр, помимо лавровых венков, были в виде общественного почета и бесплатных пожизненных обедов за общественный счет города, направившего атлета на состязания. Вроде бы не такие большие затраты общественных ресурсов осуществлялись древними греками для поощрения физических упражнений, но как они действовали: пьянство в стране виноделия повсеместно презиралось; воспевались совершенство тела, сила духа и ясность ума.

Почему же сейчас, когда физические упражнения всеми признаны полезными для улучшения здоровья, недостаточно дать всем скакалки и предложить прыгать для увеличения количества занимающихся и улучшения показателей общественного здоровья? Современный мир отличается от древнегреческого, презирующего алкоголь, не знавшего табака, наркотиков, телевидения, компьютерных игр, увлечений модными «тусовками» в социальных сетях. Современные моды, часто искусственно создаваемые для извлечения прибыли, вырывают человека из влияния установок общественной культуры и заставляют его поступать нерационально даже по отношению к самому себе. Для формирования моды потребления товаров и услуг, нацеленных вначале на удовлетворение потребностей, продиктованных природным человеческим любопытством, впоследствии на удовлетворение слабости человека, неспособного отказать от потребления либо разрушающего его жизнь продукта, либо продукта, существенно ограничивающего качество его жизни, частным бизнесом затрачиваются колоссальные средства. До 90% от выручки табака — по мнению известного эксперта в освобождении от табачной зависимости Аллена Карра — составляла до недавнего времени прибыль высокомонополизированной мировой табачной корпорации⁴. Табачный бизнес в огромных объемах финансировал продвижение своей продукции, используя рекламные возможности самых дорогих таблоидов, а также пытаясь войти в сотрудничество с правительствами стран при реализации государственных и благотворительных проектов для формирования позитивного образа своего продукта. Потребление табачной продукции в современной России оценивается официальной статистикой в размере чуть менее 1 трлн руб. в год, а оборот алкоголя — более 2,3 трлн руб. в год⁵, есть и неучтенный оборот этих продуктов, а также оборот наркотиков. Бюджет бесчисленных, компьютерных развлечений и социальных сетей тоже высок. *(Для справки: доля оборота алкоголя в РФ*

⁴ Легкий способ бросить курить / Аллен Карр. 2-е изд., доп. и перераб. М. : Добрая книга, 2008.

⁵ Росстат. «Россия в цифрах — 2021». Сведения за 2020 год.

самая высокая среди товарных групп, она даже выше оборота автомобильного рынка и доли оборота рынка бензина, в 2 раза доля оборота алкоголя превышает долю годового оборота по мясу, в 1,5 раза по колбасам и также по молочным продуктам⁶. Для противостояния влиянию неизбежно появляющимся новым модам не-рационального потребления бесполезных или просто вредных продуктов современного мира человечество на протяжении всей своей истории развития использовало культурные установки, которые не что иное, как прижившиеся моды на потребление полезных для развития человека продуктов. Очевидно, что защита человека от влияния пагубных мод лежит в плоскости развития культуры, посредством формирования моды на потребление оздоравливающих и развивающих человека благ и его физического воспитания. Чудес не бывает, все человеческие решения связаны с выбором: или — или; человек, разумеется, выбирает и привлекательное, и полезное, причем уровень полезности в выборе определяют воспитанность и образованность человека в культурном потреблении. Отсюда не будет ни для кого удивительным вывод: мода на физическое развитие и здоровый образ жизни должна быть привлекательнее пагубных или бесполезных мод, а культурный уровень воспитания и образования человека должен быть выше.

Все перечисленные средства защиты от пагубных мод требуют ресурсов, сопоставимых с затратами на продвижение этих пагубных мод. Занятия спортом должны быть никак не на задворках — места для занятий спортом должны быть привлекательными и ухоженными, не меньше чем бары-клубы-рестораны. Спортивная форма должна выглядеть не менее привлекательно, чем платье для коктейля, в котором кинозвезда, докуривая дорогие сигареты, запивает их дорогим алкоголем. Спортивный инвентарь должен быть красивым и удобным и приносить приятное чувство обладания им, как минимум не меньше, чем дорогая бутылка «редкого» алкоголя, или дорогая коробка «особенных» сигар, или «изысканная» пачка сигарет рекламного героя на «крутой тачке». Спортивные занятия и физкультура должны приносить удовольствие, радость и восторг больше, чем иллюзии в компьютерной игре или в фэнтези-кино. Общение на спортивной площадке, в кофейной или чайной после тренировки должно быть привлекательнее общения в пивной или в курилке. Физическое образование и воспитание должны быть на порядок интереснее, увлекательнее, добрее и убедительнее, чем проповеди новых ловцов в табачные, алкогольные и наркотические сети. Художественные произведения и кинокартины, подчеркивающие жизнеутверждающие ценности здорового и физически активного бытия, презрение к потреблению табака, наркотиков и алкоголя должны стать нормой в современном творчестве; воплощающие эти ценности герои, их жизнь должны быть привлекательнее жизни героев, обладающих наркологической, алкогольной и табачной зависимостью. Гордость за общественное признание каждого достижения занимающегося физической культурой и спортом гражданина в профессиональных СМИ должна быть привлекательнее, чем виртуальные звучные фанфары колонок и мишурный блеск в экране

гаджета при переходе на новый уровень компьютерной игры или получении «лайков» при размещении «удачного» фото или поста в социальной сети. Снятие стресса посредством участия в командных спортивных играх, пробежки бегом, на лыжах, катания на велосипеде, плавания в бассейне, занятий фитнесом должно быть привлекательнее снятия стресса алкоголем и сигаретами, излишествами в лакомствах. И так далее... Это только часть выбора современного человека между полезными и бесполезными благами, которая приведена для лучшего понимания ситуации, почему же современный человек, слыша полезные советы и обладая полезными знаниями, делает зачастую бесполезный выбор. Для того чтобы отчетливее виделась разница между Древней Грецией и современным миром, в котором между производителями группы полезных и бесполезных благ существует конкурентная борьба за свободное время и за долю в бюджете каждого человека. И пока перевес в этой борьбе не на стороне российских производителей спортивных товаров и услуг (государственных и частных): подушевой бюджет спорта в России: в 2017 г. — 3,7 тыс. руб. в год; в 2018 г. — 3,9; в 2019 г. — 5,3; в 2020 г. — 5,7 (рост финансирования только догонял инфляцию); только учтенные в официальной статистике подушевые расходы на алкоголь и табак составляют 23,4 тыс. руб. в год, — более чем в 4 раза превышают затраты на физкультуру и спорт. Поддержание на должном уровне и развитие физической культуры, физическое воспитание и образование человека для удержания его от влияния деструктивных мод, как и любая другая деятельность людей современного мира, требуют не меньшего материального обеспечения, чем обеспечение деятельности в сфере производства товарных групп, конкурирующих с товарами и услугами физкультурно-спортивной направленности. Наверное, не очень разумно рассчитывать, что малочисленный и материально ущемленный коллектив сферы спортивной индустрии и физической культуры и спорта может эффективно противостоять многочисленной и богатой армии винокуров и табачных королей. Производство водки и вина не сложнее производства кроссовок, мячей, клюшек, лыж и другого спортивного инвентаря, организации соревнований и тренировочного процесса, а если говорить об алкогольной или табачной науке, то они на порядок примитивнее спортивной науки, так почему же вознаграждения за вложенный труд и время столь различаются в этих отраслях? Очевидно, в этом отраслевом «конкурентном» противостоянии на стороне продукции алкоголя и табака высоко влияние «допингов» в виде скрытого обмана потребителя и выработки у него психологической и химической зависимостей от потребления продукции, а также экономических стимулов, обеспечивающих кратную разницу рентабельности между физкультурными благами и алкогольно-табачными.

В условиях необходимости мобилизации ресурсов для развития страны, когда высока убыль населения от заболеваний кровеносной системы, стоит задуматься над увеличением доли общественных ресурсов, направляемых в физическую культуру и спорт за счет сокращения потребления населением алкогольной и табачной продукции до размеров, как минимум обеспечивающих их равенство в доле ВВП страны.

⁶ Там же.

В этом неконкурентном противостоянии отраслей сфера физкультуры и спорта, как эффективный инструмент социально-экономической политики, не может обойтись без государственных преференций.

Положительный опыт развития массового спорта в зарубежных странах, достигших высокого уровня социально-экономического развития или показывающих высокие темпы развития; каковы затраты на спорт у лидеров мирового развития?

Сопоставляя межотраслевые общественные расходы на потребление товарных групп — антагонистов внутреннего рынка, авторы увидели явную недостаточность потребления физкультурно-спортивных благ в РФ. Для получения более обоснованных и убедительных аргументов при определении достаточного размера ресурсного обеспечения сферы физической культуры и спорта с целью получения требуемых социально-экономических эффектов на данном историческом этапе предлагается провести сравнительный анализ ежегодных подушевых расходов в России с наиболее успешными современными странами. В качестве стран-примеров авторы предлагают рассматривать Швейцарию, Италию, Испанию, Швецию, Францию, Финляндию, Германию, Данию, США и Китай. Эти страны выбраны не случайно: европейские страны и США достигли высокого уровня жизни; по уровню нравственного, культурного, технологического и научного развития они могут быть сопоставимы с Россией; население стран из представленного списка имеет схожие черты с населением РФ. Китай показывает высокие темпы экономического роста, в последнем столетии сближаясь с Россией в культурном, научном, технологическом и политическом сотрудничестве. В своем анализе зарубежного опыта авторы исходят из предположения того, что развитие и рост индустрии физкультуры и спорта дает эффект сокращения невосполнимых общественных потерь, связанных с лечением и убылью

населения трудоспособного возраста, и, таким образом, способствует положительным изменениям многих, взаимно влияющих социально-экономических показателей. Среди таких показателей в первую очередь улучшение общественного здоровья, увеличение инвестиционной деятельности региона, снижение безработицы, экономический рост, повышение уровня жизни, рост средней продолжительности жизни, снижение преступности и др. В целях наилучшей наглядности и убедительности предлагается рассмотреть взаимосвязи всего лишь нескольких, существенных для данного исследования показателей официальной статистики, представленных в таблице 1.

Для начала стоит обратить внимание на связь между уровнем жизни (ВВП на душу населения в текущих ценах, \$US) и продолжительностью жизни. Наблюдатель видит прямую зависимость — чем выше уровень жизни, тем выше продолжительность жизни в стране, — эта связь проста и очевидна. Далее предлагается проанализировать четыре других показателя: уровень жизни (ВВП на душу населения в текущих ценах, \$US), убыль населения (коэффициент смертности и смертность от неинфекционных заболеваний), доля физической культуры и спорта в экономике страны и подушевые расходы на физическую культуру и спорт. Из приведенных данных наглядно видно, что убыль населения в РФ на 86% выше, чем в Китае, на 63% выше, чем в Финляндии, на 44% выше, чем в Испании, Дании, Швеции, США и Франции, на 30% выше, чем в Финляндии, и на 18% выше, чем в Германии и Италии. Во всех случаях мы видим, что основной вклад в печальную статистику вносят неинфекционные болезни. И еще один факт очевиден — РФ очень динамично обгоняет зарубежные страны по этому, нехорошему показателю. Анализ показателей статистики приводит к такому выводу — высокая доля экономики физкультуры и спорта в ВВП стран, достигших высокого уровня жизни, обеспечивает широкий охват населения, занимающегося физической культурой и

Таблица 1

Сравнительный анализ стран по уровню жизни, продолжительности жизни, убыли населения, в том числе от неинфекционных заболеваний, доле сферы спорта в национальном ВВП и подушевым затратам на физкультуру и спорт

№	Страна	Ожидаемая продолжительность жизни	ВВП на душу населения в текущих ценах, \$US	Коэффициент смертности, на 1000 человек	Смертность от неинфекционных заболеваний, на 1000 человек	Рынок спорта, в % к ВВП*	Оценочные подушевые затраты на спорт, руб. в год
4	Швейцария	84	87 097	8	7,2	1,5%	94 064,8
6	Италия	84	31 714	11	10,01	1,5%	34 251,3
7	Испания	84	27 063	9	8,19	1,5%	29 228,3
13	Швеция	83	52 274	9	8,01	1,5%	56 456,4
14	Франция	83	39 030	9	7,83	1,5%	42 152,8
25	Финляндия	82	48 745	10	9,3	1,5%	52 644,6
28	Германия	82	46 208	11	10,01	1,5%	49 905,1
33	Дания	81	61 063	9	8,1	1,5%	65 948,4
51	США	79	63 593	9	7,92	1,5%	68 680,9
70	Китай	77	10 435	7	6,3	1,0%	7 513,1
118	Россия	73	10 127	13	11,57	0,6%	5 671,0

Примечание: URL: <https://data.worldbank.org>

* Спорт глазами экономиста: обзор современного состояния предмета / И.А. Зайцева // Вопросы экономики. 2015. № 11. С. 100.

Источники, обеспечивающие развитие направлений физической культуры и спорта в РФ

Источник финансирования	Направления физической культуры и спорта в РФ
Федеральный бюджет	Физкультурно-спортивная государственная политика, образование, наука, стандарты, профессиональный спорт, спорт высших достижений, студенческий спорт, военно-прикладной и служебно-прикладной спорт, спортивный резерв
Региональный бюджетный уровень	Спортивный резерв, детско-юношеский спорт
Муниципальный бюджетный уровень	Детско-юношеский спорт, массовый и любительский спорт, школьный спорт, корпоративный спорт
Негосударственные источники	Предприятия — корпоративный спорт; граждане — любительский спорт

спортом и, как следствие, низкий уровень смертности от заболеваний в трудоспособном возрасте. Такое рациональное государственное управление требует меньших общественных издержек на лечение, приобретаемых в результате ведения нездорового образа жизни заболеваний, и повышает эффективность отдачи от трудового капитала, что и подтверждается высоким уровнем жизни населения рассматриваемых стран.

Сопоставляя социально-экономические достижения обеспеченных стран, а также стран, показывающих высокую динамику развития и их внутреннюю политику, которая проявляется в объеме выделяемых обществом ресурсов на физическое развитие граждан, с задачами национальных целей современной России, практикой и планами по материальному обеспечению функционирования этой стратегически важной сферы, можно резюмировать, что доля общественных ресурсов, направляемых на физическую культуру и спорт в современной России, недостаточна. Очевидно, что в странах с высоким уровнем жизни душевые затраты, в пересчете на рубли РФ, начинают исчисляться от 30 тыс. руб. в год на гражданина; Китай обеспечивает ресурсами национальную сферу физической культуры и спорта на уровне 7,5 тыс. современных рублей РФ на гражданина Китая в год. Сфера физической культуры и спорта РФ в настоящее время существенно отстает в ресурсном обеспечении от зарубежных стран — лидеров мирового развития, этот недостаток оценивается экспертами минимум в 1% ВВП РФ в год или в пересчете на душевое финансирование физической культуры и спорта — в 12,5 тыс. руб. в год на гражданина РФ.

Характеристика существующих источников ресурсного обеспечения по основным направлениям развития сферы физической культуры и спорта в РФ; федеральный, региональный и муниципальный уровни, негосударственные источники.

Вспомним цель: к 2030 г.— 98 млн граждан РФ должны систематически заниматься физической культурой и спортом. Прирост занимающихся, в соответствии с планом развития России, составит более чем 50% за 10 лет! Для комплексной оценки достижимости целей национального плана развития России предлагается оценить соответствие разверстки обязанностей, возложенных на субъекты физической культуры и спорта по развитию направлений сферы, их ресурсным возможностям. Структура развития сферы физической

культуры и спорта в РФ довольно наглядно отражается в регулирующем ее Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Вместе с направлениями ее развития закрепляются права и полномочия субъектов, ответственных за развитие этих направлений и видов спорта. Вот основные направления развития физической культуры и спорта и ответственные за их развитие субъекты физической культуры и спорта в РФ :

- Российская Федерация — физкультурно-спортивная государственная политика, образование, наука, стандарты, профессиональный спорт, спорт высших достижений, студенческий спорт, военно-прикладной и служебно-прикладной спорт;
- Российская Федерация, субъекты РФ — спортивный резерв;
- субъекты РФ, муниципалитеты РФ — детско-юношеский спорт;
- муниципалитеты РФ, спортивные клубы, граждане, предприятия — массовый спорт (любительский спорт, школьный спорт, корпоративный спорт).

За развитие видов спорта отвечают спортивные федерации.

В соответствии с распределением полномочий и ответственности за развитие направлений спорта их ресурсное обеспечение осуществляется из соответствующих бюджетов (см. табл. 2).

Для анализа авторы берут во внимание современную статистику — 1-ФК за 2020 г.: занимающихся всего в РФ — 62 млн человек; финансирование: всей сферы физической культуры и спорта в РФ — 0,8 трлн руб., из федерального бюджета — 13%, уровень региональных бюджетов — 39%, муниципалитетов — 40%, внебюджетные источники — 8%. Структура владения спортивными объектами: спортобъектами (ед.) всего — 335 915, в том числе по формам собственности: федеральной — 11 837 (4%), субъектов Российской Федерации — 41 439 (12%), муниципальной — 249 070 (74%), другой — 33 569 (10%). Для наглядности сведения представлены в виде таблицы 3.

Итак, душевые расходы граждан России на физическую культуру и спорт в 2020 г. составили около 5 700 руб. в год, из них только 456 рублей частных, остальные бюджетные: 741 руб. — из федерального бюджета, 2 223 руб. из региональных бюджетов, а 2 280 руб. из муниципальных. Это, наряду с низкой

Таблица 3

Распределение по уровням бюджетов финансирования, содержания объектов спорта и долей в подушном финансировании физической культуры и спорта в РФ

Уровни бюджетов	Федеральный	Региональный	Муниципальный	Не бюджетный
Финансирование ФКиС, доля от общего: всего 0,8 трлн руб. в год	13%	39%	40%	8%
Владение спортивными сооружениями, доля от общего числа: всего 335 915	4%	12%	74%	10%
Подушевые расходы граждан на спорт, руб. в год: всего 5 700 руб. в год	741	2 223	2 280	456

Примечание: Отраслевая статистика. Сведения 1-ФК за 2020 г.

долей негосударственного владения объектами спорта, говорит о низком потребительском спросе на товары и услуги физкультурно-спортивной направленности со стороны населения, однако авторы предлагают обратиться к экономической статистике, приведенной на рисунке 2. Доля потребления домохозяйствами в ВВП составляет около 50% и является самым объемным потенциальным источником ресурсов для сферы физической культуры и спорта.

Характеристика негосударственного сегмента.

Это ресурсы граждан, предприятий и организаций, федераций и спортивных клубов для развития массового и любительского спорта, школьного спорта, корпоративного спорта — самого приоритетного направления развития сферы физической культуры и спорта согласно утвержденной отраслевой стратегии развития до 2030 года, которая охватывает все население РФ (см. рис. 3).

Личные доходы граждан. Казалось бы, что наиболее мощными ресурсными возможностями обладает совокупный семейный бюджет российских граждан, составляющий 49% ВВП, но в структуре потребления

услуг сферы физической культуры и спорта весь внебюджетный сектор длительное время составляет всего 8%, которые включают и спонсорские отчисления бизнеса на профессиональный спорт. Невысока доля частных объектов спорта, которая уже длительное время не может превысить 10% в общей структуре. Значит, платежеспособность граждан на физкультурном рынке пока остается низкой, и *современный бюджет граждан, выделяемый на физическую культуру и спорт*, в настоящее время трудно рассматривать в качестве достаточного и основного источника финансирования этой стратегически важной для развития России сферы и достижения определенных Президентом РФ национальных целей. В приоритете семейных бюджетов очень многих граждан РФ физкультура и спорт все еще пока находятся на последних местах, и огромный потенциал этих бюджетов часто направлен на разрушение здоровья и жизни самих граждан (4:1 в пользу табака и алкоголя).

Материальные ресурсы СО НКО (федераций, объединений, обществ и клубов) формируются за счет взносов граждан и предприятий-спонсоров; в соответствии с Федеральным законом № 239-ФЗ



Рис. 2. Структура распределения ВВП РФ в 2020 г.

Примечание: Росстат. «Россия в цифрах — 2021». Сведения за 2020 г.



Рис. 3. Характеристика источников негосударственного сегмента ресурсного обеспечения физической культуры и спорта

СО НКО имеют право получать материальную поддержку от государственных органов власти и муниципалитетов. Предприятия-спонсоры экономически мало заинтересованы в поддержке СО НКО, весь совокупный бюджет СО НКО в 2020 г. по направлению «физическая культура и спорт», приводимый в статистике Министерства спорта РФ, формируется из государственных и муниципальных источников и составляет 1,25% годового оборота сферы физической культуры и спорта⁷. Очевидно, что ресурсы спортивных федераций существенно зависят от бюджетных субсидий Российской Федерации и субъектов РФ, ресурсы спортивных клубов — от имущественной поддержки и субсидий муниципалитетов, ресурсы профессиональных спортивных клубов — от имущественной поддержки и субсидий из федерального бюджета.

Ресурсы предприятий и организаций, которые возможно направлять на развитие массового спорта — физическую культуру и спорт в трудовых коллективах, — трудно мобилизовать по причине разных экономических возможностей организаций и разных взглядов на спорт лиц, принимающих решения. Этот процесс неизбежно будет обладать высокой инертностью без реализации целенаправленной государственной политики. Характеристика бюджетной системы представлена на рисунке 4.

Российская Федерация — формирование физкультурно-спортивной государственной политики, образование, наука, стандарты, профессиональный спорт, спорт высших достижений, студенческий спорт, военно-прикладной и служебно-прикладной спорт — направления приоритетные, включающие развитие самой социальной сферы и направлений, охватывающих не более 5% населения. Бюджет Российской Федерации профицитный, не испытывает затруднений. Излишки доходов российской экономики в виде 10% национальных сбережений на протяжении последних десятилетий (только лишь в 2020 г. — 5%) инвестируются в зарубежные

экономики. В соответствии с бюджетным правилом, часть этих инвестиций осуществляется от имени Российской Федерации в виде приобретения Фондом национального благосостояния валюты и зарубежных ценных бумаг и размещения их в зарубежных финансовых учреждениях.

Субъекты РФ и муниципалитеты РФ — развитие массового спорта, школьного спорта, детско-юношеского спорта, спортивного резерва — самые приоритетные направления развития сферы спорта, согласно утвержденной отраслевой стратегии развития до 2030 г., которые охватывают все население РФ. Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ до 2030 г. закрепила в качестве задачи для субъектов РФ поддержание доли расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на уровне не ниже 2,4%. Характеристика региональных и муниципальных уровней бюджетной системы РФ такова: 72 из 85 субъектов РФ — дотационные. Дотации из федерального бюджета в 2020 г. составили 672 млрд руб.⁸, подавляющее большинство муниципалитетов в РФ сильно зависят от региональных субсидий⁹. При этом мы видим, что в совокупности из бюджетов субъектов и муниципалитетов РФ финансируется 79% всей сферы физической культуры и спорта в РФ и именно на субъекты и муниципалитеты РФ федеральным законом возлагается обязанность развивать самые приоритетные стратегические направления, охватывающие большинство населения.

Из приведенного анализа сопоставления ресурсов и задач субъектов сферы физической культуры и спорта в РФ видно, что источники материального обеспечения по направлениям, за развитие которых отвечают субъекты и муниципалитеты РФ, не соответствуют масштабам возлагаемых задач, в связи с чем существует риск «недостижения» установленных целей национального плана развития РФ.

⁸ URL: <https://rosinfostat.ru/dotatsionnye-regiony/>

⁹ URL: <https://rosinfostat.ru/vrp/>

⁷ Отраслевая статистика. Сведения 1-ФК за 2020 г.

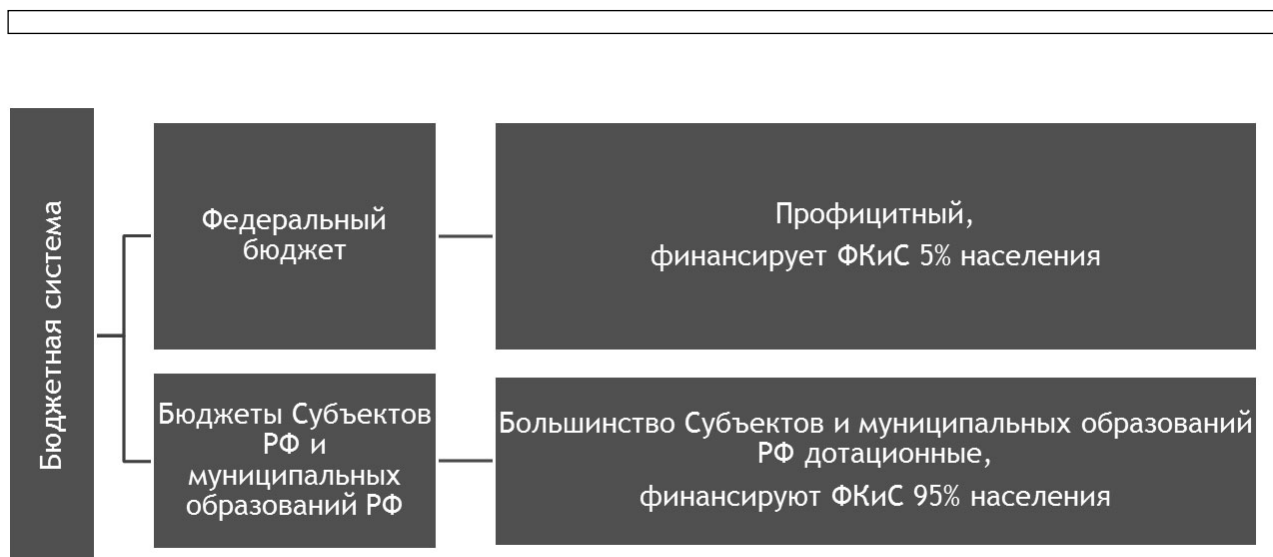


Рис. 4. Характеристика источников ресурсного обеспечения физической культуры и спорта из бюджетной системы РФ

Ресурсная база семейных бюджетов и бюджетов предприятий для развития закрепленных направлений спорта привлекается неэффективно и инертно.

Ресурсная база бюджета Российской Федерации, как наиболее приоритетного в вопросах экономической политики, чрезмерно освобождена от развития направлений физической культуры и спорта, обладающих высшим приоритетом и охватывающих большинство населения — массового спорта (включающего в себя все подкатегории, и в том числе фитнес), спортивного резерва и детско-юношеского спорта.

«Суммарный дефицит в экономику физкультуры и спорта для обеспечения достижения национальных целей из всех совокупных бюджетов субъектов спорта, а это государственные, муниципальные и негосударственные, бюджеты предприятий и семейные бюджеты, составляет 1 трлн руб. в год. Такие средства частный бизнес не сможет консолидировать самостоятельно и в необходимые сроки, — в данном направлении должна действовать целенаправленная государственная политика, как и в других стратегически ответственных социальных сферах — в развитие образования и здравоохранения. Большинство регионов и муниципалитетов РФ не обладают достаточными ресурсами, поэтому сфера физической культуры и спорта на данном этапе развития России нуждается в государственном обеспечении из федерального бюджета посредством реализации федеральных проектов и программ развития». Сделал вывод из анализа соответствия разверстки обязанностей и возможностей субъектов спорта в РФ С.В. Алексеев — главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, член Общественного совета Минспорта РФ, председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России.

Резервы для инвестиций в человеческий капитал России

В условиях, когда очевидны размеры невосполнимых материальных издержек российского общества от недостаточного финансирования сферы физической

культуры и спорта для приобщения граждан к систематическим занятиям и здоровому образу жизни и когда очевидны размеры недостающих средств (1 трлн руб. в год), можно давать характеристики и потенциальным источникам их привлечения для обоснования государственных управленческих решений. В настоящий момент для заявленных целей общество уверенно может рассматривать два крупных ресурсных источника, соответствующих масштабам задач (см. рис. 5):

- 1) сокращение чистого оттока капитала;
- 2) увеличение рациональности управления внутренними общественными ресурсами и рост эффективности экономики.

Первый источник. Чистый отток капитала в РФ длительное время, из года в год составлял около 10% ВВП или в 10–20 раз превышал объем всей сферы физической культуры и спорта в РФ. Отток капитала — это инвестирование национальных государственных и частных накоплений в зарубежные государственные или частные активы. Как показывает практика последних месяцев, зарубежные инвестиции в твердой иностранной валюте не всегда гарантируют заявленную надежность и прибыльность. Вместе с тем своевременные и достаточные инвестиции в национальный человеческий капитал существенно оздоравливают отечественную экономику, устраняют сдерживающее влияние структурных проблем на пути ее развития, облегчают жизнь населению, бизнесу и государству. Этот источник нужно рассматривать в обязательном порядке, так как стратегические инвестиции в отечественный человеческий капитал более соответствуют национальным интересам и способствуют достижению целей национального плана, чем дивиденды от их хранения в зарубежной «кубышке», которые зачастую за рубежом и реинвестируются.

Второй источник. Рациональное управление внутренними общественными ресурсами. Собранная статистика в сфере здравоохранения и в сфере физической культуры и спорта позволяет с большой достоверностью оценить рациональность управления общественными ресурсами и выработать необходимые корректировки. В случае успешного достижения целей национального

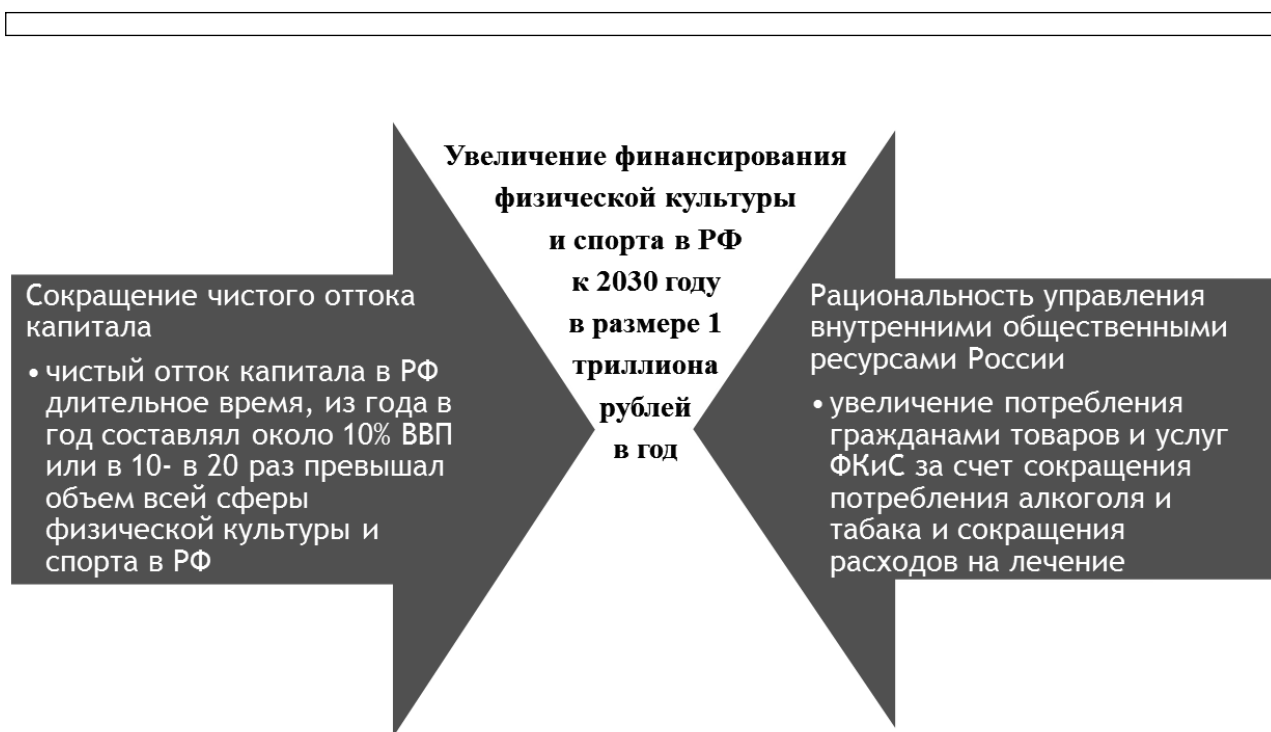


Рис. 5. Резервы для инвестиций в человеческий капитал России

плана по направлению «сохранение населения, здоровье и благополучие людей» Россия избавляется от бремени затрат на лечение заболеваний кровеносной системы в размере не меньшем чем 0,7 трлн руб. в год (а возможно, и более 1 трлн руб. в год). При этом сократится и выбытие трудового капитала, оказывающее сдерживающее воздействие на рост экономики страны и доходов граждан. Необходимо добиваться реальных показателей развития физической культуры в России, а не формальных, и, разумеется, для достижения реальных показателей должно быть соответствующее уровню сложности и масштабу задач материальное обеспечение на развитие. По экспертным оценкам, финансирование должно составлять не менее 1 трлн руб. в год, дополнительно к существующему консолидированному годовому бюджету сферы физической культуры и спорта. В настоящее время экономия на развитии физической культуры и спорта и пропаганде здорового образа жизни этого недостающего дополнительного 1 трлн руб. в год приводит к затратам на лечение заболеваний кровеносной системы в 2 трлн руб. в год; при этом показатели убыли населения от этих заболеваний чрезмерно велики, настолько, что обладающая природными ресурсами, производственными мощностями и технологиями страна отстает по темпам экономического роста и по уровню жизни граждан от большинства стран. Так, пока можно оценить нерациональность управления общественными ресурсами в социальной сфере развития человеческого капитала. Инвестиции в развитие физической культуры и спорта обладают отложенным эффектом, отдача в виде снижения общественных затрат на лечение граждан и увеличение отдачи от снижения издержек простоев и сокращения убытия трудового капитала происходят не немедленно, но зато гарантировано и, как мы уже замечаем, с мультипликативным эффектом. Российскому обществу в современных условиях выгоднее инвестировать в профилактику заболеваний, чем нести кратные издержки на устранение последствий и

не добиваться успехов, ведь убыль населения от заболеваний системы кровообращения продолжает сохранять свою динамику и сейчас. Как вариант рационального управления внутренними общественными ресурсами, в случае отсутствия других источников инвестиций в сферу физического развития граждан допустимо рассмотреть возможность постепенного увеличения финансирования сферы физической культуры и спорта за счет сокращения финансирования сферы здравоохранения в размере увеличения на 140 млрд руб. в год. Таким образом, через 7 лет финансирование спорта будет на 1 трлн руб. в год больше, а финансирование сферы здравоохранения на 1 трлн руб. в год меньше, но при этом сократится убыль населения от заболеваний кровеносной системы, будут сохранены до 300 тыс. жизней в год! Альтернативный вариант. К рациональному управлению внутренними общественными ресурсами нужно отнести и увеличение общественных ресурсов на потребление благ физической культуры и спорта за счет минимизации общественных затрат, направляемых на потребление табачной и алкогольной продукции, которые вызывают цепную реакцию последующих затрат на лечение и убытие трудового капитала. Для этого необходимо сокращать потребление табачной и алкогольной продукции на 100–200 млрд руб. в год и увеличивать потребление благ сферы физической культуры и спорта на 140 млрд руб. в год. Таким образом, через 7 лет финансирование спорта будет на 1 трлн руб. в год больше, а потребление табачной и алкогольной продукции на 1–2 трлн руб. в год меньше. Будут сохраняться до 300 тыс. жизней в год, а возможно, и более, соответственно, уменьшится потребность ресурсов на лечение заболеваний кровеносной системы на целую треть, которые можно реинвестировать и в сферу спорта, и в сферу здравоохранения для лечения менее распространенных заболеваний и усиления эффекта оздоровления и сбережения населения. Можно реинвестировать излишки и в реальный сектор экономики (см. рис. 6).

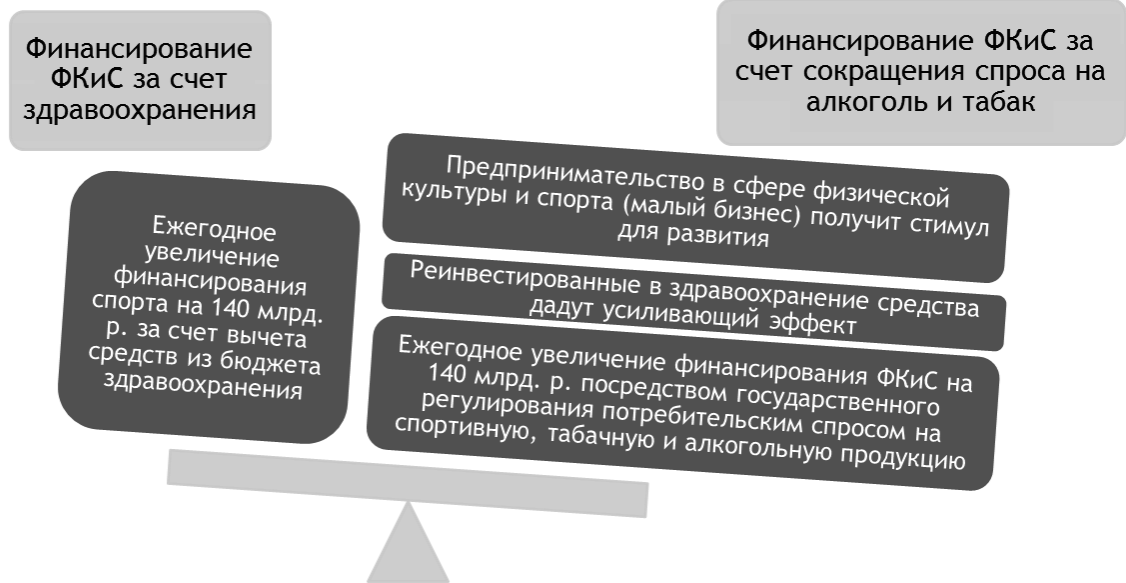


Рис. 6. Рассмотрение вариантов увеличения ресурсного обеспечения физической культуры и спорта за счет программ здравоохранения, направленных на профилактику и за счет государственного регулирования потребительского спроса на товарные группы-антагонисты

Как мы видим, результаты рассматриваемых вариантов обладают высоким потенциалом придать развитию экономики РФ очень существенную дополнительную мощь.

Рассмотрение рекомендаций по корректировке налоговой и бюджетной политики, а также программ развития направлений сферы физической культуры и спорта и видов спорта; ожидаемые эффекты от их выполнения.

Рекомендации по корректировке экономической политики, способствующие увеличению ресурсного обеспечения сферы физической культуры и спорта и количества потребления товаров и услуг физкультурно-спортивной направленности, можно условно разделить на регулирующие и проектные.

Денежная политика. Для привлечения в отечественный человеческий капитал национальных и зарубежных накоплений за счет сокращения чистого оттока капитала необходимо снижать инфляционное давление и корректировать экономическую политику, в первую очередь денежную. Необходимо укреплять рубль и снижать цель по ожидаемой инфляции до уровня двух-трех десятых доли процента.

Федеральная налоговая политика. Регуляторные возможности фискальной системы России в регулировании потребления общественно полезных благ и вредных или бесполезных товаров используются слабо. В странах, придерживающихся научного и рационального подхода к экономическому развитию, налоговая политика совмещает фискальную и регуляторную функции. Так, косвенные налоги рассматриваются: как надежный фискальный инструмент — за счет простого выявления и определения; как регулятор отношения общества к накоплениям и инвестициям — увеличение косвенных налогов заставляет больше накапливать и инвестировать

и наоборот; и как регулятор потребления разных групп товаров — больше налог на группу товаров — меньше потребление и наоборот. В Российской Федерации на протяжении длительного времени очень низок темп прироста доли частных спортивных объектов, нет стимулов для инвестиций, потому что нет достаточного платежного спроса, зато высок спрос на алкогольную и табачную продукцию. «Необходимо снизить косвенные налоги (НДС) на всю продукцию спортивной индустрии до 0 процентов и увеличить НДС и акцизы на алкогольную и табачную продукцию. Налоговый социальный вычет, предложенный к возмещению гражданам и составляющий 13% от суммы в 120 тыс. руб. в год, затраченных на социальные нужды — спорт, театр, музей (всего 15 тыс. руб. в год), направлен на поддержку обеспеченной части общества, получающей доход в виде заработной платы, дивидендов и других, облагаемых НДФЛ, доходов. Этой поддержкой не охватываются пенсионеры — 20% населения и несовершеннолетние — 18% населения, безработные — 3–5% населения, издержки оформления и несовершеннолетие избирательности при предоставлении вычета существенно ограничивают количество получателей и из целевой категории получателей поддержки. Другое дело — предлагаемая мера с косвенным налогом, которая проста в предоставлении и охватывает 100% населения. Мера позволит повысить ценовую доступность группы товаров и услуг сферы физической культуры и спорта за счет повышения цен на алкоголь и табак, а также привлечь в отрасль спортивной индустрии средства домохозяйств и частных инвесторов. Регулирование общественными ресурсами налицо, обществу ясна рациональная и заботящаяся о здоровье населения позиция государства. Эффект от такого налогового маневра между товарными группами очевиден: бедная спортивная отрасль очень чувстви-

тельна к размеру косвенного налога, чего не скажешь о богатой алкогольной и табачной отрасли, — но даже не в облегчении исполнения фискальной функции дело, а в регуляторной. Этот маневр вызовет позитивную цепную реакцию — повысит доступность спортивных благ, и количество граждан, ведущих здоровый и активный образ жизни, — снизит издержки на лечение и убыль населения, — повысит эффективность экономики, богатство страны и уровень благосостояния граждан», — убежден заместитель председателя комитета, президент Российской Федерации по прыжкам в воду С.В. Дружинин.

Федеральная бюджетная политика. Демотивирование региональных властей субъектов РФ. Перечисления в региональные бюджеты из федерального бюджета 80% акцизов за реализацию в субъектах РФ алкоголя стимулируют власти регионов поддерживать продажи алкоголя и дестимулируют продвижение продукции спортивной индустрии, развитие в регионе спортивной жизни. Необходимо изъять эти отчисления в региональные бюджеты и заменить их целевыми субсидиями регионов на реализацию программ развития спорта в размерах, позволяющих поднять региональные подушевые затраты на спорт на 12,5 тыс. руб. в год. Счетная палата инициирует подобные предложения по аналогичным отчислениям акцизов в региональные бюджеты и за реализацию табачной продукции — авторы против такого стимулирования продаж табака в регионах¹⁰.

Федеральные программы и проекты развития направлений и видов спорта. Анализ полномочий субъектов сферы физической культуры и спорта в РФ на предмет соответствия материальных возможностей и возложенных задач по развитию сферы физической культуры и спорта показывает, что региональный и муниципальный уровни государственного управления, на которые возложено развитие направлений, охватывающих наиболее массовые категории населения России, при низкой покупательской способности большей части населения, экономящей на потреблении, нуждаются в существенной поддержке из федерального бюджета. Федеральный бюджет обладает излишками и, как показывает практика, регулярно осуществляет масштабные инвестиции в ненадежные и неприбыльные иностранные экономики, — необходимо пересмотреть эту практику и переориентировать инвестиции на более прибыльные и более надежные для Российской Федерации направления — на развитие человеческого и сбережение трудового капитала в России. Необходимо разработать и реализовать федеральные государственные программы, развивающие направления физической культуры и спорта, и предусмотреть соответствующее их финансирование из федерального бюджета. Авторы предлагают заинтересованным ли-

¹⁰ URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2021/11/25/619df79e9a794784b6f67daa>

Литература

1. Алексеев С.В. Спортивное право : учебник для вузов / С.В. Алексеев ; под редакцией П.В. Крашенинникова. 5-е изд., перераб. и доп. Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2016, 2018, 2020, 2021. 669 с.
2. Легкий способ бросить курить / А. Карр. 2-е изд., доп. и перераб. Москва : Добрая книга, 2008. 207 с.
3. Мэнкью Н.Г. Макроэкономика / Н.Г. Мэнкью, М. Тейлор ; перевод с английского : А. Смольский. 2-е изд. Москва [и др.] : Питер, 2013. 559 с.
4. Цель-42: практическое руководство для начинающего марафонца : перевод с английского / С. Браун, Д. Грэхем. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Физкультура и спорт, 1989. 188 с.

цам в качестве первоначальных ориентиров ресурсного обеспечения развиваемых направлений физической культуры и спорта рассматривать приводимые ниже экспертные оценки, далее в процессах обсуждений они будут уточняться:

- 1) по направлению «Пропаганда физической культуры и здорового образа жизни» — 100 млрд руб. в год;
- 2) «Детско-юношеский спорт и спортивный резерв» — 200 млрд руб. в год;
- 3) «Школьный спорт» — 50 млрд руб. в год;
- 4) «Любительский спорт» — 50 млрд руб. в год;
- 5) «Корпоративный спорт» — 200 млрд руб. в год;
- 6) «Массовый спорт» — 100 млрд руб. в год;
- 7) «Профессиональный спорт» — 100 млрд руб. в год;
- 8) по направлению каждого массового вида спорта — 2 млрд руб. в год;
- 9) по направлению каждого не массового вида спорта — 0,5 млрд руб. в год;

Ожидаемые социально-экономические эффекты от корректировок экономической политики и повышения рациональности управления общественными ресурсами к 2030 г.:

- увеличение приверженцев здорового и активного образа жизни до 70%;
- сокращение потребления табака, наркотиков и алкоголя — на 50%;
- сокращение убыли населения от заболеваний кровеносной системы — на 30%;
- снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста — на 30%;
- сокращение затрат на лечение заболеваний кровеносной системы — от 0,7 до 1 трлн руб. в год;
- рост государственных и частных внутренних инвестиций, доходов и потребления граждан; — рост ВВП выше среднемировых темпов;
- снижение социальной напряженности и уровня преступности;
- повышение привлекательности жизни и работы в России.

В заключение изложения авторы считают необходимым добавить важное, что следует из приведенного анализа: достижение целей национального плана развития РФ маловероятно без необходимой трансформации сферы физической культуры и спорта, увеличение которой востребовано современным российским обществом в 2–3 раза к 2030 г. Рост отрасли неизбежен, а это значит, что, как и в любом растущем рынке, у всех его субъектов появляются хорошие шансы на востребованность. Шансы на востребованность реализации их интересных проектов и на высокую отдачу от осуществления деятельности — на рост материального вознаграждения и на карьерный рост.

НУЖНА ЛИ СПОРТИВНОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ?

АРКАЛОВ ДМИТРИЙ ПАВЛОВИЧ,
аспирант кафедры региональной, муниципальной экономики и управления
Уральского государственного экономического университета
lao48@yandex.ru

В статье рассмотрена проблема долгосрочного управления спортивными учреждениями как непосредственными фронт-офисами государственной власти в части оказания услуг в области физической культуры и спорта. Обозначена дилемма в выборе направлений развития спортивных учреждений при смене руководителей и отсутствии стратегических документов или программ долгосрочного развития, в результате чего назначенный на должность управленец вынужден руководствоваться собственными взглядами и опытом. При этом в его распоряжении только инструменты, направленные на соблюдение бюджетных процедур и норм, представляющих собой, по сути, набор правил и ограничений (законы, кодексы, регламенты и проч.), а не направлений развития, несмотря на то, что стратегические документы развития сферы физической культуры и спорта существуют и реализуются (Стратегия 2030, Концепция 2025). Однако их на порядок меньше, чем ограничивающих документов. Также активными субъектами сферы физической культуры и спорта являются спортивные федерации как представители общественного сектора. Однако связка «спортивное учреждение — спортивная федерация» документами напрямую не регламентируется. Автором предлагается ввести в практику управления сферой физической культуры и спорта на микроуровне разработку стратегических программ развития спортивных учреждений — как составных частей региональных программ развития сферы физической культуры и спорта с учетом взаимодействия с региональными спортивными федерациями.

Ключевые слова: стратегическое планирование, программа развития, спортивные федерации, спортивные учреждения, управление спортом.

DOES A SPORTS INSTITUTION NEED A DEVELOPMENT STRATEGY?

DMITRIY P. ARKALOV
Postgraduate Student of the Department of Regional, Municipal Economy and Management
of the Ural State University of Economics

The article reviews the problem of long-term management of sports institutions as direct government front offices in terms of rendering services in physical education and sports. The author describes a dilemma in the selection of areas of development of sports institutions in case of change of managers and absence of strategic documents or long-term development programs, as a result, a manager appointed to a position is forced to act based on his own views and experience. What he has in his disposal are just instruments aimed at compliance with budget procedures and provisions essentially the ones reflecting a set of rules and limitations (laws, codes, regulations, etc.) rather than development areas, although strategic documents on the development of physical education and sports exist and are being implemented (the 2030 Strategy, the 2025 Concept). However, the number of strategic documents is substantially less than the number of restricting ones. Sports federations as representatives of the public sector are also active subjects of the sphere of physical education and sports. However, there are no documents that would directly regulate the link between sports institution and sports federation. The author suggests supplementing the practice of management of physical education and sports on the micro-level by introducing strategic programs of the development of sports institutions as constituent parts of regional programs of the development of physical education and sports taking into account the interaction with regional sports federations.

Keywords: strategic planning, development program, sports federations, sports institutions, sports management.

Возможность осуществлять управленческую деятельность зависит от способностей, уровня квалификации, опыта, образования, мировоззрения и проч. каждого конкретного управленца и его команды, а также внешних факторов окружающей среды. Планирование, как одна из составляющих функций управления, является неотъемлемой частью развития организации¹². Одним из видов планирования выступает стратегическое планирование, которое учитывает развитие хозяйствующего субъекта на основе взаимодействия с внешней средой в долгосрочной перспективе³. Сфера физической куль-

туры и спорта (далее — ФКиС), как область экономических, правовых и человеческих отношений, не может развиваться, не учитывая внешние факторы, тесное соприкосновение и взаимопроникновение с другими сферами и отраслями.

На государственном уровне в сфере ФКиС действует Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 г. (далее — Стратегия 2030), которая определяет основные направления, целевые показатели, индикаторы и их численные значения в каждый конкретный период реализации стратегии. Субъекты Российской Федерации также разрабатывают свои стратегии развития. Основные цели и задачи отражаются в региональных программах развития. По своей сути программа содержит направления развития сферы ФКиС в регионе, принятые на федеральном уровне и при этом закрепленные по направлениям (классификациям) расходов: физическая культура, массовый спорт и спорт высших достижений. Соответственно, под указанные направления описаны подпрограммы со своими целевыми показателями, индикаторами и финансовым обеспечением.

¹ Общий менеджмент : учебное пособие для студентов вуза / Л.С. Ружанская, Н.Г. Фонова, И.В. Бурлакова [и др.] ; под общей редакцией Л.С. Ружанской, И.В. Котляревской. Екатеринбург : Изд-во Уральского университета, 2017. 116 с.

² Ворфоломеева И.В. Основные концепции и функции менеджмента / И.В. Ворфоломеева // Современный взгляд на науку и образование : сборник научных статей : в 3 ч. Ч. 3 / науч. ред. А.С. Старун. М. : Перо, 2019. С. 121–124. EDN: EZMLKP.

³ Общий менеджмент : учебное пособие : для студентов вуза...

Так, например, в государственной программе Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» (далее — программа УР) приведены плановые значения целевых показателей, достижение которых планируется реализовать через оказание услуг и выполнение работ. Из представленных в программе УР услуг и работ более 90% оказывают подведомственные спортивные учреждения как непосредственные реализаторы и фронт-офис региональной власти. Непосредственно сами спортивные учреждения как юридические лица в программе УР не фигурируют. Перечень оказываемых услуг и выполняемых работ предусмотрен уставными документами каждого конкретного спортивного учреждения. Фактические объемы услуг и работ и их финансовое обеспечение фигурируют только в государственном задании. Для спортивного учреждения данный документ содержит информацию для планирования финансово-хозяйственной деятельности (далее — ФХД), но не развития в среднесрочной и долгосрочной перспективах. И если план ФХД и государственное задание руководители спортивных учреждений читают, согласовывают и утверждают, то до изучения региональной программы развития сферы ФКиС доходят единицы, а до понимания своих места и роли в реализации программы почти никто. В соответствии с правилами составления плана ФХД, планирование исходит из общего объема государственного задания и требований бухгалтерского учета, при этом принцип калькуляции затрат в обоснованиях не основывается на видах деятельности⁴ — перечень услуг и работ, которые оказывает и выполняет спортивное учреждение. В результате экономический учет с привязкой к результату не ведется. Планируемый результат возможно увидеть только в показателях качества государственного задания и как-то связать их с целевыми показателями программы УР, через отчетность. План ФХД выражает деятельность, направленную не только на планирование финансово-хозяйственной деятельности, но и на оптимизацию, контроль расходов и доходов, кассовое исполнение и соблюдение бюджетного законодательства. Отсутствие документа стратегического развития фактически ориентирует исполнителей в бюджетном секторе на правильное соблюдение и исполнение бюджетного законодательства, а не на развитие. Именно соблюдение бюджетного законодательства, а также закупки являются основными объектами проверки контрольно-надзорных органов⁵⁶. Законодательством определено, что план ФХД является обязательным, а обязатель-

ность наличия стратегии развития учреждения ничем не регламентируется. Получается, что экономический рост и экономическое развитие спортивного учреждения зависят только от управленца или группы лиц, принимающих решения, их стремлений и целей. Таким образом, экономическая деятельность, выраженная в расширении рынка путем оказания новых услуг, в том числе платных, заключение кросс-партнерских соглашений, поиск новых источников дохода, развитие спортивного учреждения автоматически относятся к вторичным. Стоит отметить, что на уровне органов исполнительной власти, как федеральных, так и региональных, полномочия, цели и задачи разведены схожим образом между Минфином и Минэкономразвития. На концептуальном уровне с позиции теории систем это два разных, но взаимодополняющих типа развития: интенсивный и экстенсивный⁷. В результате возникает вопрос: в каком направлении спортивное учреждение развиваться как хозяйствующему субъекту и не противоречат ли планы руководителя целям стратегических документов?

Ситуация усугубляется при смене руководителей в учреждениях. Вступая в должность, новый управленец начинает руководствоваться своим опытом, задачами, получаемыми от учредителя, и текущими хозяйственными потребностями, координируя их с выполнением государственного задания.

Наряду со спортивными учреждениями, не менее важными участниками реализации Стратегии 2030, региональных программ развития и видов спорта в России и регионах являются спортивные федерации. Согласно Федеральному закону от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — 329-ФЗ) общероссийские спортивные федерации и региональные спортивные федерации — это общественные организации, основными целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории Российской Федерации или в соответствующем субъекте, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд Российской Федерации и соответствующих субъектов. В их отношении Минспорт России и региональные министерства спорта осуществляют аккредитацию и финансовую поддержку. При этом бюджетное финансирование получают только аккредитованные федерации. Фактически государство создает монополию на развитие вида или видов спорта в общественном секторе. Стоит отметить, что одним из критериев аккредитации спортивной федерации является наличие программы развития.

Зачастую спортивные федерации являются некоммерческими организациями и не имеют в собственности недвижимое имущество и спортивную инфраструктуру. В результате свою деятельность они осуществляют на спортивных объектах, которые находятся в оперативном управлении спортивных учреждений либо в частной собственности. И если в тренировочном

⁴ Kaplan R.S. Cost and Effect: Using Integrated Systems to Drive Profitability and Performance / R.S. Kaplan, R. Cooper. Boston: Harvard Business School Press, 1998. 358 p.

⁵ Иванова О.Б. Эффективность государственного (муниципального) контроля в бюджетной сфере: проблемы и направления совершенствования / О.Б. Иванова, С.Н. Денисенко // Финансовые исследования. 2019. № 3 (64). С. 122–129. EDN: OWTALQ.

⁶ Карепина О.И. Развитие государственного финансового контроля в контексте программно-проектного бюджетирования / О.И. Карепина, Л.В. Богославцева, О.Ю. Богданова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 4. С. 204–211. DOI: 10.23672/SAE.2019.2019.29072. EDN: RTHJGD.

⁷ Плещенко В.И. Повышение эффективности рыночных коммуникаций в закупочной деятельности промышленных предприятий: экстенсивный и интенсивный подходы // Промышленный и b2b маркетинг. 2013. № 2. С. 122–128. EDN: QBWWNB.

процессе непосредственно участвуют тренеры — работники спортивных школ, которые нередко являются членами соответствующих спортивных федераций, а место проведения тренировочного процесса должно соответствовать требованиям безопасности, то для проведения официальных спортивных соревнований объект спорта должен быть внесен во Всероссийский реестр объектов спорта. При проведении спортивных соревнований, помимо спортивного учреждения, которое выполняет данную работу в рамках исполнения государственного задания, непосредственное участие принимает и спортивная федерация — в части организации судейской коллегии, соблюдения правил и регламентов, привлечения спонсоров, подготовки некоторых документов и проч. Хотя зачастую спортивный судья может быть одновременно и сотрудником спортивного учреждения, и членом спортивной федерации. Соответственно, для достижения своих целей спортивные федерации не могут обойтись без сотрудничества со спортивными учреждениями.

Возвращаясь к определению спортивных федераций, можно сделать вывод, что основная их миссия — это деятельность в области спорта высших достижений, на что указывают основные цели Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 г.: проведение спортивных мероприятий и подготовка спортивного резерва. Реализация целей указанной концепции невозможна без спортивных школ олимпийского резерва, училищ олимпийского резерва и центров спортивной подготовки, в соответствии с их назначением согласно приказу Минспорта России от 30 октября 2015 г. № 999. Таким образом, назначение спортивных учреждений и назначение спортивных федераций совпадают по своим целям, а именно по подготовке спортивного резерва, что достигается через оказание и реализацию услуг по спортивной подготовке. Стоит отметить, что в № 329-ФЗ говорится об услугах по спортивной подготовке, хотя напрямую определения не дается, а упоминается в контексте понятия «спортивная подготовка». Под спортивной подготовкой понимается тренировочный процесс, который подлежит планированию, включает в себя обязательное систематическое участие в спортивных соревнованиях, направлен на физическое воспитание и совершенствование спортивного мастерства лиц, проходящих спортивную подготовку, и осуществляется на основании государственного (муниципального) задания на оказание услуг по спортивной подготовке или договора оказания услуг по спортивной подготовке в соответствии с программами спортивной подготовки. Из данного определения можно заключить, что услуга по спортивной подготовке — это систематический тренировочный процесс с обязательным участием в спортивных соревнованиях, осуществляемый на основании государственного (муниципального) задания. В данном определении ссылка на государственное (муниципальное) задание говорит, что только государственные спортивные учреждения могут оказывать услуги по спортивной подготовке, фактически оказание таких услуг является прерогативой государства. При этом в контексте ранее упомянутого приказа № 999

целью оказания услуг по спортивной подготовке через государственное задание спортивным учреждениям является подготовка спортивного резерва. В итоге у спортивных федераций и спортивных учреждений одна цель. В конечном итоге это конкурентоспособные спортсмены и «олимпийское золото»⁸.

Вопрос координации и взаимодействия спортивных учреждений и спортивных федераций осложняется, если одно учреждение оказывает услуги по спортивной подготовке по нескольким видам спорта и, тем более, имеет в оперативном управлении многопрофильный спортивный объект, который может забирать на себя большую часть затрат⁹.

Решением вопроса координации является разработка собственной стратегии развития каждого спортивного учреждения, с учетом программ развития спортивных федераций. При этом стратегия развития спортивного учреждения должна вписываться в стратегическую программу развития сферы ФКиС региона и координироваться с ее показателями. Таким образом, данный документ будет являться координатором спортивного учреждения в целом, а также «маяком» для сотрудников, который может освободить руководителя от некоторых рутинных операционных процессов, а также обеспечить функционирование учреждения в прежнем режиме при временном отсутствии руководителя или его смене. В результате, при общем приближении, управленческой команде не нужно искать ответ на вопрос «что делать?», это будет описано в стратегии. Останется только вопрос «как делать?», ответ на который будет определять философию и корпоративную культуру учреждения, так как управление всегда субъективно.

Стратегия развития будет упорядочивать работу и взаимодействие спортивных учреждений и спортивных федераций. В обязательном порядке в такие стратегии развития должны быть включены планы развития спортивных федераций по видам спорта, культивируемых в спортивном учреждении. Стратегия развития позволит прийти к пониманию общих целей и задач, а самое главное — роли каждого актора в процессе реализации региональных программ развития ФКиС. Также при смене руководителя вновь пришедшему не придется искать и придумывать направления развития, новому управленцу необходимо будет продолжить дальнейшую реализацию уже имеющейся стратегии в контексте общей программы развития ФКиС в регионе. С другой стороны, любой план, программа или стратегия работают и дают результаты только при последовательной их реализации и выполнении всех шагов и пунктов. В противном случае разработанная стратегия будет являться для учреждения очередным документом, созданным «для галочки».

⁸ Пьянкова С.Г. Методологические аспекты формирования конечного продукта в сфере физической культуры и спорта / С.Г. Пьянкова, Д.П. Аркалов // *Ars Administrandi. Искусство управления*. 2021. Т. 13. № 2. С. 159–174. DOI: 10.17072/2218-9173-2021-2-159-174. EDN: PPMZTM.

⁹ Аркалов Д.П. Управление затратами на спортивную инфраструктуру в государственном секторе: региональный аспект / Д.П. Аркалов // *Экономика и управление: проблемы, решения*. 2021. Т. 1. № 7 (115). С. 148–156. DOI: 10.36871/ek.up.p.r.2021.07.01.019. EDN: GZMMBA.

Литература

1. Аркалов Д.П. Управление затратами на спортивную инфраструктуру в государственном секторе: региональный аспект / Д.П. Аркалов // Экономика и управление: проблемы, решения. 2021. Т. 1. № 7 (115). С. 148–156. DOI: 10.36871/ek.up.p.r.2021.07.01.019. EDN: GZMMBA.
2. Ворфоломеева И.В. Основные концепции и функции менеджмента / И.В. Ворфоломеева // Современный взгляд на науку и образование : сборник научных статей. В 3 частях. Ч. 3 / научный редактор А.С. Старун. Москва : Перо, 2019. С. 121–124. EDN: EZMLKP.
3. Иванова О.Б. Эффективность государственного (муниципального) контроля в бюджетной сфере: проблемы и направления совершенствования / О.Б. Иванова, С.Н. Денисенко // Финансовые исследования. 2019. № 3 (64). С. 122–129. EDN: OWTALQ.
4. Карепина О.И. Развитие государственного финансового контроля в контексте программно-проектного бюджетирования / О.И. Карепина, Л.В. Богославцева, О.Ю. Богданова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 4. С. 204–211. DOI: 10.23672/SAE.2019.2019.29072. EDN: RTHJJD.
5. Общий менеджмент : учебное пособие для студентов вуза / Л.С. Ружанская [и др.] ; под общей редакцией Л.С. Ружанской, И.В. Котляревской. Екатеринбург : Изд-во Уральского университета, 2017. 116 с.
6. Плещенко В.И. Повышение эффективности рыночных коммуникаций в закупочной деятельности промышленных предприятий: экстенсивный и интенсивный подходы / В.И. Плещенко // Промышленный и b2b маркетинг. 2013. № 2. С. 122–128. EDN: QBWWNB.
7. Пьянкова С.Г. Методологические аспекты формирования конечного продукта в сфере физической культуры и спорта / С.Г. Пьянкова, Д.П. Аркалов // Ars Administrandi. Искусство управления. 2021. Т. 13. № 2. С. 159–174. DOI: 10.17072/2218-9173-2021-2-159-174. EDN: PPMZTM.
8. Kaplan R.S. Cost and Effect: Using Integrated Systems to Drive Profitability and Performance / R.S. Kaplan, R. Cooper. Boston : Harvard Business School Press, 1998. 358 p.

DOI: 10.18572/2070-2175-2022-2-20-23

РОЛЬ И МЕСТО ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ РОССИИ В РУКОВОДЯЩЕМ СОСТАВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ ФЕДЕРАЦИЙ

БЕЛЯКОВА МАРИЯ ЮРЬЕВНА,
заведующая кафедрой менеджмента спортивной и туристской индустрии,
директор научно-образовательного центра «Факультет менеджмента спортивной
и туристской индустрии» Института финансов и устойчивого развития
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС),
член Международного общества олимпийских историков (ISON),
кандидат экономических наук, доцент
mbeliakova@ranepa.ru
SPIN-код: 6526-0763, AuthorID: 861956

ДЬЯКОНОВ АРТЕМ ДМИТРИЕВИЧ,
аспирант кафедры менеджмента спортивной и туристской индустрии
Института финансов и устойчивого развития
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)
dyakonov-ad@ranepa.ru
SPIN-код: 9589-1697, AuthorID: 1070356

КУРПАЧЕНКО ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА,
студентка бакалавриата направления «Менеджмент спортивной индустрии»
научно-образовательного центра «Факультет менеджмента спортивной и туристской индустрии»
Института финансов и устойчивого развития
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)
avtor@lawinfo.ru

В статье приведены результаты исследования исполнительных органов международных спортивных федераций по олимпийским видам спорта на предмет их состава по страновому признаку. С учетом развивающейся политизации спорта, которая подтверждается как на уровне Олимпийского саммита Международного олимпийского комитета, так и лидерами различных государств, очень важно понимать, какие страны являются ведущими по количеству своих представителей в международных спортивных федерациях. Такое понимание необходимо для возможности отслеживания уровня влияния этих стран на развитие видов спорта и всего Олимпийского движения.

Ключевые слова: международные спортивные федерации, спортивная дипломатия, политизация спорта.

THE ROLE AND PLACE OF REPRESENTATIVES OF RUSSIA AMONG SENIOR MANAGEMENT OF INTERNATIONAL SPORTS FEDERATIONS

MARIA YU. BELYAKOVA

Head of the Department of Management of Sports and Tourist Industry
Director of the Academic Center Faculty of Management of Sports and Tourist Industry
of the Institute of Finance and Sustainable Development of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration (RANEPA)
Member of the International Society of Olympic Historians (ISOH)
PhD (Economics), Associate Professor

ARTEM D. DYAKONOV

Postgraduate Student of the Department of Management of Sports and Tourist Industry
of the Institute of Finance and Sustainable Development of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration (RANEPA)

EKATERINA S. KURPACHENKO

Bachelor Student of the Sports Industry Management Program of the Academic Center Faculty
of Management of Sports and Tourist Industry of the Institute of Finance and Sustainable Development
of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA)

The article describes the results of the study of executive authorities of international sports federations of Olympic disciplines as to their membership by countries. Against the background of the developing politicization of sports that is confirmed by the Olympic Summit of the International Olympic Committee and by leaders of different countries, it is of crucial importance to understand what countries are leaders by the number of representatives in international sports federations. Such understanding is necessary to monitor the influence of these countries on the development of sports types and the Olympic movement in general.

Keywords: international sports federations, sports diplomacy, politicization of sports.

В настоящий момент мы наблюдаем растущую политизацию спорта, подтверждаемую итоговой декларацией 8-го Олимпийского саммита в 2019 г., участники которого фиксируют следующие проявления политики в спорте:

- правительства ряда государств призывают отдельных спортсменов и целые команды не участвовать в соревнованиях в определенных странах;
- невыдача виз спортсменам, желающим участвовать в международных соревнованиях;
- сопротивление организаторов поднятию определенных национальных флагов и исполнению национальных гимнов;
- призывы к бойкоту;
- неоднократное вмешательство правительств в основные операции национальных спортивных органов¹. Перечисленные меры — лишь часть того, что используется для постоянной политизации спорта.

Каждое государство старается по-своему увеличить сферы влияния в международном спортивном мире. Например, на территории США функционирует Отдел спортивной дипломатии Государственного департамента США, в Австралии Департаментом здравоохранения опубликована стратегия «Спортивная дипломатия — 2030», которая направлена на то, чтобы вывести первый национальный спортивный план австралийского правительства на международную арену, призывая силу спорта объединять людей и нации².

¹ Итоговая декларация 8-го Олимпийского саммита Международного олимпийского комитета. 2019. URL: <https://olympics.com/ioc/news/declaration-of-the-8th-olympic-summit>

² Спортивная дипломатия — 2030 / Австралийский департамент здравоохранения. 2019. URL: <https://www.health.gov.au/resources/publications/sports-diplomacy-2030>

В свою очередь, в России реализуется Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2030 г., в которой одной из миссий государства является укрепление международного сотрудничества и повышение авторитета России на международной спортивной арене³. Однако в данной стратегии не указаны методы и способы осуществления данной миссии, в то же самое время Россия является страной, подвергшейся наибольшим санкциям со стороны международного спортивного сообщества за счет целой череды шестилетних последовательных ограничений. При этом она остается полноправным участником Олимпийского саммита Международного олимпийского комитета — одного из наиболее влиятельных по составу совещательных органов в мире спорта.

Проведенное нами исследование направлено на изучение глобальной расстановки сил в международном спортивном сообществе на уровне исполнительных комитетов международных спортивных федераций (далее — МСФ), функцией которых является принятие ключевых решений в рамках своих видов спорта, а именно:

- создание и ввод в действие правил для занятий своим видом спорта и обеспечение их применения;
- оказание МОК содействия в рассмотрении кандидатур на организацию Олимпийских игр, в рамках своих видов спорта;
- взятие на себя ответственности за контроль и руководство своим видом спорта на Олимпийских играх;

³ Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года». URL: <http://government.ru/docs/40966/>

— формулирование предложений для МОК относительно Олимпийской хартии и Олимпийского движения;

— участие в деятельности комиссий МОК⁴.

В ассоциацию летних олимпийских МСФ (ASOIF) и зимних олимпийских МСФ (AIOWF) входит 34 и 7 международных федераций соответственно. Мы рассмотрели каждую из них и параллельно проанализировали состав исполнительных комитетов и других исполнительных органов, составляющих сложную иерархическую структуру каждой МСФ.

В результате проделанной работы создана база данных (актуальная на 01.02.2022), включающая информацию о 831 человеке и их различной страновой принадлежности, которые являются членами исполнительных комитетов. На основании собранной информации определен рейтинг топ-8 стран по наибольшему числу представителей в исполкомах МСФ:

- США — 53 чел. — 6,38%;
- Великобритания — 36 чел. — 4,33%;
- Франция — 36 чел. — 4,33%;
- Австралия — 33 чел. — 3,97%;
- Германия — 30 чел. — 3,61%;
- Италия — 28 чел. — 3,37%;
- Россия — 28 чел. — 3,37%;
- Япония — 28 чел. — 3,37%.

Однако, помимо количественного представительства в исполнительных органах МСФ, важно было выявить и уровень влияния той или иной страны. Нами был определен следующий уровень ранжирования, по которому президентам МСФ присуждается 3 балла, генеральным секретарям и вице-президентам — 2 балла, а остальным членам исполнительных комитетов МСФ — 1 балл. Данное распределение баллов сделано на основе изученных уставов организаций, в которых указаны большие полномочия президентов. Ниже перечислены государства, занявшие первые восемь строчек рейтинга:

- США — 70 баллов;
- Франция — 57 баллов;
- Великобритания — 47 баллов;
- Австралия — 44 балла;
- Италия — 44 балла;
- Германия — 42 балла;
- Россия — 41 балл;
- Япония — 35 баллов.

В результате проведенного распределения стоит обратить внимание, что представители Франции занимают более влиятельные позиции в отличие представителей Великобритании, несмотря на то, что у обеих стран по 36 граждан в исполкомах МСФ. Аналогичным образом Италия заняла 5-е место, несмотря на то, что у нее на 2 представителя меньше, чем у Германии. Также стоит отметить высокий балл у России, который формируется в том числе исходя из наличия трех президентов МСФ:

Умар Назарович Кремлев, возглавляющий Международную федерацию бокса (IBA) с 2020 г.;

Алишер Бурханович Усманов, возглавляющий Международную федерацию фехтования (FIE) с 2008 г. (который также имеет гражданство Великобритании, что не учитывалось в данном рейтинге);

Владимир Сергеевич Лисин, возглавляющий Международную федерацию стрелкового спорта (ISSF) с 2018 г.

В контексте рассмотрения позиций Российской Федерации стоит отметить, что отечественные эксперты представлены только в 23 МСФ из 41, таким образом, страна не участвует в принятии ключевых решений в 18 спортивных федерациях, что составляет 41,9% всех МСФ.

Особого оптимизма, касающегося перспектив изменения этой ситуации в лучшую сторону, нет. Глобальную расстановку сил в мировом спорте изменить достаточно непросто, поскольку во многих видах спорта сохраняется национальная преемственность при смене руководящего состава.

Более того, стоит отметить высокий уровень лояльности стран из Европейского союза друг к другу или стран англосаксонской коалиции, которые демонстрируют лучшее количественное и качественное представительство в исполкомах МСФ, в отличие от Союза Независимых Государств (СНГ), ЕАЭС, ШОС, БРИКС и др.

Также мы можем привести в пример растущее влияние стран Азиатского региона, которые, благодаря многочисленным проведенным международным соревнованиям и форумам в своих странах (в том числе трех Олимпийских игр (2018, 2021, 2022)), смогли увеличить количественное представительство своих экспертов в исполкомах МСФ. Так, на сегодняшний день 8-е место занимает Япония (28 человек), 9-е место — Китай (23 человека) и 13-е место — Южная Корея (14 человек).

В настоящий период спортсмены, команды, спортивные чиновники и организации Российской Федерации подверглись целому перечню санкций, таким как отстранение от Паралимпиады в Пекине, перенос чемпионата мира по волейболу, прекращение членства некоторых национальных федераций в МСФ, запрет выступлений на соревнованиях под эгидой нескольких МСФ и мн. др. Подобные решения, уничтожающие весь дух олимпизма и ценность мирового спорта, еще раз доказывают влияние политики на эту сферу.

Данные решения об изоляции России от мирового спорта принимаются исполнительными комитетами, в том числе теми, в которых Россия не имеет представительства.

Однако эта ситуация может быть кардинально изменена за счет повышения уровня информированности национальных спортивных институций, международного сотрудничества, повышения в стране и во всем мировом спорте уровня спортивной дипломатии и юриспруденции для защиты прав и свобод спортсменов, спортивных федераций и делегаций.

Освещение рассмотренных вопросов как на национальном, так и на международном уровнях

⁴ Олимпийская хартия от 8 августа 2021 г. URL: <https://olympics.com/ioc/documents/international-olympic-committee/olympic-charter>

позволит привлечь большее внимание к проблеме, в противном случае мы будем наблюдать продолжающееся страновое неравенство в международном спорте, которое подкрепляется растущей коммерциализацией спорта⁵.

Параллельно с этим важными процессами интеграции национальных экспертов в международное спортивное управленческое сообщество являются:

- проведение крупных международных спортивных соревнований;
- разработка национальных программ в области спортивной дипломатии, включающих детальные

стратегии и инструкции для общественных организаций в области спорта;

— участие и организация международных научных исследований и публикация их результатов в международных журналах и СМИ;

— участие в различных образовательных и лидерских курсах от МСФ и других ассоциаций;

— развитие проектов цифровой и социальной направленности в спорте и их продвижение на международный уровень;

— развитие собственных англоязычных международных медиа.

Все вышеперечисленное, на наш взгляд, будет способствовать возрастанию роли России в диалоге с лидерами международной спортивной арены и повышению на этой основе влияния страны на головные спортивные организации.

⁵ Перспективы изменения взаимоотношений профессиональных спортсменов, спортивных лиг и федераций по видам спорта / М.Ю. Белякова, А.Д. Дьяконов // Спорт: экономика, право, управление. 2020. № 3. С. 14–16.

Литература

1. Белякова М.Ю. Перспективы изменения взаимоотношений профессиональных спортсменов, спортивных лиг и федераций по видам спорта / М.Ю. Белякова, А.Д. Дьяконов // Спорт: экономика, право, управление. 2020. № 3. С. 14–16.

Издательская группа «Юрист» продолжает подписку на комплект «Библиотека юридического вуза» на 2022 год

Уважаемые читатели!

Предлагаем вам оформить подписку на комплект «Библиотека юридического вуза».

В комплект входят следующие издания:

- Арбитражный и гражданский процесс
- Гражданское право
- История государства и права
- Конституционное и муниципальное право
- Международное публичное и частное право
- Семейное и жилищное право
- Трудовое право в России и за рубежом
- Финансовое право
- Юридическое образование и наука
- Юрист

С условиями подписки рекомендуем ознакомиться на сайте ИГ «Юрист»: www.lawinfo.ru в разделе «Подписка».

Наш адрес:

115035, г. Москва, Космодамианская набережная, д. 26/55, стр. 7.

Телефон: 8(495) 617-18-88.

E-mail: podpiska@lawinfo.ru

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПОРТСМЕНА И ЕЕ СООТНОШЕНИЕ С ИНЫМИ ВИДАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНИНА

ВАСЬКЕВИЧ ВЛАДИМИР ПЕТРОВИЧ,
доцент кафедры предпринимательского и энергетического права Казанского федерального университета,
кандидат юридических наук
vaskevich_vlad@mail.ru

Статья посвящена проблематике определения места профессиональной деятельности спортсменов в систематике иной деятельности гражданина. Проводится соотношение профессиональной деятельности спортсменов с деятельностью трудовой, предпринимательской и экономической. Дается определение профессиональной деятельности спортсмена, под которой предлагается понимать деятельность спортсмена, связанную с личной подготовкой и участием (выступлением) в спортивных соревнованиях, критерием которой выступает то, что можно было бы именовать «спортивным признаком» (соответствие спортсмена квалификационным критериям, установленным для участников соревнований данной категории и вида спорта, в том числе требованиям к его профессиональным навыкам и опыту, состоянию здоровья (отсутствие заболеваний и травм, препятствующих участию), а также соблюдение антидопинговых правил. Определение профессиональной деятельности спортсмена подлежит конкретизации применительно к каждому виду спорта, где установлены свои правила организации и проведения спортивного мероприятия (соревнования и т.д.). Делается вывод, что профессиональная спортивная деятельность отражает динамично развивающуюся сферу отношений, которая постоянно изменяется, модернизируется, усложняется и подстраивается под задачи, ценности и потребности общества, чему способствует применение на практике норм «мягкого права».

Ключевые слова: профессиональная деятельность спортсмена, трудовая деятельность, предпринимательская деятельность, экономическая деятельность, правовая организация спорта, контракт, юридические процедуры.

SPORTSMAN'S PROFESSIONAL ACTIVITIES AND THEIR CORRELATION WITH OTHER TYPES OF CITIZEN'S ACTIVITIES

VLADIMIR P. VASKEVICH
Associate Professor of the Department of the Department of Entrepreneurial and Energy Law
of the Kazan (Volga Region) Federal University
PhD (Law)

The article is dedicated to problems of the determination of the place of sportsmen's professional activities in the classification of other citizen's activities. The paper offers a correlation between sportsmen's professional activities and labor, entrepreneurial and economic activities. The author gives a definition of sportsman's professional activities that are suggested to be interpreted as sportsman's activities related to personal training and participation (appearance) in sports competitions, a criterion of such activities is what could be called a 'sports attribute' (sportsman's compliance with qualification criteria set for participants of competitions of the respective category and sports type including requirements for his professional skills and experience, state of health (no diseases or injuries hindering participation) and observance of anti-doping rules). The definition of sportsman's professional activities is to be specified in respect of every sports type with its own rules for organization and holding of a sports event (competition, etc.). A conclusion is made that professional sports activities reflect a dynamically developing sphere of relations that is constantly changing, updating, becoming more complicated and adapting to the tasks, values and demands of the society; practical application of soft law provisions facilitates the said processes.

Keywords: sportsman's professional activities, labor activities, entrepreneurial activities, economic activities, legal organization of sports, contract, legal procedures.

Сегодня проблемы правовой регламентации профессиональной деятельности спортсмена приобрели особую актуальность в связи с бурным развитием этой сферы как в России, так и во всем мире. На практике получили применение разнородные договорные конструкции, не взаимоувязанные с известными правовыми категориями, а правовой статус спортсмена, сочетающий в себе различные по своей правовой природе компоненты, не отражен должным образом в действующем законодательстве. Поэтому для цивилистической науки, как одной из основных отраслей права, регулирующих спорт, важно определиться с тем, что дает основание выделять профессиональную деятельность спортсмена вообще и в частности что ее отличает от близких видов деятельности.

Главной характеристикой профессионализма выступает квалификация, свидетельствующая о подготовленности лица к выполнению опреде-

ленного вида профессиональной деятельности¹. Квалификация, с одной стороны, характеризуется знаниями, приобретенными в ходе обучения в учебных заведениях среднего специального и высшего образования, с другой — практическим опытом, полученным на занятиях, в учебной практике и трудовой деятельности. Здесь возникает закономерный вопрос: как отличить профессиональную деятельность от трудовой? Концепция отечественного законодательства и практика его применения, включая судебную, со всей очевидностью исходят из синонимичности указанных дефиниций и тяготеют к их правовому регулированию отраслью трудового права². Однако, как нам кажется (представляется),

¹ См.: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31 декабря.

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 ноября 2015 г. № 52 «О применении судами законодательства, ре-

при определении правового режима, в том числе профессиональной спортивной деятельности, имеют значение род, сфера и характер конкретного вида деятельности.

Само понятие «спортсмен» содержится в нормах трудового законодательства (ст. 348.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту — ТК РФ)). Под ним понимается работник, трудовая функция которого состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и участии в спортивных соревнованиях по определенному виду или видам спорта³. Из этого же исходят многие исследователи, определяя профессиональную спортивную деятельность как основанное на трудовом договоре личное выполнение спортсменом за плату трудовой функции⁴. В то же время сравнение гл. 54.1 ТК РФ и положений Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁵ (далее — Закон о спорте) позволяет нам говорить, что регулирование отношений в области профессионального спорта отнесено к совместному ведению, как минимум, гражданского и трудового законодательства. В частности, согласно п. 1 ст. 34.2 Закона о спорте заказчик услуг по спортивной подготовке может заключить с соответствующей организацией договор оказания услуг по спортивной подготовке для прохождения такой подготовки лицом, направляемым заказчиком.

Принимая данные определения как нормативную установку, мы не должны забывать, что существо профессионального спорта составляет именно состязание (т.е. соперничество, противостояние, борьба), что совершенно неизвестно никакому описанию труда и трудовой деятельности. Последние основаны на той или иной коллаборации, сотрудничестве, подчинении, взаимодействии. Вообще говоря, высокие спортивные достижения, как бы и кем бы они ни были подготовлены и технически обеспечены (тренерами, персоналом, командой), все же есть личные результаты конкретных спортсменов.

Надо заметить, что в Трудовом кодексе РФ (ТК РФ) нет прямого утверждения о том, что отношения профессиональных спортсменов и отношения в спорте в целом есть именно трудовые отношения, использованы другие логика и стиль. Статья 348.1 говорит лишь о том, что положения соответствующей главы ТК РФ «регулируют трудовые отношения», при этом не раскрывается их понятие, не намечена граница между трудовыми и «нетрудовыми» отношениями и, по сути, остается возможность ее обсуждения.

К сожалению, этот подход дает почву для последующих научных выводов, комментариев и правоприменительной практики рассматривать и спортивную

деятельность как только трудовую деятельность (по существу — как наемный труд). В его основе лежат, на наш взгляд, застарелые политико-идеологические причины и плохая подготовленность самой системы общественных отношений к иной организации как спорта, так и социальной и экономической деятельности. Трудовой кодекс РФ пока сохраняет строго ориентированное понимание труда как именно наемного труда и довольно жестко увязан с пенсионным законодательством, законодательством о социальной помощи и массой других подобных актов. В этих условиях — не имея определенной и надежной системы показателей, которые бы дали возможность подвести единый знаменатель под различными понятиями («труд», «трудовая деятельность»). ТК РФ под ними фактически понимает всякую деятельность на основе именно трудового договора.

Объективно более удачно определение трудовой деятельности в п. 2.7.2 приказа Росстата РФ от 30 июня 2017 г. № 445 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений по проведению выборочного обследования рабочей силы»: «Трудовая деятельность означает любую деятельность, осуществляемую лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования». Одновременно заметим, что государственные служащие работают вовсе не по трудовому договору, а по служебному контракту, формально не относящемуся ни к трудовому договору, ни к гражданско-правовому договору⁶.

Кстати, Договор о Евразийском экономическом сообществе⁷ также расширил понятие трудовой деятельности, поскольку понимает под нею «деятельность на основании трудового договора или деятельность по выполнению работ (оказанию услуг) на основании гражданско-правового договора». Полагаем, это толкование через некоторое время окажется общим для государств ЕАЭС, включая Российскую Федерацию.

В связи с этим полагаем, что трудовую и профессиональную деятельность нельзя признать равнозначными категориями, поскольку такое понимание не соответствует ни практике, ни цели правового регулирования. Более того, как указывает П.Е. Морозов, профессиональная деятельность является более широким понятием, чем трудовая функция, что, по его мнению, прямо следует из положений ст. 195.1 ТК РФ⁸.

Как известно, профессиональная деятельность — это в первую очередь процесс осуществления гражданских прав и обязанностей, выраженный в

гулирующего труд спортсменов и тренеров» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 2.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3. (далее по тексту — ТК РФ).

⁴ См.: Алексеев С.В., Мирошина М.Ю. Понятие и источники социальных гарантий лицам, завершившим профессиональную спортивную деятельность // Юридический мир. 2016. № 10. С. 58–62.

⁵ Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

⁶ См.: Войтковская И.В. Проблемы трудового неравенства в Евразийском экономическом союзе // Российский юридический журнал. 2019. № 6. С. 127–139.

⁷ Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. (см. п. 5 ст. 96) // СПС «Консультант-Плюс».

⁸ Морозов П.Е. Актуальные проблемы правового регулирования труда муниципальных служащих : учебное пособие. М. : Проспект, 2018. 160 с.

реализации возможностей, следующих из обладания профессиональными знаниями и навыками. Это не только наличие профессиональных знаний, но и готовность самостоятельно их применить, для которой характерно инициативное принятие на себя и в своих интересах определенных рисков, вытекающих из взаимоотношений и деятельности. Таким образом, основным ключевым отличием профессиональной деятельности от трудовой является прежде всего связь с ее составом прав и обязанностей, а также основаниями их возникновения в сфере гражданско-правового регулирования и, в частности, права на выбор лицом способа реализации своих способностей. Никто не вправе ограничивать гражданина Российской Федерации в выборе определенного вида деятельности, формальные признаки реализации нормативно-правового решения данного вопроса, в том числе отнесение профессиональной деятельности спортсменов, как исходно осуществляемой в качестве трудовой деятельности, позволяют перепроверить такой подход на соответствие его ст. 55 Конституции РФ.

Указанные выше признаки профессиональной деятельности спортсменов весьма похожи на признаки (черты) предпринимательской деятельности. В принципе, можно было бы пойти и по этому пути, и в том числе осуществлять специальную регистрацию профессиональных спортсменов в качестве предпринимателей.

Надо также учитывать, что в числе основных признаков предпринимательской деятельности — стремление получить прибыль. Тогда как профессиональная деятельность преследует не только и не столько получение дохода (тем более что прибыль и доход — несовпадающие понятия). Заработок (доход) для спортсмена-профессионала, как мы установили, не столько самоцель, сколько мотив и средство достижения определенных поставленных задач (спортивных достижений). Да и сами эффекты и достижения, которые принимаются в расчет бонусов, у предпринимателей и спортсменов совершенно разные.

Кроме того, рассматриваемые понятия (предпринимательская и спортивная деятельность) отличаются по субъектному составу. Как правило, под субъектом предпринимательской деятельности понимается индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, а под субъектом профессиональной деятельности — физическое лицо⁹. В.В. Кванина также указывает, что отличие профессиональной и предпринимательской видов деятельности заключается и в мерах защиты прав. В частности, для некоторых субъектов профессиональной деятельности законодатель устанавливает дополнительные гарантии защиты прав их контрагентов, вводя требования об обязательном заключении договоров страхования ответственности и формировании компенсационного фонда¹⁰.

⁹ Например: Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и др.

¹⁰ Кванина В.В. Профессиональная и предпринимательская деятельность // *Цивилист*. 2011. № 2. С. 27–33.

Представляет интерес и место профессиональной деятельности спортсменов в систематике экономической деятельности.

Согласно ст. 34 Конституции Российской Федерации (далее — Конституция РФ) каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности¹¹. Из этого следует, что Конституция РФ признает экономической не только предпринимательскую¹², но и иную деятельность. В юридической литературе данное обстоятельство давно было замечено¹³, но, к сожалению, не было проведено соотношения между предпринимательской и иной доходной деятельностью, между иной доходной деятельностью и обычной деятельностью граждан на основе актов реализации гражданской правоспособности, осталось не ясным, что именно объединяет различные виды доходной деятельности и т.д.

А.Г. Демиева, рассматривая проблему определения экономической деятельности в системе правовых знаний и юридической практики, отмечает, что в большинстве случаев «такая результативная деятельность осуществляется в активной форме и предполагает двустороннее (многостороннее) взаимодействие на основе тех или иных сделок (соглашений, договоров), что вызывает соответствующие общественные отношения и позволяет распространить на нее нормы права»¹⁴. В результате она полагает, что всякая подобная деятельность, осуществляемая на основе норм гражданского права, обладает общими признаками и может именоваться «активная экономическая деятельность». Данная логика позволяет отнести к ней и предпринимательскую, и иную доходную деятельность, в составе последней уместно выделение «профессиональной деятельности» (арбитражные управляющие, нотариусы, адвокаты и т.д.). Полагаем верным сам подход к проблеме, не только позволяющий разделять и

¹¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). URL: <http://www.pravo.gov.ru>

¹² О признаках предпринимательской деятельности см., например: Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / Е.Г. Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан [и др.] ; отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М. : НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 992 с.

¹³ См., например: Долинская В.В. Экономическая деятельность и ее виды // *Законы России: опыт, анализ, практика*. 2018. № 3. С. 3–15; Ершова И.В. Экономическая деятельность: понятие и соотношение со смежными категориями // *Теоретические проблемы отраслей права*. 2016. № 9. С. 46–61; Бакаева И.В. Предпринимательская деятельность граждан как разновидность экономической деятельности: цивилистическая доктрина и законодательство // *Законы России: опыт, анализ, практика*. 2018. № 3. С. 15–21; Пьянкова А.Ф. Цивилистическое понятие предпринимательской деятельности и смежные категории в российском законодательстве // *Шестой Пермский конгресс ученых-юристов* / отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. М., 2016. С. 262–276.

¹⁴ Демиева А.Г. Значение детерминации в цивилистическом исследовании на примере активной экономической деятельности // *Ex jure*. 2021. № 1. С. 88–99.

дифференцировать экономическую деятельность, ведущуюся субъектами права на основе актов гражданско-правового регулирования, но и дающий основания для ее оценок как цельного явления, если она удовлетворяет определенным требованиям.

Обобщая, предлагается следующая трактовка профессиональной деятельности. Под нею целесообразно понимать самостоятельную деятельность компетентного в определенной сфере лица, направленную на решение экономически обоснованных задач и достижение высоких по качеству результатов на основе совокупности знаний, навыков и компетенций.

Применительно к спортивной сфере ключевым критерием отграничения профессиональной деятельности спортсмена от иных форм спортивной деятельности, как мы полагаем, является момент, с которого спортсмен признается профессионалом. Следуя логике законодателя, спортсмен-профессионал — это лицо, принимающее участие в профессиональных спортивных соревнованиях. Как указывает С.А. Юрлов, для этого спортсмену, как минимум, необходимо соответствовать ряду критериев: во-первых, наличие определенного спортивного разряда/звания; во-вторых, допуск (разрешение) физкультурно-спортивного диспансера; в-третьих, выполнение нормативов допуска на конкретные спортивные соревнования¹⁵. Не возражая принципиально в отношении выделенных автором критериев, хотелось бы, однако, отметить, что первый из критериев не всегда уместен и применим, скажем, в игровых видах спорта (хоккей, футбол, баскетбол, гандбол и т.д.). В частности, легионеры (иностранцы спортсмены), выступающие за отечественные клубы, да, собственно, как и некоторые российские спортсмены, не имеют разрядов и спортивных званий, при этом являются ведущими игроками, имеющими высокое профессиональное мастерство и навыки (в своих командах и в соответствующих видах спорта). Это мотивировано тем, что в спорте высоких достижений принципиальное значение имеет квалификация спортсмена, то есть (в понимании ст. 195.1 ТК РФ) его уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта, а не соответствие формально определенным признакам.

Вместе с тем, в соответствии с положениями ч. 2 ст. 24 Закона о спорте, спортсмены обязаны выполнять антидопинговые правила, установленные приказом Минспорта РФ¹⁶ (далее — антидопинговые правила). Данное правило является универсальным, поскольку профессиональная деятельность спортсмена постоянно находится в ведении антидопингового законодательства, как отечественного, так и международного права¹⁷. Таким

образом, это позволяет нам выделить такой признак профессиональной деятельности спортсмена, как недопущение нарушений антидопинговых правил. Нет никакого сомнения, что взаимоотношения спортсмена и соответствующей спортивной организации могут строиться как на основе трудового договора, так и гражданско-правовых началах путем заключения возмездных договоров, но вопрос об этом следует решать исходя из уровня готовности спортсмена к самостоятельной деятельности и его собственного выбора.

Выбирая парадигму возможного правового регулирования отношений в спорте, законодатель фактически находился на пороге необходимых и неизбежных решений. Поэтому профессиональный спорт в 2008 г. оказался в сфере правового регулирования норм такой достаточно консервативной отрасли, как трудовое право, скорее вынужденно и, есть основания считать, — временно. С одной стороны, законодатель имел целью стабилизировать правоотношения в этой сфере с помощью привычных императивных инструментов. Кроме того, явно не все спортсмены (особенно — молодые) были готовы получить возможность самостоятельно определять свою деятельность. С другой стороны, практика развития спорта показала, что данная отрасль деятельности куда более многоаспектный правовой феномен, чем представлялось, и он за последние десятилетия вышел далеко за пределы регулирования Трудового кодекса РФ. Принципиальный подход в правовой организации данной деятельности, с учетом ее ранее отмеченных признаков заключается, на наш взгляд, в том, что сам спортсмен по собственному выбору должен определять форму своих базовых отношений, одной из которых является заключение соответствующего контракта (т.е. гражданско-правового договора).

Концептуальное разрешение проблемы заключается в том, чтобы сохранить различные варианты правовой организации профессионального спорта. В их числе и возможность применять нормы Трудового кодекса (для начинающих спортсменов, тренеров, врачей, массажистов и т.п.), и использование контрактной системы (гражданско-правовых договоров), и допустимость гибкого решения, когда определенные отношения регулируются ТК РФ, а другие — ГК РФ. Если же говорить о наиболее актуальной проблеме, то целесообразно нормативно предусмотреть саму возможность выбора спортсмена среди различных форм соглашений. Не случайно специалисты, анализируя правовой статус спортсменов-профессионалов, все чаще делают однозначный вывод: «И чем более статус спортсмена-профессионала будет приближаться к понятию “свободная творческая личность”, тем лучше в итоге будет всем: спортсменам, спортивным организациям, болельщикам и спорту в целом!»¹⁸

Таким образом, можно считать, что деятельность спортсмена переходит из любительской в профес-

¹⁵ Юрлов С.А. Правовые проблемы реализации прав спортсменов // Законы России: опыт, анализ, практика, 2014. № 6. С. 92–95.

¹⁶ Приказ Минспорта России от 9 августа 2016 г. № 947 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил» // Сборник официальных документов и материалов Министерства спорта РФ. 2016. № 8.

¹⁷ См.: Всемирный антидопинговый кодекс. URL: <https://rusada.ru/documents/the-wada-code/>

¹⁸ Шевченко О.А. Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов. URL: <http://lib.sportedu.ru/Press/tpfk/2005N6/p45-49.htm> (дата обращения: 20.01.2022).

сиональную тогда, когда он заключает профессиональный контракт и проходит этап регистрации на соревнованиях, то есть, по мнению комиссии, соответствует всем предъявляемым к участникам требованиям. Необходимо оговориться, что сама по себе регистрация не является признаком профессиональной деятельности спортсмена, однако выступает обязательным требованием для участия в соревнованиях. Очевидно, что такой отбор может пройти только профессионал. По аналогии с институтом регистрации индивидуального предпринимателя, с этого момента спортсмен фактически обладает полной специальной правосубъектностью, необходимой ему для реализации своих профессиональных навыков и умений в целях участия в спортивном мероприятии и получения дохода.

Отличительной чертой профессиональной деятельности спортсмена также является соблюдение им определенных юридических процедур, связанных с подачей заявки на участие в соревнованиях, которая должна соответствовать обязательным фор-

мальным требованиям организаторов спортивных мероприятий и соревнований. К таковым следует отнести наличие у спортсмена юридически оформленных правоотношений (договора/контракта) со спортивным клубом/федерацией/лигой и необходимых документов (паспорта спортсмена, страхового полиса, медицинских документов и т.д.).

Изложенное позволяет сформулировать определение профессиональной деятельности спортсмена, под которой предлагается понимать деятельность спортсмена, связанную с личной подготовкой и участием (выступлением) в спортивных соревнованиях, критерием которой выступает то, что можно было бы именовать «спортивным признаком». Под ним предлагается понимать соответствие спортсмена квалификационным критериям, установленным для участников соревнований данной категории и вида спорта, в том числе требованиям к его профессиональным навыкам и опыту, состоянию здоровья (отсутствию заболеваний и травм, препятствующих участию), а также соблюдению антидопинговых правил.

Литература

1. Алексеев С.В. Понятие и источники социальных гарантий лицам, завершившим профессиональную спортивную деятельность / С.В. Алексеев, М.Ю. Мирошина // Юридический мир. 2016. № 10. С. 58–62.
2. Бакаева И.В. Предпринимательская деятельность граждан как разновидность экономической деятельности : цивилистическая доктрина и законодательство / И.В. Бакаева // Законы России : опыт, анализ, практика. 2018. № 3. С. 15–21.
3. Войтковская И.В. Проблемы трудового неравенства в Евразийском экономическом союзе / И.В. Войтковская // Российский юридический журнал. 2019. № 6. С. 127–139.
4. Демиева А.Г. Значение детерминации в цивилистическом исследовании на примере активной экономической деятельности / А.Г. Демиева // Ex iure. 2021. № 1. С. 88–99.
5. Долинская В.В. Экономическая деятельность и ее виды / В.В. Долинская // Законы России : опыт, анализ, практика. 2018. № 3. С. 3–15.
6. Ершова И.В. Экономическая деятельность : понятие и соотношение со смежными категориями / И.В. Ершова // Теоретические проблемы отраслей права. 2016. № 9. С. 46–61.
7. Кванина В.В. Профессиональная и предпринимательская деятельность / В.В. Кванина // Цивилист. 2011. № 2. С. 27–33.
8. Морозов П.Е. Актуальные проблемы правового регулирования труда муниципальных служащих : учебное пособие / П.Е. Морозов. Москва : Проспект, 2018. 160 с.
9. Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / Е.Г. Афанасьева [и др.] ; ответственные редакторы : Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. Москва : Норма, ИНФРА-М, 2017. 992 с.
10. Пьянкова А.Ф. Цивилистическое понятие предпринимательской деятельности и смежные категории в российском законодательстве / А.Ф. Пьянкова // Шестой Пермский конгресс ученых-юристов : избранные материалы (г. Пермь, 16–17 октября 2015 г.) / ответственные редакторы : В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. Москва : Статут, 2016. С. 262–276.
11. Шевченко О.А. Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов // Теория и практика физической культуры. 2005. № 6. С. 45–49.
12. Юрлов С.А. Правовые проблемы реализации прав спортсменов / С.А. Юрлов // Законы России : опыт, анализ, практика. 2014. № 6. С. 92–95.

КНИЖНАЯ ПОЛКА

В Издательской группе «Юрист» можно приобрести интересные книги по различным отраслям права.

С перечнем изданий вы можете ознакомиться на сайте Издательской группы «Юрист»: <http://lawinfo.ru/about/news/news/15964/>.

По вопросам приобретения заинтересовавшего Вас издания просим обращаться к Сушковой Кристине Вадимовне по адресу: av@lawinfo.ru или номеру телефона: 8 (495) 953-91-08.

АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ ДЕТЕРМИНАНТЫ НА ОСНОВЕ ОБРАБОТКИ АНКЕТНЫХ ДАННЫХ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА (НА ПРИМЕРЕ ВОЗРАСТНОЙ КОГОРТЫ – СТУДЕНТОВ НЕПРОФИЛЬНЫХ ВУЗОВ)

ЛАРИН ИГОРЬ ПЕТРОВИЧ,
заместитель начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции
УМВД России по Брянской области,
подполковник полиции
larina3232@yandex.ru

КАЛЕНИКОВА НАТАЛЬЯ ГЕННАДЬЕВНА,
заведующая кафедрой физического воспитания и спорта
Брянского государственного технического университета (БГТУ),
кандидат педагогических наук, доцент
kng32@yandex.ru

Представлена правовая преамбула. Приведены результаты организации мониторингового исследования имплицитной проблемы коррупции в такой сфере, как физическая культура и спорт. Дана авторская позиция по определению детерминантов коррупционной направленности, рассмотрен вопрос расширения знаний правового поля. На основе анкетного мониторинга в системе (теория — практика) изучена правовая ментальность и установлены индикаторы правового нигилизма молодых граждан современного российского общества (на примере возрастной когорты «студенты»), вскрыты законодательные проблемы выявленной проблемы. Проведен первичный анализ различных научных подходов к рассматриваемой проблеме, дана объективная оценка выявленных фрагментов практики правоприменения.

Ключевые слова: правовой нигилизм, возрастная когорта «студенты», мониторинговое исследование, правовая ментальность, индикаторы правового нигилизма.

AN ANALYSIS OF THE LEGAL DETERMINANT BASED ON PROCESSING OF PERSONAL DATA WITH A CORRUPTION ELEMENT IN PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS (ON THE EXAMPLE OF THE AGE GROUP OF STUDENTS OF NON-SPORTS HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS)

IGOR P. LARIN
Deputy Head of the Directorate of Economic Security and Corruption Combating
for the Bryansk Region of the Ministry of the Interior of Russia,
Police Lieutenant Colonel

NATALYA G. KALENIKOVA
Head of the Department of Physical Education and Sports of the Bryansk State Technical University (BSTU)
PhD (Pedagogy), Associate Professor

The article presents a legal preamble. The paper describes the results of organization of a monitoring-based study of the implicit problem of corruption in such sphere as physical education and sports. The publication gives the author's position on the establishment of corruption determinants, reviews the issue of expansion of legal field knowledge. The author uses personal data monitoring in the (theory — practice) system as a basis to study the legal mentality and establish indicators of legal nihilism of young citizens of the modern Russian society (on the example of the student age group), brings to light legal aspects of the identified problem. The author uses a monitoring-based study and a personal data analysis to review the legal mentality and establish indicators of legal nihilism of young citizens of the modern Russian society (on the example of the student age group), brings to light legal aspects of the identified problem, carries out a primary analysis of various scientific approaches to the reviewed problem, gives an objective assessment of the identified fragments of the law enforcement practice.

Keywords: legal nihilism, student age group, monitoring-based study, legal mentality, indicators of legal nihilism.

Феномен коррупции в историческом контексте развития общества очень живуч. Сам факт «бессмертия» коррупции в обществе определяет актуальность заявленной проблемы.

Априори коррупция приобрела особую актуальность, и заключается в том, что она в имплицитной форме вошла в обыденное сознание граждан как рациональная и прагматичная форма взаимоотно-

шений, систематично подтверждая свою «социально-бытовую эффективность». В современном обществе коррупция затронула многие сферы общественной жизни^{1, 2}. Само понятие «коррупция» в научной литературе часто сводится к следующему определению: «Коррупция — особое дегенеративное социальное явление, квинтэссенцией которого является практика действий за гранью правовой парадигмы».

В обществе «коррупция» — понятие не уголовно-правовое, а собирательное, спектр видов которого представлен от дисциплинарных взысканий до уголовно-правовых³.

Архипроблематика темы коррупции заключается в том, что из состояния низшего социально-бытового хаотичного и несистемного она плавно и динамично поднимается по экспоненте в слои государственной власти. И постепенно становится не побочным продуктом, а органической составной частью политико-административной и экономической системы государства⁴.

Коррупция обладает многоаспектной, многоуровневой, системно организованной деятельностью, интегрирующей в себя экономическую, юридическую, социальную, управленческую, политическую, этическую и образовательную составляющие.

В рамках государственной политики первоочередной стоит задача сосредоточить максимум усилий на решении задач, обозначенных Национальной стратегией противодействия коррупции^{5, 6}. Основными мерами организационно-правового характера в стратегии названы:

- расширение системы правового просвещения населения;
- модернизация гражданского законодательства;
- дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;
- совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;
- разработка организационных и правовых основ антикоррупционного мониторинга.

Система высшего образования страны, как и все общество в целом, подвержена процессам

трансформации. Коррупция в системе высшего образования — это дисфункциональная часть всей системы, т.е. «дежавю», с переходом в неотъемлемую практику подсистемы «студент — преподаватель».

Система образования в условиях вуза теоретически ориентирована на правовое воспитание и является важнейшим компонентом целостного процесса формирования личности, адекватно осознающей свои обязанности перед обществом.

Антикоррупционными нормами в Уголовном кодексе РФ (УК РФ) являются первоначально злоупотребления должностными положениями (полномочиями) (ст. 285), превышение должностных полномочий (ст. 286), взятка (ст. 290), но существует еще и ст. 184 УК РФ, связанная с организационно-спортивными действиями, а также расширение круга субъектов преступления, таких как «спортсмен». Перечень статей УК РФ, которые имеют непосредственное отношение к спорту и физкультурно-спортивной деятельности, значительно шире^{7, 8}.

Поскольку сегодня спорт является сферой повышенной конкуренции с многомиллионными финансовыми оборотами, он, как и любая другая сфера деятельности, подвергается эксплицитному коррупционному воздействию в виде специфических рисков. Причина этого кроется в том, что спортивные структуры функционируют в режиме специфичной исключительности.

Базовой платформой, объединяющей сферу образования и физкультурно-спортивную деятельность, являются общеуниверситетские кафедры по дисциплине «Физическая культура».

Эмпирическим базисом анализа правовой детерминанты являлись анкетные данные исследования «Коррупционная направленность в сфере физической культуры и спорта», которое проводилось на возрастной когорте «студенты» непрофильных вузов г. Брянска. Образовательную траекторию, основанную на личностно ориентированном обучении, целесообразно начинать с анализа уровня знаний студентов в области права, в данном случае спортивного права⁹.

Студенты — особая социально-демографическая группа, представляющая собой резерв высококвалифицированных специалистов во всех отраслях народного хозяйства. Это группа, которая обладает одновременно двумя мощными потенциалами: как разрушительным, так и созидательным, и готова применить любой из них в зависимости от уровня сформированности своего правосознания. Оценка социально-правовых границ и ценностных ориентаций во многом определяет развитие гражданского общества и правового государства¹⁰.

¹ Бутова Т.В. Власть и бизнес в современном обществе : монография / Т.В. Бутова, М.В. Ерхов. М. : Маросейка, 2007. 192 с.

² Исследование фонда ИНДЕМ «Диагностика российской коррупции 2005». URL: www.indem.ru/corrupt/2005diag_press.htm

³ Коновалов В.А. Коррупция и ее роль в дестабилизации современного российского общества // Теории и проблемы политических исследований. 2014. № 6. С. 84–100.

⁴ Ким В.В., Потеруха А.Я. Анализ результатов анкетирования сотрудников территориального органа ФСИН России с целью оценки возможных коррупционных рисков // Вестник Кубанского института. 2017. № 1. С. 55–61.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы».

⁶ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 1.5; Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. о внесении изменений в постановления Пленума ВС от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» и от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

⁷ Коновалов В.А. Коррупция и ее роль в дестабилизации современного российского общества // Там же.

⁸ Нескородов Б.Н. Проблемные вопросы реализации антикоррупционных мер на региональном уровне // Актуальные вопросы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации : материалы научно-практ. конф. (Казань, 9 ноября 2016 г.). Казань, 2016. С. 94.

⁹ Спорт низших достижений. Коррупция в спорте. URL: <http://www.klbviktoria.com/news/15-11-2010-4.html>

¹⁰ Мокшин В.К. Словарь-справочник по социологии : учеб.-метод. пособ. Архангельск : Изд-во Арханг. гос. мед. акад., 2000. 36 с.

Мониторинговое исследование самооценки отношения к правовым ценностям с целью выявления уровня правосознания и факторов риска, а также векторов развития коррупционной направленности носило лонгитюдный характер. Акцент исследования — на определенной возрастной когорте (молодежь студенческого возраста I–IV курсов очной формы обучения).

Были определены задачи исследования:

— определить процентную долю молодых граждан — студентов, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;

— оценка правовой ментальности у студентов очной формы обучения в вузе на примере сферы физического воспитания и спорта;

— выявить уровень восприятия и отношения молодежи студенческого возраста I–IV курсов очной формы обучения к коррупции в целом.

Основным методом сбора информации являлся метод анкетирования с использованием письменного опроса респондентов. Как показывает практика, это наиболее оперативный метод сбора первичной информации. Результаты анкетирования более доступны к математической обработке¹¹.

Достоинством данного метода анкетирования послужило: минимальное влияние на респондентов; высокая достоверность полученных данных; унифицированная структура вопросов; высокая степень осознанности ответов¹².

Исследование проводилось выборочным методом. Тип выборки — репрезентативная. Ошибка выборки не превышает 5% при 95%-ном доверительном интервале. По окончании полевого этапа весь массив анкет прошел визуальную проверку на ошибки, правильность и полноту заполнения. Обработка первичных данных осуществлялась посредством Microsoft Excel.

Статистический анализ полученных данных показал следующее. Общее число респондентов, принявших участие в опросе, составило: $n = 468$. Более половины опрошенных респондентов имели возраст от 19 до 23 лет, что составляет наиболее активную часть населения страны. Студенты: юноши составили 64% опрошенных респондентов, девушки — 36%, что связано со спецификой вуза. Следует отметить существенный факт: в исследуемой когорте 21,7% опрошенных студентов (на момент исследования) совмещали процесс обучения и работы.

Результаты самооценки правовых знаний у студентов за последние четыре года значительно выросли.

Подавляющее большинство опрошенных студентов $90,2 \pm 5,1$ (%) имеют общее представление о коррупции и действиях, в которых она проявляется. Подавляющее большинство знаний $87,3 \pm 6,8$ (%) сформировано по результатам работы СМИ и $19,6 \pm 5,4$ (%) — по аналитическим отчетам и справкам правоохранительных органов.

Убежденности в справедливом государстве, в честных государственных руководителях высокого

ранга у молодых людей нет. Совокупная выборочность вопросов анкеты о доверии к государственным органам власти в молодежной среде, показывающая их негативное отношение к проблеме, составляет $68,4 \pm 3,6$ (%). Доверие распространяется только на федеральный уровень и прямую линию с президентом России — $72 \pm 2,4$ (%) в силу аутентичности и релевантности.

Личностная самооценка правового знания по результатам опроса составила 2,7 балла. Это подтверждает гипотезу об отсутствии самостоятельного жизненного опыта и практики правоприменения в реальной жизни.

Основными причинами распространенности коррупции, по мнению опрошенных респондентов, являются: менталитет человека — 34%, слабый правовой контроль — 21%, несовершенство законодательной базы — 28%, отсутствие административно-политической воли — 17%.

В ходе исследования было установлено, что $17,8 \pm 2,5$ (%) респондентов выразили нигилистическое отношение к преступлениям коррупционной направленности в целом. Коррупцию в сфере физической культуры и спорта 15% опрошенных респондентов допускают как системный компонент данной сферы деятельности (на примере букмекерских ставок, подкупа судей, договорного матча и т.д.). Это свидетельствует в целом о низкой правовой ментальности населения и о том, что возрастная когорта молодежи студенческого возраста в целом индифферентна к проблемам коррупции в обществе.

Признание молодыми людьми права на существование коррупции в спорте (на уровне области, города и т.д.) говорит о социокультурной регрессии в обществе. Полярность мнений по вопросам коррупции в области физической культуры и спорта основана на слабой, а порой и полной некомпетентности государственных служб, контрольно-надзорных и правоохранительных органов. В стране отсутствует единый завершённый механизм, который бы на всем пространстве России, как государства, препятствовал культивированию взяточничества во всех сферах деятельности, в том числе и физкультурно-спортивной. В погоне за капиталом и гонорами в сфере спорта владельцы спортивных клубов, тренеры и другие заинтересованные лица добровольно становятся участниками коррупционных махинаций, начиная с таких простых вещей, как закупка по разной цене наградной продукции и инвентаря, «липовые» командировки и т.д. В общей массе из числа опрошенных студентов было установлено, что факт взятки имел место при получении зачета по физической культуре, но его вероятность носит спорадический, т.е. непостоянный характер^{13, 14}.

¹³ Нафиков И.С. Практика применения антикоррупционного законодательства: пробелы и недостатки правового регулирования // Актуальные вопросы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации: матер. науч.-практ. конф. (Казань, 9 ноября 2016 г.). Казань, 2016. С. 152.

¹⁴ Пилипенко С.А. Антикоррупционное обучение в образовательных организациях: организация, практика, проблемы // Актуальные вопросы применения законодательства и правового просвещения в сфере противодействия коррупции:

Организация и проведение социологических исследований — это действенный инструмент в оценке объективного уровня распространения коррупции в сфере физической культуры и спорта, отслеживания эффективности проводимых в регионе антикоррупционных мер, а также разработки и корректировки плана мероприятий по противодействию коррупции.

На основе проведенного исследования можно сделать вывод: молодежная студенческая среда стала более информированной о проблемах коррупции; в своем большинстве студенты считают необходимым вести борьбу с коррупцией и не отрицают факта, что в борьбе с коррупцией необходимо активное участие всех граждан общества. Делегирование решения этой проблемы только правоохранительным органам ошибочно^{15, 16}.

сб. матер. семинара-совещания с руководителями кадровых подразделений федеральных органов исполнительной власти, организаций, созданных для выполнения поставленных перед ними и Правительством Российской Федерации задач, а также органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации (Москва, 18–19 апреля 2017 г.). С. 46–51.

¹⁵ Спорт низших достижений. Коррупция в спорте. URL: <http://www.klbviktoria.com/news/15-11-2010-4.html>

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы».

Литература

1. Бутова Т.В. Власть и бизнес в современном обществе : монография / Т.В. Бутова, М.В. Ерхов. Москва : Маросейка, 2007. 192 с.
2. Ким В.В. Анализ результатов анкетирования сотрудников территориального органа ФСИН России с целью оценки возможных коррупционных рисков / В.В. Ким, А.Я. Потеруха // Вестник Кубанского института. 2017. № 1. С. 55–61.
3. Коновалов В.А. Коррупция и ее роль в дестабилизации современного российского общества // Теории и проблемы политических исследований. 2014. № 6. С. 84–100.
4. Мокшин В.К. Словарь-справочник по социологии : учебно-методическое пособие / В.К. Мокшин. Архангельск : Изд-во Архангельской государственной медицинской академии, 2000. 36 с.
5. Нафиков И.С. Практика применения антикоррупционного законодательства: пробелы и недостатки правового регулирования / И.С. Нафиков // Актуальные вопросы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации : материалы научно-практической конференции (г. Казань, 9 ноября 2016 г.). Набережные Челны : Набережночелнинский государственный педагогический университет, 2016. С. 152–159.
6. Нескородов Б.Н. Проблемные вопросы реализации антикоррупционных мер на региональном уровне / Б.Н. Нескородов // Актуальные вопросы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации : материалы научно-практической конференции (г. Казань, 9 ноября 2016 г.). Набережные Челны : Набережночелнинский государственный педагогический университет, 2016. С. 94–100.
7. Пилипенко С.А. Антикоррупционное обучение в образовательных организациях: организация, практика, проблемы / С.А. Пилипенко // Профилактика коррупционных правонарушений. Актуальные вопросы применения законодательства и правового просвещения в сфере противодействия коррупции : материалы семинара-совещания с руководителями кадровых подразделений федеральных органов исполнительной власти, организаций, созданных для выполнения поставленных перед ними и Правительством Российской Федерации задач, а также органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации (г. Москва, 18–19 апреля 2017 г.). Москва, 2017. С. 46–51.

Обобщив результаты анкетного опроса, можно сделать выводы о целесообразности:

— более активно использовать молодежные дискуссионные площадки (например, форумы);

— активно использовать массмедиа, онлайн-платформы для выявления преступлений коррупционной направленности;

— планировать и проводить совместную межведомственную работу по профилактике правовой ментальности граждан;

— в большем объеме проводить мероприятия по переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции по профилю «коррупция», в том числе и в спортивной сфере деятельности;

— проводить научные конференции по профилактике коррупции с привлечением широкой гражданской аудитории

Подводя итог, следует отметить, что коррупция представляет собой сложное, самовоспроизводящееся явление, истоки которого неразрывно связаны с укладом жизни любого государства. Борьба с коррупцией в сфере физкультуры и спорта должна стать не только постоянной функцией государственных структур, но и деятельностью общественных организаций, в том числе и молодых граждан, что позволит создать кумулятивные социально-экономические, социально-психологические и социально-правовые механизмы противодействия распространению коррупции в обществе.

Уважаемые авторы!

При возникновении вопросов, связанных с оформлением материалов, можно обращаться в редакцию по телефону: 8 (495) 953-91-08

или по e-mail: avtor@lawinfo.ru

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСИЗМУ В СПОРТЕ: ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА К ПОЛИТИЗАЦИИ СПОРТИВНОГО СООБЩЕСТВА

САЛЬНИКОВ ЕВГЕНИЙ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ,
начальник кафедры социально-философских дисциплин
Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова,
доктор философских наук, доцент
esalnikov2005@yandex.ru

САЛЬНИКОВА ИННА НИКОЛАЕВНА,
старший преподаватель кафедры сервиса
Орловского государственного университета имени И.С. Тургенева
inna-salnikova@yandex.ru

Актуальность данной статьи определяется трансформацией концепта расы в обществе вообще и в спорте в частности, происходящей под влиянием критической теории расы. Мировое спортивное сообщество наблюдает ситуации достаточно спорных решений, в которых зачастую политические практики смешиваются со спортивными идеалами и принципами. С целью дифференцировать политико-публицистическое рассмотрение данной проблемы от научного исследования авторы статьи предпринимают попытку реконструкции борьбы с расизмом в спорте как компонента утверждения прав человека и гражданина. Авторы исходят из гипотезы, согласно которой развитие современного спорта привело к сущностной трансформации борьбы с расизмом как системы реализации прав человека. Авторы приходят к выводу о подмене правовых процедур политическими в рамках борьбы с расизмом. В результате борьба с расизмом приводит к оправданию и популяризации частных политических взглядов и движений, что противоречит самому принципу равноправия и праву прав человека.

Ключевые слова: спорт, расизм, права человека, Black Lives Matter, политизация спорта.

COMBATING RACISM IN SPORTS: FROM EXERCISING HUMAN RIGHTS TO THE POLITIZATION OF THE SPORTS COMMUNITY

EVGENIY V. SALNIKOV
Head of the Department of Social and Philosophical Disciplines
of the Lukyanov Orel Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia
Doctor of Philosophy, Associate Professor

INNA N. SALNIKOVA
Senior Lecturer of the Department of Service of the Orel State University Named after I.S. Turgenev

Relevancy of this article is proven by transformation of the race concept in the society in general and in sports in particular under the influence of the critical race theory. The world sports community evidences rather controversial decisions where political practices are often mixed with sports ideals and principles. The authors of the article make an attempt at reconstruction of the struggle against racism in sports as a component of assertion of human and civil rights to differentiate political and publicistic review of this problem from scientific research. The authors proceed based on the hypothesis stating that the development of modern sports resulted in the intrinsic transformation of the struggle against racism as a system of exercising of human rights. The authors arrive at a conclusion that legal procedures are replaced with legal ones within the framework of the struggle against racism. As a result, the struggle against racism leads to justification and mainstreaming of private political views and movements, which contradicts the principle of equality and human rights per se.

Keywords: sports, racism, human rights, Black Lives Matter, politization of sports.

Противодействие расизму в спорте является важным элементом комплексной и многоаспектной деятельности различных социальных и политических субъектов по утверждению прав человека. Рассматривая спорт как микросоциум, российские¹ и зару-

бежные исследователи², политические и общественные деятели едины в том, что дискриминационные практики ограничения прав человека по признаку

мероприятиях. История и реальность (Криминологический анализ, предупреждение и пресечение экстремизма в спорте) // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 3. С. 23–29.

¹ Байрамов С.В., Байрамов В.М. Подходы и рекомендации по предотвращению дискриминации, расизма и экстремизма в области физической культуры и спорта и их реализация при трудоустройстве // Закон и право. 2018. № 1. 25–28; Борисов О.А. Хулиганство и расизм в современном спорте: уголовно-правовой и криминологический анализ // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2009. № 3. Р. 121–129; Песков А.Н. Расизм, национальный и религиозный экстремизм на Олимпийских играх и других спортивных

² Bruening J.E. Gender and Racial Analysis in Sport: Are All the Women White and All the Blacks Men? // Quest. 2005. Vol. 57 (3). P. 213–24; Burdsey D. Obstacle race? 'Race', racism and the recruitment of British Asian professional footballers. Patterns of Prejudice. 2004. Vol. 38 (3). P. 279–299; Hylton K. 'Race' and sport: critical race theory. New York: Routledge, 2009; Hylton K. 'Race', sport and leisure: lessons from critical race theory. Leisure Studies. 2005. Vol. 24 (1). P. 81–98.

принадлежности к расе или этносу, национальным, языковым, религиозным, гендерным или культурным характеристикам являются необходимым условием полноценной реализации прав человека.

В преамбуле Устава ЮНЕСКО, принятому в 1945 г., давалась такая трактовка Второй мировой войны, исходя из которой следовало, что сам факт ее возникновения стал возможен исключительно вследствие расизма. Именно насаждение, как полагали создатели документа, доктрины неравенства людей и рас, возникающей и распространяющейся в обществе на почве невежества и предрассудков, привело к величайшей трагедии человечества.

В статье 2 основополагающего документа ООН в сфере прав человека — Всеобщей декларации прав человека 1948 г. провозглашается фундаментальное основание толерантности. Речь идет о неотъемлемом праве каждого индивида реализовывать свою априори фиксируемую свободу без различия в отношении цвета кожи, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, расы, а также пола, языка, религии, имущественного сословного или иного положения. В 1963 году ООН принимает Декларацию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В этом документе, имеющем эпохальное значение, четко определяется научная ложность какой бы то ни было теории расового различия или превосходства. Документ подчеркивает, что в моральном отношении расистские концептуальные построения предосудительны, а в социальном же отношении подобные теории не только несправедливы, но и опасны. Соответственно, делался вывод о том, что никакие основания не могут выступать оправданием для расовой дискриминации ни в теории, ни на практике.

Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации в ст. 1 осудила любую форму дискриминации. Ни один признак, как то, скажем, этническое происхождение, раса или цвет кожи, не мог восприниматься как достаточный для посягательства на достоинство человеческой личности. Подобные действия трактовались как отрицание принципов, изложенных в Уставе ООН, как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека. В конечном итоге расизм представлял препятствием для мирных отношений между государствами. Расизм не только не способствовал дружественному климату в мире, но и оказывался способен нарушить планетарную безопасность.

В Декларации о расе и расовых предрассудках, принятой Генеральной конференцией ООН по вопросам образования, науки и культуры 27 ноября 1978 г., эти положения получили свое развитие. В документе утверждалась как догма витальная общность происхождения людей в плане принадлежности к единому биологическому виду. Декларация констатировала равенство в достоинствах и правах, данное от рождения всему человечеству, при этом ни одна культура не могла быть исключена из целокупной общности людей. Статья 1 постулировала неотъемлемое право на различие, исходя из которого факты

биологических отличий, многообразии форм жизни и культурной самореализации не могли выступать в качестве предлога для расовых предрассудков. Декларация подчеркивала как юридический, так и фактический запрет любой дискриминационной практики.

Важное значение имела ст. 2 декларации, в которой определялось, что расизм включает в себя как установки, основанные на расовых предрассудках, так и расистскую идеологию в ее целокупности. Статья 4 заявляла о том, что недопустимо любое препятствие, основанное на расовых или этнических воззрениях и возводящее затруднения для общения и личностного роста человека. Расизм объявлялся фундаментальным противоречием принципу равенства в достоинстве и правах.

Отталкиваясь от данных общих принципов, общественные и политические деятели, спортивные организации и собственно спортсмены привлекли внимание широкой общественности: инициировали обсуждение проблемы расизма в спорте и в целом роли спорта в утверждении мира и согласия на планете. Итогом этого стали положения Декларации прав ребенка 1959 г., в которых спорт был признан в качестве неотъемлемого права человека. В 1978 году ЮНЕСКО назвала доступ к спорту и физическому воспитанию «фундаментальным правом для всех». С этого времени право на доступ к спорту, играм и участие в состязаниях последовательно признавалось в ряде международных конвенций.

В 2001 году ООН признала спорт средством, способствующим миру на планете; 2005 год был объявлен ООН Годом спорта и физической культуры. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. также признается важная роль спорта в области социального прогресса: «Одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития является также спорт. Мы признаем растущий вклад спорта в дело развития и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции»³.

Вплоть до 90-х гг. XX столетия в самой спортивной среде сохранялись разнонаправленные тенденции. С одной стороны, начиная с эпохи 50-х годов формирование и развитие международных спортивных организаций оказалось связано с утверждением в их уставных документах принципов толерантности и нетерпимого отношения к расистским практикам. Фундаментом противодействия расизму выступают два основополагающих принципа: «Спорт стирает расовые, этнические, религиозные, гендерные и иные различия» («На поле мы все равны» — звучит современный рекламный слоган УЕФА) и «Спорт вне политики». Спорт рассматривается как мощный инструмент укрепления социальных связей и сетей и продвижения идеалов мира, братства, солидар-

³ Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // ООН. URL: <https://www.un.org/humansecurity/ru/agenda-2030>

ности, ненасилия, терпимости и справедливости. Спорт видится как микромодель общества, а потому спортивные состязания и в целом вовлеченность в занятия спортом становятся универсальным языком взаимодействия, терпимости и взаимопонимания. Спорт, объединяя людей вне зависимости от политических, культурных, религиозных и расовых границ, превращается в мощный инструмент содействия миру. Ценности, культивируемые спортом, такие как работа в команде, справедливость, дисциплина, уважение к противнику и правилам игры, понимаются во всем мире и могут быть использованы в продвижении солидарности, социальной сплоченности и мирного сосуществования.

Именно исходя из этих принципов в уставы практически всех спортивных организаций внесено положение о недопустимости расовой и иной дискриминации и политической нейтральности. Так, например, в п. 4 Устава ФИФА говорится о том, что под угрозой отстранения от спорта или исключения из спортивных организаций запрещаются любые формы дискриминации страны, отдельной личности или группы людей по признакам расы, цвета кожи, этнического происхождения или по иным причинам⁴.

С другой стороны, в этот же период отмечается значительный рост дискриминационных практик в среде как болельщиков, так и самих спортсменов. Яркими примерами могут служить расистские практики в южноафриканском спорте времен апартеида, культура этнической и расовой ненависти в среде футбольных фанатов ряда стран (яркий пример — Великобритания). На протяжении десятилетий футбольные хулиганы «проявляют расовую, национальную и иную нетерпимость к игрокам другой команды, несмотря на то, что представители этой же расы или национальности есть и в их команде»⁵.

Следует признать, что к рубежу двадцать первого века объединенные усилия спортивных чиновников и общественных организаций, включая специально созданные структуры по борьбе с расизмом в спорте (яркий пример — FARE Football Against Racism in Europe — общественная организация, объединяющая активистов из более чем 30 стран Европы и имеющая своей целью выявление и общественное освещение дискриминационных, расистских практик в спорте), достигли значительного прогресса на пути утверждения прав человека в спорте путем устранения расизма. Сегодня откровенные практики ограничения прав спортсменов или болельщиков по признаку принадлежности к расе или этносу, определенной культурной группе не остаются без должного реагирования и наказания. Подтверждением этому выступают крупные спортивные события, включая чемпионаты мира по различным видам спорта и Олимпийские игры, на которых единичны или полностью отсутствуют проявления расизма. Так, за все время проведения чемпионата мира по футболу

ФИФА в России в 2018 г. был зафиксирован лишь единичный случай привлечения в Самаре одного из болельщиков к административной ответственности по ст. 20.3 за публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

Наряду с вышеотмеченными положительными тенденциями нельзя не упомянуть новые аспекты в противодействии расизму в спорте. Речь идет о протестных акциях движения Black Lives Matter (жизни чернокожих (представителей негроидной расы) важны). Движение BLM было порождено в 2013 г., когда семнадцатилетний подросток Трейвон Мартин из города Санфорда, штат Флорида, был заподозрен в совершении преступления и застрелен Д. Циммерманом — волонтером гражданской (соседской) службы безопасности (Neighborhood Watch Volunteer) при попытке скрыться с места совершения преступления. Впоследствии, игнорируя показания ряда свидетелей, суд признал Циммермана не виновным в убийстве. Не согласная с решением суда часть населения штата предприняла публичные акции протеста, частью данного протестного движения стало и движение BLM.

В августе 2016 г. движение BLM получило мощное развитие именно в спортивной среде. Квотербек клуба АФЛ «Сан-Франциско» К. Каперник демонстративно остался сидеть во время исполнения национального гимна США перед матчем, а спустя месяц сменил форму своей протестной акции на коленопреклоненную позу во время гимна. Раскрывая суть своего протеста, Каперник указал, что таким образом игрок протестует против расизма. «Я не собираюсь делать вид, будто горжусь флагом страны, в которой ущемляют чернокожих и других цветных. Это важнее, чем футбол. На улицах валяются трупы, а кое-кому все сходит с рук»⁶.

Спустя несколько месяцев его протест поддержали игроки других команд. Американское общество раскололось надвое в оценке этого действия. Одна часть болельщиков и спортивных функционеров поддержала антирасистские практики Каперника, другая резко негативно расценила эти действия. Сторонники последней позиции указывали на то, что Каперник и иные спортсмены протестуют не в связи с расизмом непосредственно в спорте. Более того, указывалось, что сами они едва ли испытывали дискриминацию на самих себе. Так, президент США Д. Трамп категорично заявил: «Я думаю, что это большая нехватка уважения и признательности к нашей стране. Может, им стоит поискать другую? Посмотрим, получат ли они где-нибудь 20 миллионов долларов, будучи второстепенным квотербеком»⁷.

В 2020 году, после смерти во время задержания полицией Д. Флойда протестные акции BLM приняли глобальные масштабы. Многие выдающиеся спортсмены по всему миру выражали поддержку BLM. Среди них можно отметить в теннисе Н. Осака и К. Гауфф, в гоночном спорте Л. Хамильтона, в кри-

⁴ Устав ФИФА (2019). URL: <https://www.fifa.com/who-we-are/official-documents/>

⁵ Борисов О.А. Хулиганство и расизм в современном спорте: уголовно-правовой и криминологический анализ // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2009. № 3. С. 125.

⁶ Весь мир (и особенно спорт) сейчас стоит на колене. Жест Каперника сначала расколол США надвое, а затем стал символом протеста. URL: <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/multi-brand/2792844.html?sl=1> (дата обращения: 24.12.2020).

⁷ Там же.

кете Л. Нгиди, в баскетболе Д. Лебронна и мн. др. При этом не только отдельные атлеты, но и целые команды (например, футбольные команды Бундеслиги, команда по крикету Вест-Индии) или даже спортивные организации (Английская премьер-лига) выражали свою поддержку движению BLM.

В рамках акций поддержки BLM и выражения неприятия дискриминации, борьбы с расизмом четко выявляются две формы: осуществление протеста вне спорта и непосредственно на спортивных мероприятиях. Это разграничение представляется крайне значимым. Первая форма протеста, осуществляемая вне спорта, полностью укладывается в рамки противодействия расизму в том отношении, которое было представлено выше, то есть применительно к неравноправию как в спортивной среде, так и в обществе в целом. В этом отношении спортсмены, как публичные люди, привлекающие внимание многотысячной аудитории фанатов, демонстрируют гражданскую зрелость и подлинный демократизм, социальный активизм, оказывая серьезную поддержку в деле борьбы с расизмом.

Иным образом ситуация складывается в рамках второй формы выражения поддержки движению BLM. В этом случае фактически под обликом противодействия расизму в спорте происходит популяризация определенного движения, имеющего своей целью оказание воздействия на власть с целью изменения политики или даже прихода к власти, то есть движения

политического. Равным образом в этой форме поддержки осуществляется попытка оказания давления на процесс принятия решения властными органами (например, по делу Д. Флойда). Подобное действие также имеет сугубо политическое измерение.

Происходит подмена понятий, когда из запрета расовой дискриминации оправдывается популяризация отдельного частного политического движения, одной из декларируемых целей которого является борьба с расизмом. Подобный вывод не только не обоснован, но и прямо противоречит принципу «Спорт вне политики». Тем самым порождается парадоксальный вывод, в соответствии с которым поддержка движения BLM непосредственно в процессе самих состязаний устраняет равноправие, популяризирует определенные политические идеи, а значит, сама выступает одной из форм дискриминации. Тем самым под прикрытием борьбы против дискриминации и расизма осуществляется нарушение прав человека в их исходном понимании, не допуская любой формы политизации спорта.

Выявленная выше особенность современного этапа развития спорта, в котором под маской борьбы с дискриминацией начинают проступать технологии ограничения прав человека в спорте путем его политизации, представляется крайне значимой. Очевидно, что именно недопустимость подобных трансформаций будет являться гарантией подлинного утверждения прав человека в спорте.

Литература

1. Байрамов С.В. Подходы и рекомендации по предотвращению дискриминации, расизма и экстремизма в области физической культуры и спорта и их реализация при трудоустройстве / С.В. Байрамов, В.М. Байрамов // Закон и право. 2018. № 1. С. 25–28.
2. Борисов О.А. Хулиганство и расизм в современном спорте: уголовно-правовой и криминологический анализ / О.А. Борисов // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2009. № 3 С. 121–129.
3. Песков А.Н. Расизм, национальный и религиозный экстремизм на олимпийских играх и других спортивных мероприятиях. История и реальность. (Криминологический анализ, предупреждение и пресечение экстремизма в спорте) / А.Н. Песков // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 3. С. 23–29.
4. Чекабаев А. Весь мир (и особенно спорт) сейчас стоит на колене. Жест Каперника сначала расколол США надвое, а затем стал символом протеста / А. Чекабаев // Sports.ru. 2020. 16 июня.
5. Bruening J.E. Gender and Racial Analysis in Sport: Are All the Women White and All the Blacks Men? / J.E. Bruening // Quest. 2005. Vol. 57. Iss. 3. P. 213–245.
6. Burdsey D. Obstacle race? 'Race', racism and the recruitment of British Asian professional footballers / D. Burdsey // Patterns of Prejudice. 2004. Vol. 38. Iss. 3. P. 279–299.
7. Hylton K. 'Race' and sport: critical race theory / K. Hylton. New York : Routledge, 2009. 160 p.
8. Hylton K. 'Race', sport and leisure: lessons from critical race theory / K. Hylton // Leisure Studies. 2005. Vol. 24. Iss. 1. P. 81–98.
9. Maralack D. Black Lives Matter: perspectives from South African cricket / D. Maralack // Sport in Society. 2020. Vol. 24. P. 176–197.

Использование материалов в других изданиях
допускается только с письменного согласия редакции.

Ссылка на журнал обязательна.

К ДИСКУССИИ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ЗАНИМАЮЩИМСЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ: ПРАКТИКА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

САМСОНОВ ИВАН ИВАНОВИЧ,
начальник отдела координации и методического обеспечения организаций
краевого автономного учреждения «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» (КАУ «ЦСП»),
кандидат педагогических наук, доцент
sii2009@yandex.ru
SPIN-код: 1040-2051, AutohorID: 650806

В статье анализируется правовое регулирование медицинского обеспечения занимающихся физической культурой и спортом на первичном (муниципальном) уровне. Автор на основе правоприменительной практики указывает на противоречия в охране здоровья граждан с учетом реализуемых программ (образовательных, физкультурно-спортивных), возраста занимающихся и формы организации. Предлагается усовершенствовать организационную модель медицинской помощи, увеличив перечень бесплатных медицинских услуг для занимающихся физической культурой и спортом через страховую медицину. Это позволит повысить степень доступности медицинской помощи как самостоятельно, так и организованно занимающимся гражданам, что снизит риск несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, затраченных на лицензирование медицинской деятельности объектов спорта.

Ключевые слова: охрана здоровья, финансовое обеспечение, лицензирование медицинской деятельности, медицинское обеспечение, медико-биологическое обеспечение, физическая культура, спорт, общее образование, дополнительное образование, ГТО.

ON A DISCUSSION ON THE ORGANIZATION OF MEDICAL ASSISTANCE TO PEOPLE ENGAGED IN PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS ON THE MUNICIPAL LEVEL: THE LAW ENFORCEMENT PRACTICE

IVAN I. SAMSONOV
Head of the Department of Coordination and Methodological Support of Organizations of the Territorial Autonomous Institution
Center for Sports Training of Combined Teams of the Altai Territory
PhD (Pedagogy), Associate Professor

The article analyzes the legal regulation of medical support of people engaged in physical education and sports on the primary (municipal) level. The author relies on the law enforcement practice to point out the discrepancies in protection of health of citizens taking into account the implemented (educational, physical education and sports) programs, age of athletes and organization forms. It is suggested to improve the organizational model of medical assistance by increasing the list of free medical services for people engaged in physical education and sports through insurance medicine. This will make it possible to raise the availability of medical assistance to citizens training on their own and on an organized basis and lower the risk of non-observance of the principle of efficiency of application of budget funds used to license medical activities of sports objects.

Keywords: health protection, financial support, licensing of medical activities, medical support, medical and biological support, physical education, sports, general education, supplementary education, physical training standard.

На сегодняшний день физическая культура и спорт (далее — ФКиС) являются неотъемлемой сферой деятельности населения страны. Амбициозный показатель по количеству занимающихся ФКиС (70%) является одним из определяющих качество жизни граждан, но зависящим от уровня их здоровья. Многообразные деструктивных факторов (тенденция к снижению здоровья детей¹, низкое качество медицинского обеспечения (МО), медико-биологического (МБО)² обеспечения³, предпочтения победителям соревнований⁴, омоложе-

ние и форсирование подготовки спортсменов⁵), не снижают оптимизм в достижении амбициозной национальной цели, повышая риск возникновения несчастных случаев. Поэтому полноценное МО организованных групп занимающихся и отсутствие пренебрежения МО самостоятельно занимающимися снижают риск негативных последствий при занятиях ФКиС. Но какой должен быть уровень МО занимающихся ФКиС? Оправданны ли установленные требования к медпунктам? Совершенна ли действующая модель МО занимающихся ФКиС на муниципальном уровне в физкультурно-спортивных и (или) образовательных организациях (далее — Организации)?

Принимая во внимание Резолюцию Экспертного совета по ФКиС при Комитете Совета Федерации по социальной политике по вопросу организации МБО, МО подготовки спортивного резерва⁶, проблемы в МО и МБО занимающихся

¹ Круглый стол на тему «О проекте концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации». URL: <http://duma.gov.ru/multimedia/video/events/62816/> (дата обращения: 19.08.2021); Только 20,7 процентов школьников имеют первую группу здоровья. URL: <http://uzrf.ru/news/Procent-shkolnikov-gruppy-zdorovia/> (дата обращения: 15.08.2021).

² Как школы спортивного резерва остались без специализированной медицинской службы. URL: <https://medrussia.org/11225-shkoli-sportivnogo-rezerva/> (дата обращения: 23.08.2021).

³ Анализ состояния медико-биологического обеспечения подготовки спортивного резерва / К.В. Вырупаев, А.Ю. Лапин, Н.А. Титова, В.А. Курашвили // Наука и спорт: современные тенденции. 2018. Т. 21. № 4 (21). С. 11–18.

⁴ Глава Минспорта назвал сумму призовых российским олимпийцам. URL: [https://sportrrg.ru/2021/07/23/glava-minsporta-](https://sportrrg.ru/2021/07/23/glava-minsporta-nazval-summu-prizovyh-rossijskim-olimpijcam.html)

[nazval-summu-prizovyh-rossijskim-olimpijcam.html](https://sportrrg.ru/2021/07/23/glava-minsporta-nazval-summu-prizovyh-rossijskim-olimpijcam.html) (дата обращения: 23.08.2021).

⁵ Луцкан И.П. Проблемы медицинского обеспечения детей, занимающихся спортом в России / И.П. Луцкан, Н.В. Саввина, Е.А. Степанова // Российский педиатрический журнал. 2012. № 5. С. 39–42.

⁶ Резолюция Экспертного совета по физической культуре и спорту при Комитете Совета Федерации по социальной

ФКиС (финансовое, кадровое, материально-техническое и т.д.), проведен анализ деятельности Организаций и законодательства об охране здоровья граждан, занимающихся ФКиС. Объем публикации не позволяет перечислить всю проблематику правоприменения в «муниципальной» системе МО и МБО. Остановимся на основных «разрывах».

1. Во-первых, в рамках медицинской помощи занимающимся ФКиС нет четкого разграничения между субъектами ФКиС по организации МО и МБО. Поэтому при многократном сокращении числа врачебно-физкультурных диспансеров (далее — ВФД), утрате отделений спортивной медицины в «муниципальных» лечебно-профилактических организациях, переводе медицины на двухканальное (бюджетное и страховое) финансирование и снижающемся уровне здоровья граждан повышается риск возникновения несчастных случаев на спортивных мероприятиях⁷. Специалистами был предложен выход из сложившейся ситуации по оказанию квалифицированной медицинской помощи (МО, МБО) на базе медпунктов объектов спорта⁸ — апория. Она, видимо, взята за основу Минздравом России при разработке порядков организации медицинской помощи занимающимся ФКиС (приказы № 134н⁹, 1144н¹⁰), а Организации стали рассматриваться как «мини»-ВФД с ведением документации, приобретением и списанием медпрепаратов и т.д.

Во-вторых, противоречивость (пробельность) требований к организации медосмотра как желающих, так и занимающихся ФКиС.

Занятия ФКиС организуются по двум видам экономической деятельности: 1) физкультурно-спортивной (ОКВЭД 93.00); 2) образовательной деятельности (85.41 ОКВЭД). При этом отсутствует комплексный подход, иногда не имеющий логического обоснования, по допуску как несовершеннолетних¹¹, так и взрос-

лых граждан¹² к занятиям ФКиС по спортивной подготовке (СП) и дополнительному образованию (ДО) (таблица). В частности:

2.1. не урегулировано прохождение допуска обучающихся в рамках школьного спорта по основным и (или) дополнительным образовательным программам в области ФКиС (ознакомительный уровень);

2.2. при коллективной заявке от образовательной организации (и почему только от образовательной) с обучающимися основной медгруппы и (или) I–II групп здоровья не требуется получение медзаключения для допуска к выполнению нормативов испытаний ВФСК «ГТО» (п. 39 приказа № 1144н), а при индивидуальной заявке от тех же обучающихся она необходима (п. 6 Порядка медицинского осмотра лиц) (приложение 3 к приказу № 1144н);

2.3. с какой целью необходимо прохождение дополнительного медосмотра (п. 6 приложения 3 к приказу № 1144н), если основанием, не требующим оформления дополнительного медзаключения о допуске граждан к физкультурно-спортивным мероприятиям, является наличие I–II групп здоровья (п. 36 приказа № 1144н);

2.4. если приказом № 1144н не определены различия по допуску к занятиям на этапах СП и ДО (базовый, углубленный уровни), то почему в Программе нагрузочного тестирования (приложение 1 к приказу № 1144н) предусматривается прохождение тестирования (пробы: Рудье, Летунова) только для этапов СП (СО, НП), а для уровней ДО (ознакомительный, базовый уровни) тестирование не предусмотрено.

2.5. недостаточно понятен порядок допуска к выполнению нормативов ВФСК «ГТО» и иным физкультурно-спортивным мероприятиям самостоятельно занимающихся ФКиС взрослых за счет средств бюджета.

3. В-третьих, противоречивость требований к порядку организации медпомощи в Организациях:

3.1. Отсутствует рациональность формирования стандартов оснащения медкабинетов образовательной организации (приказ № 822н) и физкультурно-спортивной организации (приказ № 1144н). Например, организациям, реализующим услуги по двум видам экономической деятельности (образование, ФКиС), — училищам олимпийского резерва, в целях исполнения установленных требований к лицензированию образовательной деятельности и федеральных стандартов СП необходимо иметь в наличии отдельные медкабинеты: 1) для обучающихся и 2) для лиц, проходящих СП.

3.2. Образовательная организация имеет преимущество в прохождении лицензирования медицинской деятельности наряду с физкультурно-спортивной организацией.

Если закон обязует создавать структурное подразделение от «муниципальной» медицинской организации в каждой образовательной организации, то для физкультурно-спортивной организации такая норма отсутствует. Образовательная или физкультурно-спортивная организация за счет учредителя подготавливает медкабинет, приобретает оборудование по стандарту оснащения медкабинета. Однако лицензию на медицинскую деятельность физкультурно-спортивная организация получает самостоятельно. Образовательная организа-

политике на тему «Научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение подготовки спортивного резерва» (18.06.2021) : письмо от 28 июня 2021 г. № 3.8.-13/3399.

⁷ В ЛФЛ 17-летний парень умер на поле. Его друг говорит, что медика на стадионе не было, а президент лиги заявил, что это «подставной игрок». URL: <https://m.sports.ru/tribuna/blogs/festival/2938021.html> (дата обращения: 15.08.2021); Школьник внезапно умер во время футбольного матча в Черноземье. URL: <https://moe-online.ru/news/city/1058332> (дата обращения: 15.08.2021).

⁸ Анализ состояния медико-биологического обеспечения подготовки спортивного резерва / К.В. Вырупаев, А.Ю. Лапин, Н.А. Титова, В.А. Курашвили // Наука и спорт: современные тенденции. 2018. Т. 21. № 4 (21). С. 11–18.

⁹ О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» : приказ Министерства здравоохранения РФ от 1 марта 2016 г. № 134н. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71327708/> (дата обращения: 19.08.2021).

¹⁰ Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)» и форм медицинских заключений о допуске к участию в физкультурных и спортивных мероприятиях : приказ Министерства здравоохранения РФ от 23 октября 2020 г. № 1144н. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370001/ (дата обращения: 19.08.2021).

¹¹ О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних : приказ Минздрава России от 10 августа 2017 г. № 514н. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/71748018/paragraph/1/doclist/15162/showentries/0/highlight/514н:9>

(дата обращения: 16.08.2021); Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях : приказ Минздрава России от 5 ноября 2013 г. № 822н. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/70571454/paragraph/1/doclist/15234/showentries/0/highlight/822н:11> (дата обращения: 19.08.2021).

¹² Порядок проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения : приказ Минздрава России от 13 марта 2019 г. № 124н. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_323471/ (дата обращения: 19.08.2021).

**О допуске занимающихся к физкультурным и спортивным мероприятиям в системе организаций
детско-юношеского спорта**

№ п/п	Классификация по группам здоровья по результатам проф. мед. осмотра		Основные программы	Программы внеурочной / внеучебной работы	ВФСК «ГТО»	Дополнительное образование в области ФКиС			Этапы спортивной подготовки				
						ознаком.	базов.	углуб.	СО	НП	Т	ССМ	ВСМ
	приказ Минздрава России № 514н		Образовательные организации независимо от типа и вида (приказ Минздрава России № 822н)			Организации, осуществляющие спортивную подготовку (Приказ Минздрава России № 1144н)							
1	общая	для ФКиС	Бесплатно, программа государственных гарантий медицинской помощи и (или) за счет бюджета										
	Дополнительные мероприятия для допуска к занятиям ФКиС: антропометрия; оценка типа телосложения; оценка уровня физического развития; проведение электрокардиографии; проведение функциональных (нагрузочных) проб												
1.1.	I	основная	I	I	I*	I	I	УМО	I*	I*	УМО		
1.2.	II	подготовительная	II	II	II*	II	II	УМО	II*	II*	УМО		
1.3.	III	специальная («А»)	III	III	III**	III	III**	УМО	III**	III**	УМО		
1.4.	IV	специальная («Б»)	IV	IV	IV**	IV	IV**	УМО	IV**	IV**	УМО		
1.5.	V	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	

- * требуется осмотр врача по спортивной медицине и проведение дополнительных клинико-лабораторных и функционально-диагностических методов обследования для участия в физкультурных и спортивных мероприятиях, программа которых включает виды спорта с повышенными нагрузками (раздел II приложения 1 приказа Минздрава России № 1144н «Тренировочный этап») и соответствующие риски для здоровья лиц;
- ** требуется осмотр врача по спортивной медицине и проведение дополнительных клинико-лабораторных и функционально-диагностических методов обследования для участия в физкультурных мероприятиях, массовых спортивных мероприятиях, студенческом спорте, к обучению по дополнительным предпрофессиональным программам в области ФКиС (базовый уровень), выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, занятиям спортом на спортивно-оздоровительном этапе и этапе начальной подготовки.

ция предоставляет безвозмездно медицинской организации медкабинет как ее структурное подразделение.

Приказом № 1144н предусмотрена норма о предоставлении помещения для отделения спортивной медицины. Но на муниципальном уровне такие отделения отсутствуют («мертвая норма права») по причине отсутствия как должности в штатном расписании, так и отделения спортивной медицины.

3.3. Требования к медперсоналу медкабинетов Организаций в зависимости от реализуемых услуг по видам экономической деятельности различаются между собой. Образовательная организация не задумывается о кадрах (врачах-педиатрах), так как их обеспечивает медицинская организация, а физкультурно-спортивная организация находится в безвыходном положении — необходимо трудоустроить специалиста, соответствующего квалификационным требованиям к врачу по спортивной медицине¹³ (!!!), прошедшего профессиональную переподготовку по программе «Организация здравоохранения и общественное здоровье».

Таким образом, модель медицинского обеспечения на муниципальном уровне несостоятельна по причине установления наивысших требований по обеспечению охраны здоровья граждан. Казалось бы, наивысшие требования и высокие административные штрафы должны способствовать разрешению вышеназванной проблемы, но практика показывает обратную ситуацию. Прикрываясь какими-либо «договорами» с медицинскими организациями или вообще надеясь на «авось» (трудоустраивая без наличия оснований медработника или вообще не обращая внимания на проблему), Организации

¹³ Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения»: приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 июля 2010 г. № 541н. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104261/ (дата обращения: 19.08.2021).

(бюджетные, негосударственные) реализуют услуги в области ФКиС или камуфлируют реализуемые услуги в области ФКиС под досуговую деятельность. И причиной является не халатность руководства, а отсутствие у разработчиков требований (Минздрав России) понимания муниципальных условий хозяйствования (материально-технических, кадровых и т.д.) без должного финансового обеспечения. Причем уместно будет напомнить, что требования к общественной безопасности объектов спорта также разработаны по максимально возможному нормативу для обеспечения высокого уровня общественной безопасности и они, судя по огромной судебной практике, не выполняются. Сначала они не вызвали негодования в обществе, но огромные штрафы за их неисполнение для дефицитных муниципалитетов субъектов РФ вызвали в обществе, в том числе в региональных спортивных федерациях¹⁴, серьезный резонанс. Организациям становится проще закрыть глаза или не соблюдать требования, так как штраф зачастую меньше необоснованных расходов на оснащение и содержание медпунктов.

Вместо выводов в рамках исполнения п. 2 поручений президента России¹⁵ предлагается рассмотреть следующий вариант выхода из сложившейся ситуации:

1. Реформировать финансовую модель медицинской помощи (перевод оценки состояния здоровья граждан (МО) в страховую медицину (определение групп здоровья для гражд-

¹⁴ Трофимов Б.А. «У нас совсем не болото»: Борис Трофимов рассказал о расправах в федерации, достижениях и главной миссии алтайского футбола. URL: <http://www.altaisport.ru/post/25793> (дата обращения: 15.08.2021).

¹⁵ Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта (утв. Президентом РФ 30 октября 2020 г. № Пр-1760). URL: <https://internet.garant.ru/#/document/74846951/paragraph/56/doclist/357/showentries/0/highlight/гармонизация%20законодательства%20поручение%20президента:7> (дата обращения: 27.08.2021).



Рисунок. Модель организации медицинской помощи занимающимся ФКиС на муниципальном уровне

дан независимо от возраста, допуск к ГТО, соревнованиям, УМО на всех этапах СП), а МБО — за счет бюджета).

2. Предусмотреть создание отделений спортивной медицины в каждом муниципальном районе, муниципальном или городском округе, структурные подразделения которых создаются в физкультурно-спортивных организациях.

3. Рассмотреть проект муниципальной модели организации медицинского помощи, в которой координирующую и информационно-методическую роль должен играть врачебно-физкультурный диспансер (МО и участие в комплексном МБО членов спортивной сборной команды субъекта РФ) (рисунок).

4. Разработать универсальный стандарт оснащения медпункта организаций, реализующих услуги в области ФКиС, взяв за основу стандарт оснащения кабинета для оказания неотложной медицинской помощи несовершеннолетним на базе образовательной организации, но с учетом работы со взрослым населением.

5. Упростить лицензионные требования к медпунктам, в том числе персоналу (наличие среднего медицинского образования «фельдшер») медпунктов, объектов спорта, на которых не проводятся официальные мероприятия межрегионального, всероссийского и международного уровней.

6. Разработать порядок научно-методического обеспечения (НМО), в том числе деятельности комплексных научных групп, организацию комплексного контроля для муниципальных Организаций. При этом должна быть четко разграничена медицинская помощь (МО, МБО) и НМО. Если в МО и МБО оцениваются здоровье спортсмена и динамика его изменений, то в НМО — оценивается изменение адаптационных сдвигов в состоянии спортсмена.

Выводы

1. Признать несостоятельной муниципальную модель медицинской помощи занимающимся физической культурой и спортом.

2. Пересмотреть Программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в части расширения перечня услуг по оценке состояния здоровья граждан, организовано или самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом.

3. Пересмотреть Порядок организации оказания медицинской помощи занимающимся физической культурой и спортом (приказ № 1144н) с учетом выявленных замечаний и предложений.

Литература

- Алтынов Ю.А. Проблемы финансового обеспечения государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в экстремальных условиях / Ю.А. Алтынов // Финансы и кредит. 2020. Т. 26. № 11. С. 123–143.
- Анализ состояния медико-биологического обеспечения подготовки спортивного резерва / К.В. Вырупаев, А.Ю. Лапин, Н.А. Титова, В.А. Курашвили // Наука и спорт: современные тенденции. 2018. Т. 21. № 4 (21). С. 11–18.
- Давыдова А.А. Спортивная медицина и лечебная физическая культура / А.А. Давыдова, К.С. Щербенко // Наука-2020. 2018. № 7 (23). С. 99–110.
- Луцкан И.П. Проблемы медицинского обеспечения детей, занимающихся спортом в России / И.П. Луцкан, Н.В. Саввина, Е.А. Степанова // Российский педиатрический журнал. 2012. № 5. С. 39–42.
- Недобиткова В. «У нас совсем не болото»: Борис Трофимов рассказал о распрах в федерации, достижениях и главной миссии алтайского футбола / В. Недобиткова, Б.А. Трофимов // Алтайский спорт. 2021. 14 апреля.
- Платонов В. Форсирование многолетней подготовки спортсменов и Юношеские Олимпийские игры / В. Платонов, И. Большакова // Наука в олимпийском спорте. 2013. № 2. С. 37–42.
- Самушия К.А. Проблемы и особенности медицинского обеспечения отечественного спорта как фактор, снижающий эффективность подготовки спортсменов / К.А. Самушия, Н.Г. Кручинский, Г.В. Попова, О.В. Петрова // Здоровье для всех. 2019. № 1. С. 16–20.
- Федин А.Б. Организационно-методические и правовые основы медицинского и медико-биологического обеспечения лиц, самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом / А.Б. Федин, А.С. Самойлов, И.Т. Выходец, И.В. Круглова // Медицина экстремальных ситуаций. 2017. Т. 62. № 4. С. 105–112.
- Чернышов Д.Г. Концептуальные вопросы организации спортивной медицины на региональном уровне / Д.Г. Чернышов, М.Ю. Засыпкин, А.В. Чебыкин // Вестник медицинского института «РЕАВИЗ»: реабилитация, врач и здоровье. 2015. № 2 (18). С. 47–51.