

СПОРТ: ЭКОНОМИКА, ПРАВО, УПРАВЛЕНИЕ

4

2018

Научно-практическое и информационное издание. Зарегистрировано в Комитете РФ по печати.
ПИ № ФС77-33099 от 12.09.2008. Издается с 2003 года.

Издается 2 раза в полугодие Учредитель: Издательская группа «ЮРИСТ»

Журнал издается совместно с Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России
и Национальным объединением спортивных юристов РФ

Главный редактор ИГ «Юрист»:
Гриб Владислав Валерьевич

**Председатель редакционного совета
ИГ «Юрист»:**
Степашин Сергей Владимирович

**Председатель редакционного совета /
попечительского совета —
научный руководитель журнала:**
Крашенинников Павел Владимирович

Редакционный совет / Попечительский совет:

Бариев Марат Мансурович
Блажеев Виктор Владимирович
Брусникина Ольга Александровна
Васильев Владимир Абдулиевич
Винер-Усманова Ирина Александровна
Емельяненко Федор Владимирович
Жуков Александр Дмитриевич
Журова Светлана Сергеевна
Иванов Сергей Борисович
Кабоева Алина Маратовна
Карелин Александр Александрович
Клициевич Франц Адамович
Колобков Павел Анатольевич
Коновалов Александр Владимирович
Макаров Андрей Михайлович
Манылов Игорь Евгеньевич
Морозов Олег Викторович
Нарышкин Сергей Евгеньевич
Неверов Сергей Иванович
Паршикова Наталья Владимировна
Родина Ирина Константиновна
Сафин Марат Мубинович
Тихонова Катерина Владимировна
Толстых Николай Александрович
Усманов Алишер Бурханович
Федоров Александр Вячеславович
Фетисов Вячеслав Александрович

Главный редактор:
Алексеев Сергей Викторович

Редакционная коллегия:
Александров Станислав Витальевич
Байрамов Вадим Мурадович
Бриллиантова Александра Михайловна
Буянова Марина Олеговна
Васильев Владимир Абдулиевич
Воевода Алексей Иванович
Волкова Ольга Николаевна
Воронин Юрий Викторович
Выходец Игорь Трифанович
Гостев Руслан Георгиевич
Еремин Сергей Александрович
Карелин Александр Александрович
Карякин Владимир Викторович
Катков Владимир Юрьевич
Кузнецов Дмитрий Левонович
Леонов Александр Сергеевич
Моисеев Алексей Владимирович
Овчинникова Наталья Александровна
Песков Анатолий Николаевич
Попов Александр Владимирович
Сараев Владимир Васильевич
Саттаров Нурулла Гарифуллович
Усанов Владимир Евгеньевич
Чубаров Вадим Витальевич
Шалаев Владимир Тимофеевич
Шопалов Андрей Викторович
Шойгу Ирина Александровна

Заместители главного редактора ИГ «Юрист»:
Бабкин А.И., Белых В.С., Ренов Э.Н.,
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

Научное редактирование и корректура:
Швецова О.А.

Центр редакционной подписки:
Тел.: (495) 617-18-88 (многоканальный)

В номере:

- Абросимова Е.А.** Законодательство о спортивных организациях в России и перспективы его развития (на примере любительского футбола) 5
- Алексеев С.В., Беликов А.М., Саттаров Н.Г.** Проблемы, вызванные отсутствием правовых оснований внесения конфигураций лыжных трасс в планы проектов освоения лесов 9
- Андрощук С.В.** Особенности правового регулирования авиа- и ракетомодельного спорта в Республике Беларусь 13
- Братановский С.Н., Кислинская А.Д.** Административно-правовые аспекты формирования и деятельности общественных спортивных объединений в России 17
- Ганин Г.А.** Правовой статус контролера-распорядителя в Российской Федерации 22
- Каменков В.С., Мягкая Е.В.** Спортивная команда и подоходный налог 26
- Магденко А.Д., Агаджанов А.А.** Правовые проблемы реализации административной ответственности в сфере спортивных правоотношений 30
- Сомова И.Ю.** Допинг-скандал в российском спорте как один из методов давления в международной политике 33
- Хромова Н.М.** Антидопинговая защита несовершеннолетних спортсменов: уголовно-правовой и административно-правовой аспекты 36
- Чеботарев А.В.** Комплексный экономико-юридический подход к принятию стратегических решений в командных видах спорта 39

Полная или частичная перепечатка авторских материалов без письменного разрешения авторов статей или редакции преследуется по закону.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) **eLIBRARY.RU**

Плата с авторов за публикацию статей не взимается. Мнение редакции может не совпадать с мнением автора.

Номер подписан в печать:

Дата выхода в свет:

ISSN 2070-2175

Адрес редакции / издателя: 115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7.

Тел./факс: (495) 953-91-08. E-mail: avtor@lawinfo.ru

Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»

Адрес типографии: 248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2. Тел. (4842) 70-03-37

Формат 60x90/8. Тираж 2000 экз.

Подписной индекс по каталогам: «Роспечать» — 82186; «Каталог российской прессы» — 79444;

«Объединенный каталог» — 15095.

Также можно подписаться на сайте www.gazety.ru

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИГ «Юрист»

ГРИБ Владислав Валерьевич	Член Президиума Ассоциации юристов России, председатель комиссии Общественной палаты РФ по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами, заведующий кафедрой гражданского общества Московского государственного института международных отношений — Университета МИД России, доктор юридических наук, профессор
--	---

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА ИГ «Юрист»

СТЕПАШИН Сергей Вадимович	Председатель Ассоциации юристов России, Президент Российского книжного союза, член Исполкома Российского футбольного союза, доктор юридических наук, профессор
-------------------------------------	--

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА / ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА — НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ ЖУРНАЛА

КРАШЕНИННИКОВ Павел Владимирович	Сопредседатель Ассоциации юристов России, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству, председатель Попечительского совета Федерации хоккея России, вице-президент ХК «Металлург» (Магнитогорск), заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, государственный советник юстиции РФ
--	--

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА

БАРИЕВ Марат Мансурович	Депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, вице-президент Всероссийской федерации легкой атлетики, председатель Олимпийского совета Республики Татарстан, кандидат политических наук
БЛАЖЕЕВ Виктор Владимирович	Заслуженный юрист Российской Федерации, сопредседатель Ассоциации юристов России, ректор, заведующий кафедрой гражданского процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), президент Спортивного арбитражного суда при Олимпийском комитете России, г. Москва, председатель Юридического комитета РФС, заместитель председателя Общественного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук
БРУСНИКИНА Ольга Александровна	Заслуженный мастер спорта России, Председатель Комиссии спортсменов при Олимпийском комитете России, член Комиссии спортсменов Европейского олимпийского комитета (ЕОК), член технического комитета Европейской лиги плавания (LEN), член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, член Исполкома Олимпийского комитета России, член коллегии Минспорта России, вице-президент Федерации синхронного плавания России, трехкратная олимпийская чемпионка по синхронному плаванию
ВАСИЛЬЕВ Владимир Абдуалиевич	Глава Республики Дагестан, заместитель председателя Комитета по этике РФС, президент Федерации бокса и кикбоксинга работников МВД России, генерал-полковник полиции, к.м.с. по боксу, кандидат юридических наук
ВИНЕР-УСМАНОВА Ирина Александровна	Заслуженный тренер РФ, Заслуженный работник физической культуры РФ, Президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, главный тренер сборной России по художественной гимнастике, член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, президент Международной академии спорта Ирины Винер, доктор педагогических наук, профессор
ЕМЕЛЬЯНЕНКО Федор Владимирович	Заслуженный мастер спорта по самбо, президент Союза смешанных боевых единоборств «МММ» России, депутат Белгородской областной думы от ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», четырехкратный чемпион мира по ММА в тяжелом весе по версии «Pride FC», двукратный — по версии «RINGS», двукратный — по версии «WAMMA», четырехкратный чемпион мира и семикратный чемпион России по боевому самбо, мастер спорта международного класса по дзюдо
ЖУКОВ Александр Дмитриевич	Президент Олимпийского комитета России (2010—2018 гг.), первый заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, заместитель председателя Наблюдательного совета Российской шахматной федерации, мастер спорта по шахматам
ЖУРОВА Светлана Сергеевна	Заслуженный мастер спорта России по конькобежному спорту, депутат Государственной Думы, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по международным делам, член Счетной комиссии Государственной Думы, член президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель попечительского совета фонда «Спорт и достоинство», заместитель председателя Общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», вице-президент Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Российская ассоциация спортивных сооружений», олимпийская чемпионка
ИВАНОВ Сергей Борисович	Руководитель Администрации Президента РФ (2011–2016 гг.), Специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, Постоянный член Совета Безопасности Российской Федерации, почетный президент Единой лиги ВТБ (баскетбол), председатель попечительского совета Российской федерации баскетбола (РФБ), председатель попечительского совета Баскетбольного клуба «ЦСКА», генерал-полковник, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса
КАБАЕВА Алина Маратовна	Заслуженный мастер спорта Российской Федерации по художественной гимнастике, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи (2007–2014 гг.), председатель совета директоров холдинга «Национальная Медиа Группа», олимпийская чемпионка, двукратная абсолютная чемпионка мира, пятикратная абсолютная чемпионка Европы, шестикратная абсолютная чемпионка России
КАРЕЛИН Александр Александрович	Герой России, заслуженный мастер спорта по греко-римской борьбе, депутат Государственной Думы, член Комитета Государственной Думы по международным делам, член Высшего совета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», действительный член (академик) Петровской академии наук и искусств, действительный член Международной академии интеграции науки и бизнеса, действительный член (академик) Российской академии естественных наук, трехкратный олимпийский чемпион, доктор педагогических наук, профессор
КЛИНЦЕВИЧ Франц Адамович	Член Совета Федерации, член президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председатель Российского союза ветеранов Афганистана (РСВА), кандидат психологических наук
КОЛОБКОВ Павел Анатольевич	Министр спорта РФ, олимпийский чемпион, чемпион мира, мастер спорта международного класса РФ по фехтованию, полковник Вооруженных сил Российской Федерации
КОНОВАЛОВ Александр Владимирович	Министр юстиции Российской Федерации, член Совета Безопасности Российской Федерации, председатель попечительского совета Ассоциации любителей гребного спорта России, президент Ассоциации студенческого баскетбола, член Президиума Ассоциации юристов России, кандидат юридических наук

МАКАРОВ Андрей Михайлович	Председатель Комитета Государственной Думы по финансам, сопредседатель Комиссии по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, президент Российской шахматной федерации (1994–1998 гг.), кандидат юридических наук
МАНЬЛОВ Игорь Евгеньевич	Начальник федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы», ответственный секретарь Президиума Ассоциации юристов России, член Президиума АЮР, кандидат юридических наук
МОРОЗОВ Олег Викторович	Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, начальник управления Президента Российской Федерации по внутренней политике (2012–2015 гг.), член Президиума Генерального совета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», вице-президент Московской областной федерации бильярдного спорта, кандидат философских наук, доцент
НАРЫШКИН Сергей Евгеньевич	Директор Службы внешней разведки Российской Федерации, постоянный член Совета Безопасности Российской Федерации, Действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса, председатель попечительского совета Всероссийской федерации плавания, председатель попечительского совета Континентальной хоккейной лиги
НЕВЕРОВ Сергей Иванович	Заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, секретарь генсовета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
ПАРШИКОВА Наталья Владимировна	Статс-секретарь — заместитель министра спорта Российской Федерации, доктор педагогических наук, профессор, действительный государственный советник РФ 3-го класса
РОДНИНА Ирина Константиновна	Заслуженный мастер спорта СССР, депутат Государственной Думы, член президиума Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, президент Всероссийской федерации школьного спорта, трехкратная олимпийская чемпионка, десятикратная чемпионка мира, одиннадцатикратная чемпионка Европы
САФИН Марат Мубинович	Заслуженный мастер спорта Российской Федерации по большому теннису, депутат Государственной Думы, заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций, многократный победитель крупных теннисных турниров, вице-первая ракетка мира в одиночном разряде
ТИХОНОВА Катерина Владимировна	Заслуженный мастер спорта России по акробатическому рок-н-роллу, вице-президент Всемирной конфедерации рок-н-ролла по маркетингу и экспансии, директор Фонда «Национальное интеллектуальное развитие» и Центра национального интеллектуального резерва МГУ имени М.В. Ломоносова
УСМАНОВ Алишер Бурханович	Президент Международной федерации фехтования (FIE), президент Европейской конфедерации фехтования, член совета директоров ФК «Динамо», член Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта, руководитель ООО «Газпроминвестхолдинг» и группы «Металлоинвест»
ФЕДОРОВ Александр Вячеславович	Заслуженный юрист Российской Федерации, Заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, член Правления Ассоциации юристов России, главный редактор журнала «Наркоконтроль», председатель редакционного совета журнала «Человек и Закон», кандидат юридических наук, профессор
ФЕТИСОВ Вячеслав Александрович	Заслуженный мастер спорта по хоккею с шайбой, заслуженный тренер России, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, член Высшего совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», двукратный олимпийский чемпион, действительный государственный советник Российской Федерации 1-го класса

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

АЛЕКСЕЕВ Сергей Викторович	Почетный работник науки и техники Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования РФ, профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, Председатель Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, президент Национального объединения спортивных юристов России, профессор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, проректор Академического международного института, судья Спортивного арбитражного суда при ТПП РФ, арбитр Дисциплинарного комитета КХЛ, член Апелляционного комитета Федерации хоккея России, доктор юридических наук, профессор,
-------------------------------	--

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

АЛЕКСАНДРОВ Станислав Витальевич	Исполнительный директор – Руководитель Аппарата, член Правления Ассоциации юристов России, член Дисциплинарного комитета Федерации хоккея России, кандидат юридических наук
БАЙРАМОВ Вадим Мурадович	Директор Правового департамента Министерства спорта Российской Федерации, заведующий кафедрой права Российского государственного университета физической культуры, спорта, молодежи и туризма, доктор экономических наук
БРИЛЛИАНТОВА Александра Михайловна	Начальник Правового управления Олимпийского комитета России, председатель Президиума Спортивной арбитражной палаты, судья Спортивного арбитражного суда (CAS) (г. Лозанна), судья спортивного арбитражного суда (г. Москва), преподаватель Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
БУЯНОВА Марина Олеговна	Руководитель магистерской программы «Юрист в сфере спорта» факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, профессор
ВАСИЛЬЕВ Владимир Абдуалиевич	Председатель фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, заместитель Председателя Государственной Думы, заместитель председателя Комитета по этике РФС, генерал-полковник полиции, кандидат юридических наук
ВОЕВОДА Алексей Иванович	Депутат Государственной Думы, Заслуженный мастер спорта России по армреслингу и бобслею, серебряный призёр Олимпийских игр 2006 года в четверках, бронзовый призёр Олимпийских игр 2010 года в двойках, чемпион мира 2011 года в двойках

ВОЛКОВА Ольга Николаевна	Декан юридического факультета Академии труда и социальных отношений Федерации независимых профсоюзов России, кандидат юридических наук, член-корреспондент Международной академии информатизации, государственный советник юстиции 2-го класса, заслуженный юрист РФ
ВОРОНИН Юрий Викторович	Руководитель аппарата Счетной палаты Российской Федерации, заслуженный юрист РФ, докторант кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат экономических наук
ВЫХОДЕЦ Игорь Трифанович	Заместитель начальника Управления организации спортивной медицины Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России), председатель Всероссийской коллегии судей Федерации сумо России, кандидат медицинских наук, доцент
ГОСТЕВ Руслан Георгиевич	Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по делам национальностей, член Счетной комиссии Государственной Думы, вице-президент Союза гандболистов России, действительный член Академии политических наук, Российской экологической академии, член-корреспондент Международной славянской академии наук, образования, искусств и культуры, доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор
ЕРЕМИН Сергей Александрович	Президент Международной федерации функционального многоборья, Председатель Попечительского совета Общероссийской Федерации функционального многоборья, Президент Фонда развития инноваций и модернизации в медицине и спорте «Гераклион», Член Генерального Совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
КАРЕЛИН Александр Александрович	Заслуженный мастер спорта (греко-римская борьба), Герой России, депутат Государственной Думы, трехкратный олимпийский чемпион, доктор педагогических наук, доцент
КАРЯКИН Владимир Викторович	Начальник Департамента по обеспечению деятельности Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта Управления Администрации Президента РФ по обеспечению деятельности Государственного совета РФ, кандидат юридических наук
КАТКОВ Владимир Юрьевич	Заслуженный юрист Республики Татарстан, заместитель председателя Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России — председатель Контрольно-дисциплинарного комитета (КДК) РФС, заместитель начальника отдела социального законодательства Правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ, доцент Казанского государственного университета и Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент
КУЗНЕЦОВ Дмитрий Леонович	Директор Высшей школы юриспруденции Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», руководитель совместной программы профессиональной переподготовки HSE/FIFA/CIES «Спортивный менеджмент/ Executive Programme in Sports Management», кандидат юридических наук, ординарный профессор
ЛЕОНОВ Александр Сергеевич	Заместитель руководителя аппарата Комитета по труду и социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, государственный советник РФ 1-го класса, кандидат юридических наук
МОИСЕЕВ Алексей Владимирович	Заместитель министра финансов Российской Федерации
ОВЧИННИКОВА Наталья Александровна	Руководитель юридической службы Ассоциации лыжных видов спорта России и Федерации фристайла России, член Апелляционного комитета РФС по вопросам лицензирования футбольных клубов в РФ, кандидат юридических наук, преподаватель Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
ПЕСКОВ Анатолий Николаевич	Директор Департамента безопасности Российского Международного Олимпийского Университета, заместитель Председателя Комиссии по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, член Комитета спортивной безопасности и член совета директоров Международной ассоциации спортивного права IASL, автор учебной программы «Спорт и безопасность», кандидат юридических наук, полковник милиции
ПОПОВ Александр Владимирович	Четырехкратный Олимпийский чемпион, почетный член Международного олимпийского комитета, Председатель Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации, член Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту, член Исполкома Олимпийского комитета России
САРАЕВ Владимир Васильевич	Заместитель председателя Экспертного совета по физической культуре и спорту Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, советник президента Континентальной хоккейной лиги по правовым вопросам, руководитель Центра по научному обеспечению уголовно-правового воздействия на преступления в сфере спорта, кандидат юридических наук
САТТАРОВ Нурулла Гарифуллович	Заслуженный тренер России, Первый вице-президент и член Исполкома Российского студенческого спортивного союза (РССС), Президент Ассоциации студенческого бокса, Мастер спорта России по боксу
УСАНОВ Владимир Евгеньевич	Почетный работник высшего профессионального образования РФ, Ректор АНО ВПО «Академический международный институт», директор ФГНУ «Институт научной и педагогической информации» Российской академии образования (РАО), доктор юридических наук, профессор, академик РАО
ЧУБАРОВ Вадим Витальевич	Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, председатель Спортивного арбитража при ТПП РФ, член Общественной палаты РФ, член правления Ассоциации юристов России, доктор юридических наук
ЧУЧА Сергей Юрьевич	Председатель Арбитражного суда г. Москвы, член Совета Московского отделения Ассоциации юристов России, профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор
ШАЛАЕВ Владимир Тимофеевич	Президент Некоммерческого партнерства «Спортивный клуб "Авангард"», хоккейный адвокат, судья спортивного арбитражного суда, г. Москва, кандидат юридических наук, мастер спорта СССР по тяжелой атлетике
ШАПОВАЛОВ Андрей Викторович	Заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по социальной политике, заместитель председателя спортивного арбитража при ТПП РФ
ШОЙГУ Ирина Александровна	Декан Факультета менеджмента в спортивной и туристской индустрии Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СПОРТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В РОССИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ (НА ПРИМЕРЕ ЛЮБИТЕЛЬСКОГО ФУТБОЛА)

АБРОСИМОВА ЕЛЕНА АНТОНОВНА,
заведующий кафедрой коммерческого права
и основ правоведения Юридического факультета
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова,
доктор юридических наук
e_abrosimova@law.msu.ru

Статья посвящена проблеме правового регулирования любительского спорта и правового статуса любительских спортивных организаций в футболе. В статье анализируется современное состояние законодательства о спорте и положения Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и прослеживаются тенденции в части правового регулирования деятельности любительских футбольных клубов.

Ключевые слова: спортивная организация, любительский спорт, футбол, общественная организация, Закон о спорте, членство.

THE LAW ON SPORTS ORGANIZATIONS IN RUSSIA AND PROSPECTS OF ITS DEVELOPMENT (ON THE EXAMPLE OF AMATEUR FOOTBALL)

ABROSIMOVA ELENA A.
Head of the Department of Commercial Law
and Legal Methods of the Law Faculty
of the Lomonosov Moscow State University
Doctor of Law

The article is devoted to the problem of legal regulation of amateur sports and the legal status of amateur sports organizations in football. The article analyzes the current legislation on sports and the provisions of the Federal Law "On Physical Culture and Sport in the Russian Federation" and traces the trends in the legal regulation of the sport activities of amateur football clubs.

Keywords: sports organization, amateur sport, football, public association, Law on sport, membership.

Законодательство, регулирующее спортивные отношения, состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

Тем не менее ключевым является основной отраслевой Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Закон о спорте), который закрепляет принципы взаимодействия основных субъектов, составляющих систему организационного обеспечения физической культуры и спорта в Российской Федерации¹.

Законом о спорте установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определены основные принципы законодательства о физической культуре и спорте. Введены такие понятия, как «массовый спорт», «спортивная федерация», «детско-юношеский спорт», «спорт высших достижений» и др. Этим законом закреплен отдельный вид общественно-го объединения — спортивная федерация, целью которой является развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов спортивных сборных команд.

Наряду с легализацией понятия массового спорта, который представляет собой часть спорта, направленную на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях, Закон о спорте **не включает** в себя понятие любительского спорта.

¹ СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

При полном отсутствии упоминания о любительских спортивных организациях в действующем законодательстве Российской Федерации в последние несколько лет тема любительского спорта остается актуальной. Любительские физкультурно-спортивные мероприятия проводятся на региональных и всероссийских уровнях, а отдельные мероприятия проводятся как международные.

Зачастую понятия массового спорта и любительского спорта воспринимаются как единое понятие. В то время как массовый спорт и любительский спорт имеют ряд отличительных особенностей. Прежде всего любительский спорт рассматривается как средство выявления перспективных и талантливых спортсменов (в футболе, например), для дальнейшего продолжения занятий выбранным спортом на более продвинутом, профессиональном уровне.

Официальное размежевание спорта на любительский и профессиональный произошло на Международном конгрессе по изучению и распространению любительских принципов (Париж, 1894 г.)². В Законе о спорте профессиональный спорт определяется как часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату (п. 11 ст. 2 Закона о спорте).

Как правило, спортсмены-любители участвуют в любительских спортивных соревнованиях для поддержания спортивной формы, для удовольствия, для общения и проведения досуга с единомышленниками. Тем более если идет речь о таких спортивных мероприятиях, участие в которых происходит на постоянной основе, что более характерно для командных видов спорта, к которым относится и футбол.

Согласно п. 1 ст. 27 Закона о спорте «принадлежность спортсмена к физкультурно-спортивной организации определяется на основании трудового договора, заключенного между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией, и (или) на основании членства спортсмена в физкультурно-спортивной организации в организационно-правовой форме общественной организации или общественно-государственной организации». Для любительского футбола важным признаком принадлежности является членство в спортивной организации.

Любительские спортивные организации

Так же, как и любительский спорт, любительские спортивные объединения Законом не поименованы.

В соответствии со ст. 10 Закона о спорте установлено, что российские физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческими организациями, некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности и создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Задачи физкультурно-спортивных организаций:

— организация работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения,

— создание условий для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях лиц,

— обеспечение спортсменам и тренерам необходимых условий для тренировок и содействие этим лицам в достижении высоких спортивных результатов.

В качестве приоритетной формы юридического лица для любительского спорта с учетом вышепоименованных специфических черт можно назвать спортивную федерацию.

Спортивная федерация — общественная организация, которая создана на основе членства и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд.

Спортивные федерации различаются по территории деятельности и бывают местными, региональными и общероссийскими. Данное разделение по территориальному принципу соответствует организационно-правовой форме общественной организации, закрепленной Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ³.

Региональные и местные спортивные федерации создаются в соответствии с требованиями Закона «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ с учетом особенностей, предусмотренных Законом о спорте.

Так, официальное наименование местной спортивной федерации должно содержать указание на вид или виды спорта, в целях развития которых создана спортивная федерация. Местная спортивная федерация вправе использовать в своем наименовании слово «союз» или «ассоциация», не являющиеся в этом случае указанием на ее организационно-правовую форму.

По одному виду спорта (в нашем случае — футбол) на территории субъекта Российской Федерации может быть аккредитована только одна региональная спортивная федерация. При наличии общероссийской спортивной федерации по футболу региональная общественная организация, аккредитованная в качестве региональной спортивной футбольной федерации, должна быть членом такой общероссийской спортивной федерации. Ярким примером тому является Российский футбольный союз, основными целями которого являются⁴:

1) развитие и популяризация (пропаганда) футбола в Российской Федерации (профессионального, массового, женского, мини-футбола (футзала), пляжного, ветеранского, детско-юношеского и всех других разновидностей футбола);

2) организация и проведение спортивных мероприятий по футболу;

3) формирование и подготовка спортивных сборных команд Российской Федерации по футболу;

4) повышение роли футбола во всестороннем и гармоничном развитии личности, укреплении здоровья граждан, формировании здорового образа жизни.

Важную роль в качестве организатора любительских соревнований в нашей стране играет Российский футбольный союз. По данным 2018 г. любительский футбол взрослых спортсменов представлен III дивизионом, включающим 123 команды, IV дивизионом, включающим 1 571 команду из 80 субъектов Российской Федерации и кубком «Золотой колос», объединяющим более 20 тысяч участников в составе 1 200 команд⁵.

³ СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

⁴ Официальный сайт Российского футбольного союза. URL: <https://www.rfs.ru>

⁵ Футбол как массовый вид спорта в контексте германского права объединений / российского права некоммерческих организаций :

² Спортивное право: перспективы развития : материалы Шестой международной научно-практической конференции. М., 2012.

Общероссийская спортивная федерация — общероссийская общественная организация, которая создана на основе членства, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд Российской Федерации (ст. 14 Закона о спорте).

Порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для надления их статусом общероссийской спортивной федерации устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России. Государственная аккредитация общероссийских спортивных федераций осуществляется на срок не более чем четыре года в соответствии с порядком проведения государственной аккредитации общероссийских спортивных федераций.

Для получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации общественная организация должна соответствовать следующим условиям:

1) официальное наименование организации должно отвечать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации об общественных объединениях, и содержать указания на форму общественной организации, территориальную сферу ее деятельности, а также на вид или виды спорта, в целях развития которых создана такая организация;

2) в числе членов и (или) структурных подразделений организации должны быть региональные спортивные федерации, созданные и осуществляющие свою деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации и аккредитованные соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) в постоянно действующих руководящих органах организации не должны быть представлены иностранные граждане и лица без гражданства.

Уставом общероссийской спортивной федерации может быть исключено членство в ней физических лиц, то есть членами могут быть только юридические лица (региональные федерации или региональные отделения).

Государственная аккредитация региональных спортивных федераций осуществляется на срок не более чем 4 года.

Помимо спортивных федераций развитием любительского спорта активно занимаются **спортивные клубы**.

Спортивные клубы, объединяющие спортсменов, организаторов спорта, тренеров, иных специалистов в целях создания условий для подготовки и участия спортсменов в соревнованиях. Спортивные клубы могут иметь различный юридический статус — от общественных организаций до разных организационно-правовых форм коммерческих организаций.

Закон о спорте различает профессиональные спортивные лиги и профессиональные спортивные клубы. Профессиональная спортивная лига — юридическое лицо, которое создается в предусмотренных законодательством Российской Федерации организационно-правовых формах, основными целями деятельности которого являются

организация и (или) проведение профессиональных спортивных соревнований. Профессиональный спортивный клуб — юридическое лицо, которое является участником профессионального спортивного соревнования или которое заявило в установленном организатором профессионального спортивного соревнования порядке об участии в таком соревновании. Аналогия закона можно применить и к любительским спортивным организациям, разделив их на лиги и клубы, так как Закон о спорте (п. 1 ст. 19) дает следующее определение: «Спортивные клубы являются юридическими лицами, осуществляющими тренировочную, соревновательную, физкультурную и воспитательную деятельность».

Спортивные клубы могут создаваться юридическими и физическими лицами в виде физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, работы, школьных спортивных клубов, студенческих спортивных клубов, профессиональных спортивных клубов и иных спортивных клубов.

Важной составляющей развития любительского футбола является государственная поддержка любительских спортивных клубов. Спортивным клубам могут оказывать содействие органы власти, посредством⁶:

1) строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;

2) передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, либо муниципальной собственностью;

3) обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;

4) оказания иной поддержки в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Спортивные клубы осуществляют свою деятельность за счет собственных средств и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Среди любительских спортивных клубов различают:

— физкультурно-спортивные клубы и их объединения, основная деятельность которых направлена на реализацию комплекса ГТО;

— школьные спортивные клубы;

— студенческие спортивные клубы.

Студенческий и детско-юношеский любительский спорт

Определенные тенденции наметились в развитии детско-юношеского и студенческого спорта, которые также можно рассматривать в сегменте массового любительского спорта.

Детско-юношеский спорт — часть спорта, направленная на спортивную подготовку несовершеннолетних граждан в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, а также на участие таких граждан в спортивных соревнованиях, в которых спортсмены, не достигшие возраста 18 лет или иного возраста, указанного в этих целях в федеральных стандартах спортивной подготовки, являются основными участниками.

Школьный спорт направлен на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в общеобразовательных организациях, их подготовку к участию

доклад руководителя департамента по проведению соревнований РФС В.В. Олексина на «круглом столе». М., 2018.

⁶ Пункт 4 ст. 19 Закона о спорте.

и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях.

Целевой группой студенческого спорта являются обучающиеся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

В целях вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом, развития и популяризации школьного спорта, студенческого спорта образовательными организациями, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального и высшего образования, и (или) обучающимися таких организаций, могут создаваться школьные спортивные клубы и студенческие спортивные клубы (в том числе в виде общественных объединений), не являющиеся юридическими лицами. Деятельность таких спортивных клубов предусматривается уставами соответствующих образовательных организаций.

Участие в развитии студенческого спорта осуществляется Российским студенческим спортивным союзом — общероссийской общественной организацией, осуществляющей свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественных объединениях, со своим уставом и на основе признания международной спортивной организацией в области студенческого спорта⁷.

Студенческая спортивная лига — созданная на основе членства некоммерческая организация, учредителями которой являются в том числе Российский студенческий спортивный союз или общероссийская спортивная федерация и целями которой являются содействие в популяризации студенческого спорта и развитии одного или нескольких видов спорта, подготовка спортивного резерва, организация и проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди студентов. По одному виду спорта может быть создана только одна студенческая спортивная лига. Членами студенческой спортивной лиги могут быть физические лица, юридические лица, осуществляющие деятельность в области студенческого спорта. Ключевую роль в развитии студенческого футбола играет Национальная студенческая футбольная лига, которая проводит первенство России среди студентов: премьер-группа 16 команд, первая группа 13 команд и общероссийский дивизион включает 128 команд⁸.

Помимо активного участия в развитии любительского спорта физкультурно-спортивных организаций, созданных в форме общественных организаций, важными участниками любительского движения являются организаторы спортивных соревнований и организаторы физкультурных мероприятий.

Организатором спортивного соревнования признается любое юридическое лицо, которое утверждает положение (регламент) спортивного соревнования, определяет условия и календарный план его проведения, условия допуска к участию в спортивном соревновании, порядок выявления лучшего участника или лучших участ-

ников, порядок организационного и иного обеспечения спортивного соревнования, обеспечивает финансирование спортивного соревнования в утвержденном им порядке. К числу таких организаторов могут относиться как коммерческие компании, так и образовательные учреждения, и даже органы местной власти. В отличие от организатора спортивного соревнования организатором физкультурного мероприятия может являться также и физическое лицо, по инициативе которого проводится физкультурное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия.

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что проведение спортивных мероприятий среди спортсменов-любителей регулируется действующим законодательством без учета особенностей любительского спорта и некоммерческого характера любительских спортивных организаций, существующих в форме общественных организаций. Более того, остается целый ряд нерешенных вопросов в части правового регулирования футбольных спортивных организаций:

1. Принадлежность спортсмена-любителя к физкультурно-спортивной организации в организационно-правовой форме общественной организации демонстрирует пробельность правового поля в части определения членства спортсмена-любителя в том числе в незарегистрированном общественном объединении.

2. Правовое регулирование организации любительских соревнований находится на недостаточном уровне. Любительские соревнования должны проводиться в строгом соответствии с утвержденными правилами по соответствующему виду спорта, любые отступления от установленных требований для спортсменов-любителей должны быть отражены в правилах. Без дополнительного утверждения изменений, касающихся особенностей любительских соревнований, правила не должны применяться.

3. Национальные любительские соревнования должны проводиться при наличии согласования или при непосредственном участии общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду спорта и федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Для них должна быть разработана соответствующая нормативная база.

4. Организационно-правовая форма общественного объединения для любительского спорта влияет на безвозмездный (некоммерческий) характер спортивных мероприятий любительских спортивных клубов, что предполагает отсутствие заявочных взносов или как минимум установление лимита в их отношении, а также обеспечение свободного доступа зрителей к таким соревнованиям.

5. Отсутствие строгих требований к безопасности спортсменов в период проведения любительских соревнований к медицинскому обследованию и страхованию спортсменов-любителей, установленных правилами проведения соревнований по соответствующему виду спорта, без всякого сомнения, влияет на развитие любительского спорта на территории всей России.

Литература

1. Спортивное право: перспективы развития : материалы Шестой международной научно-практической конференции / под общ. ред. К. Н. Гусова. М. : б. и., 2012. 131 с.

⁷ Официальный сайт Российского студенческого спортивного союза. URL: <http://studsport.ru>

⁸ Официальный сайт Национальной студенческой футбольной лиги. URL: <http://nssl.ru>

ПРОБЛЕМЫ, ВЫЗВАННЫЕ ОТСУТСТВИЕМ ПРАВОВЫХ ОСНОВАНИЙ ВНЕСЕНИЯ КОНФИГУРАЦИЙ ЛЫЖНЫХ ТРАСС В ПЛАНЫ ПРОЕКТОВ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

АЛЕКСЕЕВ СЕРГЕЙ ВИКТОРОВИЧ,
профессор Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики»,
профессор Московского государственного
юридического университета имени О.Е. Кутафина,
председатель Комиссии по спортивному праву
Ассоциации юристов России, председатель
Комиссии по спортивному праву Общественного
совета Министерства спорта Российской Федерации,
президент Национального объединения спортивных
юристов России, главный редактор журналов
«Спорт: экономика, право, управление»
и «Право и государство: теория и практика»,
почетный работник высшего профессионального
образования Российской Федерации,
почетный работник науки и техники
Российской Федерации,
доктор юридических наук,
кандидат экономических наук
sportpravo@gmail.com

БЕЛИКОВ АНДРЕЙ МИХАЙЛОВИЧ,
председатель Комиссии социальной платформы
партии «Единая Россия» по формированию политики
в области физической культуры и спорта,
председатель Исполнительного комитета
Общероссийского общественного движения
содействия развитию лыжных трасс России
sport.socplatfotma@gmail.com

САТТАРОВ НУРУЛЛА ГАРИФУЛЛОВИЧ,
Первый вице-президент и член Исполкома
Российского студенческого спортивного союза (РССС),
Мастер спорта России,
Заслуженный тренер России
avtor@lawinfo.ru

Задача статьи — ознакомить читателя с проблемой оформления лыжных трасс в лесных участках лесфонда и в лесных участках на землях других категорий в Российской Федерации, системно, последовательно и убедительно обосновать необходимость совершенствования лесного законодательства в интересах физической культуры и спорта.

Ключевые слова: рекреационное назначение лесного участка, лыжная трасса, проект освоения лесного участка, указание лыжной трассы в проекте освоения лесного участка на плане, легализация (приобретение статуса сезонного спортивного сооружения) лыжных трасс.

ISSUES ARISING DUE TO THE ABSENCE OF ANY LEGAL GROUNDS FOR INTRODUCTION OF PISTE CONFIGURATIONS IN FOREST EXPLOITATION PROJECT PLANS

ALEKSEEV SERGEY V.
Professor of the National Research
University Higher School of Economics
Professor of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
Chairman of the Commission on Sports Law
of the Association of Lawyers of Russia
Chairman of the Commission on Sports Law
of the Public Council of the Ministry of Sports
of the Russian Federation, President of the National
Association of Sports Lawyers of Russia
Editor-in-Chief of the Sports: Economics, Law, Management
and Law and State: Theory and Practice Journals
Doctor of Law, Candidate of Economic Sciences
Honored Worker of Higher Professional Education
of the Russian Federation
Honored Worker of Engineering Science
of the Russian Federation

BELIKOV ANDREY M.
Chairman of the Commission on the Establishment
of Politics in Physical Education and Sports
of the Social Platform of the United Russia Faction
Chairman of the Executive Committee of the All-Russian
Public Movement for Promotion of Piste Development
in Russia

SATTAROV NURULLA G.
First Vice-President and member of the Executive
Committee Of the Russian student sports Union (RSSU),
Master of Sports of Russia, Honored Coach of Russia

Task of article to acquaint the reader with a problem of registration of skiing runs in the timberland of forest resource and in the timberland on lands of other categories in the Russian Federation, it is system, consecutive and convincing to prove need of improvement of the forest legislation for the benefit of physical culture and sport.

Keywords: recreational purpose of the wood lot, the skiing run, the project of development of the wood lot, the indication of the skiing run in the project of development of the wood lot on the plan, legalization (acquisition of the status of a seasonal sports construction) of skiing runs.

К началу нового тысячелетия в ведущих странах мира сложилось общее понимание роли и места спорта в жизни государства, общества и личности. Являясь неотъемлемой частью общественной жизни, спорт зачастую называют социально-экономическим феноменом XX и начала XXI вв., одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной нам культуры.

Развитие физической культуры и спорта немыслимо без основополагающей роли права, которое является важнейшим инструментом регулирования отношений, складывающихся в данной сфере, оно формирует и совершенствует эти отношения¹.

¹ См. : Алексеев С.В. Спортивное право России : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016, 2018; Алексеев С.В. Международное спортивное право : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016; Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016; Алексеев С.В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013, 2014, 2015; Алексеев С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник для вузов. М. : Советский спорт, 2013, 2017; Алексеев С.В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014, 2015, 2016, 2017; Алексеев С.В. Спортивный маркетинг. Правовое регулирование :

Одной из актуальных проблем правового регулирования современного спорта является проблема отсутствия правовых оснований внесения конфигураций лыжных трасс в планы проектов освоения лесов.

На всей территории России по данным официальной статистики Министерства спорта Российской Федерации эксплуатируются 2 914 лыжных баз и биатлонных комплексов, в числе которых 2 676 спортивных сооружений находятся в государственной и муниципальной собственности².

Указанные спортивные сооружения размещаются, как правило, в лесных участках, это обусловлено спецификой лыжных видов спорта — высоким оздоровительным потенциалом леса, эстетическими и физическими пожеланиями занимающихся, а также безопасностью их передвижения.

Ценность вклада от использования рекреационных возможностей лесных участков для потребностей физической культуры и спорта в социально экономическом развитии России получает все большее признание: Правительством Российской Федерации допускается, при определении функциональных зон в лесопарковых зонах, до 30 % отводить для зоны активного отдыха населения,

учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015, 2018; Алексеев С.В. Футбольное право : учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015, 2017.

² URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>

в том числе физической культуры и спорта, 70 % для прогулочной зоны³; с 2018 г. Министерство спорта Российской Федерации включает в перечень учитываемых объектов спорта объекты рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, в том числе протяженные спортивные сооружения — «дистанции»⁴.

Целесообразность использования лесных участков в интересах физической культуры и спорта — частая тема совещаний руководителей региональных властей⁵.

Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса, а леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам⁶. Лесным законодательством допускается использование лесов для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках и осуществление их благоустройства. Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам — в аренду⁷. Лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, обязаны составлять проект освоения лесов в соответствии с ч. 1 ст. 88 Лесного кодекса Российской Федерации⁸.

Лесные участки рекреационных зон особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ) федерального значения могут предоставляться для осуществления рекреационной деятельности, в том числе физкультурно-оздоровительной и спортивной, гражданам и юридическим лицам в аренду, при этом бюджетное учреждение, управляющее ООПТ, отказывается от пользования указанными участками⁹. Региональными законодательствами предусмотрено предоставление рекреационных лесов

ООПТ регионального значения в пользование и аренду, а для использования местных ООПТ предусматриваются и иные формы владения и распоряжения¹⁰.

Лица, использующие рекреационные лесные участки ООПТ на правах аренды или постоянного (бессрочного) пользования, осуществляют использование в соответствии с проектом освоения лесов и Положением о соответствующей ООПТ, а также на условиях договора аренды соответствующего земельного участка¹¹.

Проект освоения лесов состоит из двух разделов, общего и целевого¹². В целевом разделе отображаются на плане объекты рекреации, перечень которых строго установлен¹³. Указанный перечень не предусматривает объектов, которые бы предоставляли возможность указывать на плане лесного участка спортивную трассу для занятий физической культурой и спортом представителей лыжных видов спорта. Понятие «лыжная трасса», ее основные характеристики, требования к стандартам ее подготовки и эксплуатации в различных режимах определяются ведомственным документом Министерства спорта Российской Федерации¹⁴. Объект «площадка для занятий спортом», содержащийся в перечне объектов рекреации для зоны активного отдыха и спорта, не позволяет указывать конфигурацию лыжной трассы на плане лесного участка, конфигурация такой «площадки для занятий спортом» будет невероятно сложна и необоснованно дорога при подготовке проектной документации. Объект «площадка для занятий спортом» более подходит для игровых видов спорта, указанными площадками в большей степени, чем лыжными трассами, оборудованы жилые районы населенных пунктов, и там они более востребованы, но совсем не удовлетворяет потребностям занимающихся лыжными гонками. Объект благоустройства лесного участка (пешеходная дорожка с мягким покрытием), который можно было бы в зимнее время использовать для подготовки лыжной трассы, предназначен для использования пешеходами, и такое определение лыжной трассы на плане будет вызывать проблемы, указанные ниже.

Таким образом, все лыжные базы России, которые готовят лыжные трассы в лесных участках лесопарков и городских лесов, не имеют возможности указывать лыжные трассы на плане в целевом разделе проекта освоения лесов и не указывают, что создает ряд существенных проблем.

1. Деятельность этих организаций может расцениваться как незаконная. «Невыполнение гражданами, юридическими

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1007 «Об утверждении положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Приказ Росстата от 17 ноября 2017 г. № 766 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ URL: <https://www.mos.ru/mayor/transcripts/332056/>.

⁶ Статья 6, 10 Лесного кодекса Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Статья 41 Лесного кодекса Российской Федерации.

⁸ Приказ Рослесхоза от 21 февраля 2012 г. № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Статья 17 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

¹⁰ Закон города Москвы от 26 сентября 2001 г. № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве»; Закон Московской области от 23 июля 2003 г. № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; Постановление Правительства Ленинградской области от 22 июня 2007 г. № 151 «Об особо охраняемых природных территориях местного значения в Ленинградской области» // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Пункт 3 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 181 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях» // СПС «КонсультантПлюс».

¹² Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 29 февраля 2012 г. № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» // СПС «КонсультантПлюс».

¹³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 849-р «Об утверждении Перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Приказ Минспорта России от 1 ноября 2017 г. № 949 «Правила вида спорта «лыжные гонки»» // СПС «КонсультантПлюс».

лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком»^{15,16}.

2. Невозможность указания лыжной трассы на плане проекта освоения лесного участка не придает лыжной трассе законного статуса спортивного сооружения, на котором спортсмену гарантируются его права на безопасные занятия спортом. В случае столкновения с моторизованным транспортным средством или пешеходом, или домашним животным на лыжной трассе спортсмен, безусловно, должен признаваться невиновным в столкновении и иметь возможность, при необходимости, получить возмещение ущерба от виновного лица.

3. Отсутствие правовых оснований у организаций, подготавливающих лыжную трассу, требовать от водителей авто и других механизированных средств (квадроциклы, мотоциклы), выгульщиков собак, всадников и гонщиков на собачьих упряжках, больших групп пешеходов, прогонщиков скота и других лиц не препятствовать спортсменам и не разрушать сооружаемый объект социальной инфраструктуры¹⁷, соответственно, отсутствует возможность взыскивать материальный ущерб. На лыжных трассах возникают конфликты из-за отсутствия возможности применения правил поведения на объектах спорта¹⁸, которые затруднительно применять без законного статуса спортивного сооружения.

Перечисленным выше лицам, повреждающим лыжные трассы, для прогулок выделяются от 70 % лесопарковой зоны.

Нужно учесть то обстоятельство, что лыжная трасса сезонна: такой объект рекреационной инфраструктуры можно подготавливать на имеющихся дорогах лесной инфраструктуры, не связанных с рекреацией и не задействованных в зимнее время для ежедневных хозяйственных нужд организаций и населения, а также на дорогах обе-

спечения безопасности, на лесных квартальных просеках. Авторы считают, что возможность указания маршрута лыжной трассы на плане проекта освоения лесов, в целом разделе позволит обеспечить законность эксплуатации лыжных трасс и создать условия для их дальнейшего поступательного развития.

Необходимо принять во внимание, что в зимнее время года к лыжным видам спорта приобщаются занимающиеся из других, в том числе и игровых видов спорта, для поддержки спортивной формы в зимнее время. По данным статистики Министерства спорта Российской Федерации, только в секциях лыжных гонок ДЮСШ и ШОР занимаются 0,8 млн спортсменов¹⁹, количество лыжников-любителей из старших возрастных групп и приобщающихся спортсменов из других видов в зимнее время может составлять не меньшее число. Лыжная подготовка включена в программы физической подготовки военнослужащих и должностных лиц специальных служб и министерств, что также подтверждает высокую значимость лыжных видов спорта для нужд обороны и безопасности.

Литература

1. Алексеев С.В. Международное спортивное право : учебник для вузов / С.В. Алексеев; под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016.
2. Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник для вузов / С.В. Алексеев; под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016.
3. Алексеев С.В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник для вузов / С.В. Алексеев. М. : Советский спорт, 2013, 2017.
4. Алексеев С.В. Спортивное право России : учебник для вузов / С.В. Алексеев; под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016, 2018.
5. Алексеев С.В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте : учебник для вузов / С.В. Алексеев; под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2013, 2014, 2015.
6. Алексеев С.В. Спортивный маркетинг. Правовое регулирование : учебник для вузов / С.В. Алексеев; под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015, 2018.
7. Алексеев С.В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий : учебник для вузов / С.В. Алексеев; под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014, 2015, 2016, 2017.
8. Алексеев С.В. Футбольное право : учебник для вузов / С.В. Алексеев; под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М. : ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2015, 2017.

¹⁹ URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>

¹⁵ Статья 24, ч. 2 Лесного кодекса Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, ст. 8.25 ч. 4, ч. 5; ст. 8.30.1.

¹⁷ Статья 37, ч. 1 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // СПС «КонсультантПлюс».

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АВИА- И РАКЕТОМОДЕЛЬНОГО СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

АНДРОЩУК СВЕТЛАНА ВЛАДИМИРОВНА,
младший научный сотрудник отделения экспертизы
технических актов в сфере государственного
строительства управления обязательной
юридической экспертизы технических
нормативных правовых актов Национального центра
правовой информации Республики Беларусь
androshchyksv@ncpi.gov.by

Развитие физической культуры и спорта, в том числе авиационного, является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа Республики Беларусь. Для развития авиационного спорта, самостоятельными видами которого, наряду с самолетным, вертолетным, парашютным, планерным и др., являются авиамodelный и ракетомodelный спорт, в Республике Беларусь созданы должные условия и регулярно проводятся национальные и международные чемпионаты. Однако наряду с достигнутыми успехами в авиационных видах спорта остается ряд нерешенных проблем. В данной работе рассмотрены правовые основы использования авиамodelей в Республике Беларусь в авиа- и ракетомodelном спорте.

Ключевые слова: авиамodelь, авиамodelный спорт, ракетомodelный спорт, правила использования авиамodelей в Республике Беларусь.

PECULIARITIES OF THE LEGAL REGULATION OF AIRCRAFT AND ROCKET MODELING SPORTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

ANDROSHCHUK SVETLANA V.
Junior Research Scientist of the Department of Examination
of Technical Acts in State Building of the Directorate
of Mandatory Legal Examination of Technical Statutory
Acts of the National Center for Legal Information
of the Republic of Belarus

The development of physical culture and sports, including aviation, is one of the most important areas of state social policy, as well as an effective tool to make people healthier and strengthen the international image of the Republic of Belarus. For development of aeromodelling sport (including besides airplane, helicopter, parachute, glider etc. aeromodelling and model rocketry etc as kinds of independent sports too), in the Republic of Belarus appropriate conditions have been created. Belarus on a regular basis hosts national and international championships. However, despite the progress that has been made in the sphere of aviation sports, a number of outstanding issues remained. In the article, only some legal aspects of the development aircraft modeling and flying sports, namely legal basis for the use of model aircraft in the Republic of Belarus sportsmen.

Keywords: model airplane, aeromodelling sport, model rocketry, the rules for the use of model airplanes in the Republic of Belarus.

В последнее время использование гражданами современных летательных аппаратов возросло. Авиамodelи, ракетомodelи и другая летающая техника без человека на борту (дроны, квадрокоптеры и др.) стали доступны населению и активно используются в культурно-развлекательных, коммерческих, научных, а также спортивных целях, в частности в авиамodelном и ракетомodelном спорте.

Авиамodelный спорт — авиационный вид спорта, где участники соревнуются в конструировании и изготовлении моделей летательных аппаратов (планеров, самолетов, вертолетов и пр.) и в управлении ими в полетах на скорость, дальность, продолжительность полета и на высший пилотаж. Ракетомodelный спорт — авиационный вид спорта, где участники соревнуются в конструировании и изготовлении моделей ракет и в управлении ими в полетах на высоту и продолжительность полета. В отличие от Российской Федерации, где ракетомodelный спорт не является само-

стоятельным видом спорта, а выступает разновидностью авиамodelного, в Республике Беларусь авиамodelный и ракетомodelный спорт являются самостоятельными видами авиационного спорта. В соревнованиях принимают участие как взрослые спортсмены, так и спортсмены-юниоры.

Ракетомodelный и авиамodelный спорт получили в Республике Беларусь широкое распространение и развитие. По данным видам спорта проводятся соревнования от городского и районного уровней до международных чемпионатов. Данные виды спорта активно развиваются на национальном (Республиканское государственное общественное объединение «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь» (далее — ДОСААФ)¹, ОО «Белорусская федерация ави-

¹ Официальный сайт ДОСААФ. URL: <http://www.dosaaf.gov.by/> (дата обращения: 04.07.2018).

ационного спорта» (далее — БФАС)² и международном уровнях (Международная федерация авиационного спорта (далее — FAI, ФАИ)³). FAI устанавливает классификацию и технические требования, предъявляемые к авиамоделям и ракетомоделям, правила и порядок проведения соревнований, требования к месту проведения соревнований, определения победителей, а также регулирует другие вопросы.

В настоящее время по авиамоделному и ракетомоделному спорту FAI регулярно проводит чемпионаты Европы и чемпионаты мира, разыгрывается Кубок мира в разных категориях авиамоделей и ракетомоделей. Наши белорусские ракетомоделисты являются неоднократными призерами и чемпионами Европы и мира, Кубка мира. Авиамоделисты также являются призерами и победителями многих международных соревнований.

Так, на чемпионате мира в 2016 г., проходившем в г. Львове (Украина), Жабровец Кирилл стал чемпионом мира в классе ракетомоделей S-4-A (ракетоплан), он же стал и победителем Кубка мира в этом классе моделей в 2016 г.⁴ В 2017 г. на чемпионате Европы в г. Влоцлавеке (Польша) в классе моделей S-9-A (ротор) чемпионом Европы стал Минкевич Владимир и серебряным призером в этом же классе ракетомоделей Жабровец Кирилл⁵. Кубок мира в 2017 г. в классе ракетомоделей S-4-A (ракетоплан) остался у Липая Александра, а в классе моделей S-9-A (ротор) второе и третье место соответственно поделили снова наши белорусские спортсмены Минкевич Владимир и Пасюков Владимир⁶.

И если во время проведения спортивных соревнований регламентирован порядок использования авиамоделей и ракетомоделей, то в иных случаях их использования гражданами данный вопрос оставался в Республике Беларусь без правового регулирования. Более того, необходимость правовой регламентации использования авиамоделей предопределило и то, что наряду с полезным применением в различных сферах жизнедеятельности, авиамоделей при использовании гражданами могут представлять угрозу пользователям воздушного пространства Республики Беларусь, так как обладают небезопасными техническими характеристиками (высота и скорость полета, размеры, грузоподъемность и другие). Не исключается также использование летательных аппаратов такого типа в террористических, экстремистских и иных преступных целях, в том числе в местах проведения массовых мероприятий⁷.

Рассмотрим правовые основы использования авиамоделей спортсменами авиамоделистами и ракетомоделистами в связи с принятием в Республике Беларусь ряда нормативных правовых актов для обеспечения надлежащего уровня безопасности полетов воздушных судов и общественной безопасности, а также в целях обеспечения правового регулирования использования авиамоделей гражданами (Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2016 г. № 81 «Об использовании авиамоделей»⁸, Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2016 г. № 363 «О некоторых вопросах использования авиамоделей в Республике Беларусь»⁹ и др.).

Правовую регламентацию порядка организации и проведения спортивных соревнований по авиамоделному и ракетомоделному видам спорта в Республике Беларусь составляют:

— Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. «О физической культуре и спорте»¹⁰;

— Положение о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 902)¹¹;

— Правила безопасности проведения занятий по физической культуре и спорту (Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 6 октября 2014 г. № 61)¹²;

— Единая спортивная классификация Республики Беларусь¹³;

— Спортивный кодекс (раздел 4) FAI¹⁴;

— календарный план проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, утверждаемый на год¹⁵;

² Официальный сайт БФАС. URL: <http://bfas.by/> (дата обращения: 03.07.2018).

³ Официальный сайт FAI. URL: <https://www.fai.org/> (дата обращения: 03.07.2018).

⁴ Итоги чемпионата мира 2016 г. по ракетомоделному виду спорта. URL: <http://cupnavigator.com/worldrocket2016> (дата обращения: 03.07.2018).

⁵ Чемпионат Европы 2017 г. по ракетомоделному спорту виду спорта // Официальный сайт ОО «Белорусская федерация авиационного спорта». URL: <http://bfas.by/all-news/84> (дата обращения: 03.07.2018).

⁶ Итоги Кубка мира 2017 г. // Официальный сайт ОО «Белорусская федерация авиационного спорта». URL: <http://bfas.by/assets/files/spacemodelling/results/2017-Belarusian-spacemodelling-sportsmen-all-results.pdf> (дата обращения: 03.07.2018).

⁷ Комментарий к Указу № 81 от 25 февраля 2016 г. // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/kommentarii-k-ukazu-81-ot-25-fevralja-2016-g-13179/ (дата обращения: 03.07.2018).

⁸ Указ Президента Республики Беларусь «Об использовании авиамоделей» от 25 февраля 2016 г. № 81 // Сайт Национального центра правовой информации Республики Беларусь «Эталон». URL: <http://etalonline.by>

⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах использования авиамоделей в Республике Беларусь» от 16 августа 2016 г. № 636 // Сайт Национального центра правовой информации Республики Беларусь «Эталон». URL: <http://etalonline.by>

¹⁰ Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 4 января 2014 г. № 125-3 // Сайт Национального центра правовой информации Республики Беларусь «Эталон». URL: <http://etalonline.by>

¹¹ Постановление Совета министров Республики Беларусь «Положение о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения» от 19 сентября 2014 г. № 902 // Сайт Национального центра правовой информации Республики Беларусь «Эталон». URL: <http://etalonline.by>

¹² Правила безопасности проведения занятий по физической культуре и спорту (утв. Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 06.10.2014 № 61) // Сайт Национального центра правовой информации Республики Беларусь «Эталон». URL: <http://etalonline.by>

¹³ Единая спортивная классификация Республики Беларусь 2013–2016 гг. / И.И. Сержанин. Минск: ГУ «РПМЦ ФВН», 2013. 336 с.

¹⁴ Спортивный кодекс FAI // Сайт Федерации авиамоделного спорта России. URL: http://www.fasr.ru/UserFiles/ContentFiles/Docs/FASRdoc_102_fl=4431545_F4_FAIKODEKS_2013.pdf (дата обращения: 03.07.2018).

¹⁵ Предложения по включению спортивных мероприятий в Календарный план проведения спортивных мероприятий по

— правила проведения соревнований по авиамodelьному спорту в Республике Беларусь¹⁶;

— правила проведения соревнований по ракетомodelьному спорту и др.

По правилам авиамodelьных и ракетомodelьных соревнований Спортивного кодекса FAI спортивные летающие модели разделяются на несколько категорий по принципу полета. В каждой категории соревнования проводятся по нескольким классам авиамodelей и ракетомodelей, различающимся по размерам, рабочему объему и виду двигателя, условиям соревнований.

Несмотря на то, что в основе авиамodelьного и ракетомodelьного видов спорта лежат изготовление разных видов летательных аппаратов, конструктивно и по внешнему виду значительно отличающихся между собой, белорусский законодатель ввел унифицированное понятие «авиамodelь» (летательный аппарат без человека на борту, управление полетом которого возможно только при условии визуального контакта с ним, а также неуправляемый свободнолетающий аппарат)¹⁷ и установил требования по использованию авиамodelей¹⁸, что, безусловно, затрагивает интересы спортсменов в рассматриваемых видах спорта.

В 2016 г. в Республике Беларусь вступило в силу законодательство, регулирующее использование авиамodelей, а именно:

— Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2016 г. № 81 «Об использовании авиамodelей»¹⁹;

— Постановление Совета министров Республики Беларусь от 16 августа 2016 г. № 363 «О некоторых вопросах использования авиамodelей в Республике Беларусь»²⁰;

— Постановление Министерства обороны Республики Беларусь от 22 августа 2016 г. № 18 «Об установлении перечня зон, запрещенных для использования авиамodelей в Республике Беларусь»²¹.

С одной стороны, положения законодательства, как справедливо утверждают А.Ф. Свиб и А.Ю. Рыжанков, «являются довольно демократичными»²². Так, законодательством Республики Беларусь не предусмотрена не-

обходимость государственной регистрации авиамodelей или получения лицензии на право управления ими или же уплаты пошлины за право пользования авиамodelью (п. 3)²³. Еще одним важным моментом является отсутствие необходимости получать разрешение органов Единой системы организации воздушного движения для использования авиамodelей в воздушном пространстве Республики Беларусь (п. 1.2)²⁴.

Правилами использования авиамodelей установлены исключения лишь для авиамodelей, используемых при проведении спортивных соревнований, в части маркировки этих моделей (может применяться специальное обозначение в соответствии с требованиями FAI) (п. 8)²⁵. Иных исключений для авиамodelей, используемых при проведении спортивных соревнований, законодательство Республики Беларусь не предусматривает.

Безусловно, национальное законодательство Республики Беларусь, регулирующее использование авиамodelей, призвано обеспечить создание благоприятных условий для более широкого проявления свободы научно-технического творчества и культурно-развлекательного отдыха граждан, в том числе увлекающихся авиамodelьным и ракетомodelьным спортом, что согласуется с обязанностью государства принимать все доступные ему меры для создания внутреннего порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь (ч. 1 ст. 59)²⁶.

С другой стороны, законодательством Республики Беларусь установлен ряд ограничений, которые, по нашему мнению, неоправданно распространяются на авиамodelи и ракетомodelи, используемые спортсменами авиамodelистами и ракетомodelистами, принимающими участие в различных спортивных соревнованиях. Речь идет об установлении запрета на использование авиамodelей на высоте, превышающей 100 м от уровня земной (водной) поверхности (п. 4)²⁷.

Введение ограничения высоты полета до 100 м над уровнем водной (земной) поверхности для авиамodelей, используемых в спортивных соревнованиях, по нашему мнению, существенно ограничивает развитие авиамodelьного и ракетомodelьного видов спорта, так как, например, большинство ракетомodelей взлетают на высоту значительно больше 100 м. А в таких классах моделей, как S5 и S1B, ракетомodelи соревнуются в достижении максимальной высоты полета. Ракетомodelи ведущих спортсменов мира на чемпионате Европы 2017 г. в Польше достигали высоты более 700 м²⁸.

техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта на 2018 г. URL: <http://bfas.by/assets/files/documents-sport/calendar/30.10.2017-PROEKT-Kalendar-2018.pdf> (дата обращения: 03.07.2018).

¹⁶ Правила проведения соревнований по авиамodelьному спорту в Республике Беларусь // Официальный сайт ДОСААФ. URL: http://www.dosaaf.gov.by/_modules/_files/files/Pravila_1-3.pdf (дата обращения: 03.07.2018).

¹⁷ Указ Президента Республики Беларусь «Об использовании авиамodelей».

¹⁸ Постановление Совета министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах использования авиамodelей в Республике Беларусь».

¹⁹ Указ Президента Республики Беларусь «Об использовании авиамodelей».

²⁰ Постановление Совета министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах использования авиамodelей в Республике Беларусь».

²¹ Постановление Министерства обороны Республики Беларусь «Об установлении перечня зон, запрещенных для использования авиамodelей в Республике Беларусь» от 22 августа 2016 г. № 18 // Сайт Национального центра правовой информации Республики Беларусь «Эталон». URL: <http://etalonline.by>

²² Свиб А.Ф. Правовые основы использования гражданами беспилотных летательных аппаратов в Республике Беларусь / А.Ф. Свиб, А.Ю. Рыжанков // Веснік МДУ імя А. А. Куляшова. 2017. № 2(50). С. 112–119.

²³ Постановление Совета министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах использования авиамodelей в Республике Беларусь».

²⁴ Указ Президента Республики Беларусь «Об использовании авиамodelей».

²⁵ Постановление Совета министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах использования авиамodelей в Республике Беларусь».

²⁶ Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 и 17.10.2004) // Сайт Национального центра правовой информации Республики Беларусь «Эталон». URL: <http://etalonline.by>

²⁷ Постановление Совета министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах использования авиамodelей в Республике Беларусь».

²⁸ Результаты полета в классе ракетомodelей S1B. URL: <http://spacemodels.pl/en/s1b/> (дата обращения: 03.07.2018).

В связи с вступлением в силу в Республике Беларусь с 28 августа 2016 г. Правил использования авиамodelей, которые ввели ограничение высоты полета авиамodelи до 100 м, не были проведены этап Кубка мира BELARUS CUP по ракетомodelьному виду спорта в 2017 г., а также в национальных чемпионатах 2017 г. в классах моделей на высоту полета не проводились соревнования²⁹. В связи с установленными в Республике Беларусь ограничениями высоты полета этап Кубка мира BELARUS CUP проходил на территории Российской Федерации. В 2018 г. в соответствии с установленным FAI графиком соревнований этап Кубка мира BELARUS CUP по ракетомodelьному виду спорта прошел в г. Яропольц (Российская Федерация)³⁰.

Стоит отметить, что до вступления в силу правил использования авиамodelей, этап Кубка мира BELARUS CUP, проходивший в Республике Беларусь, являлся одним из самых престижных в мире и собирал на своих соревнованиях наибольшее количество ведущих спортсменов-ракетомodelистов из разных стран.

Усугубляет данное положение дел в ракетомodelьном и авиамodelьном видах спорта подготовленный законопроект Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях», которым предусмотрена ответственность за нарушение правил использования авиамodelей «Статья 18.41. Нарушение правил использования воздушного пространства либо правил использования авиамodelей»³¹.

Введение данной статьи, безусловно, вызывает опасения по участию в соревнованиях по авиамodelьному и ракетомodelьному спорту в Республике Беларусь, так как никто из спортсменов не желает быть привлеченным к административной ответственности.

²⁹ Календарный план проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта на 2017 г. // Официальный сайт ДОСААФ. URL: http://www.dosaaf.gov.by/_modules/_files/files/Kalendar_2017_po_vidam_sporta-s_podp.pdf (дата обращения: 03.07.2018).

³⁰ Календарь соревнований по ракетомodelьному спорту FAI. URL: [https://www.fai.org/sport/aeromodelling?f\[0\]=fai_event_year%3A2018](https://www.fai.org/sport/aeromodelling?f[0]=fai_event_year%3A2018) (дата обращения: 03.07.2018).

³¹ Законопроект «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» // Банк данных «Проекты законов Республики Беларусь». URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3941&p0=2017067026> (дата обращения: 11.07.2018).

Также вызывает вопросы порядок исполнения данных правил использования авиамodelей в части измерения установленного ограничения высоты полета находящейся в воздухе авиамodelи и ракетомodelи (какими техническими средствами будут фиксироваться подобные нарушения?). Вес многих ракетомodelей находится в пределах 50–100 г, а у ведущих спортсменов вес ракетомodelи и того меньше. Средствами ПВО такая модель, изготовленная из дерева, пластика и бумаги, не может быть обнаружена. Несмотря на это, данные модели все равно подпадают под действие законодательства об использовании авиамodelей в Республике Беларусь.

Таким образом, обобщая результаты исследования, обратим внимание на следующие моменты. Такое популярное явление, как авиамodelи, в Республике Беларусь было оперативно включено в правовое поле и стало объектом правового регулирования. Однако действующие правила, которые позволяют гражданам использовать авиамodelи в их повседневной жизни, не согласуются с использованием авиамodelей и ракетомodelей при проведении спортивных соревнований по авиамodelьному и ракетомodelьному видам спорта в части установленных ограничений высоты полета, что оказывает существенное влияние на развитие данных видов спорта и установления спортсменами новых рекордов.

Существующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок использования авиамodelей в Республике Беларусь, требуют корректировки в части отмены ограничения высоты полета авиамodelи до 100 м над уровнем земной (водной) поверхности для авиамodelей, используемых при проведении спортивных соревнований, а также во время тренировок на специализированных площадках. В настоящее время основной площадкой для тренировочных полетов спортивных авиамodelей в Республике Беларусь является аэродром Липки под Минском, где предусмотрены три авиамodelьных кордодрома и поле для запуска свободноплетающих и радиоуправляемых авиамodelей и ракетомodelей³².

Литература

1. Свиб А.Ф. Правовые основы использования гражданами беспилотных летательных аппаратов в Республике Беларусь / А.Ф. Свиб, А.Ю. Рыжанков // Веснік МДУ імя А. А. Куляшова. 2017. № 2(50). С. 112–119.

³² Равных не будет в Европе. В Липках презентовали реконструированный аэродром // Белорусский портал TUT.BY. URL: <https://news.tut.by/society/552619.html> (дата обращения: 04.07.2018).

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СПОРТИВНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РОССИИ

БРАТАНОВСКИЙ СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ,
профессор кафедры государственно-правовых
и уголовно-правовых дисциплин Российского
экономического университета имени Г.В. Плеханова,
профессор кафедры административного и финансового
права Нижегородского государственного университета
имени Н.И. Лобачевского, доктор юридических наук,
профессор
bratfoot@mail.ru

КИСЛИНСКАЯ АНАСТАСИЯ ДМИТРИЕВНА,
аспирант кафедры государственно-правовых
и уголовно-правовых дисциплин Российского
экономического университета имени Г.В. Плеханова
avtor@lawinfo.ru

В статье анализируются особенности правового статуса общественных спортивных объединений. Показана нормативно-правовая и корпоративная основа их функционирования. Актуализированы проблемы совершенствования организационной структуры и управленческих функций.

Ключевые слова: закон, административное право, правовой статус, общественные объединения, структура, регистрация.

ADMINISTRATIVE LAW ASPECTS OF THE ESTABLISHMENT AND ACTIVITIES OF PUBLIC SPORTS ASSOCIATIONS IN RUSSIA

BRATANOVSKY SERGEY N.
Professor of the Department of State,
Criminal and Legal Disciplines of the Plekhanov
Russian University of Economics
Professor of the Department of Administrative
and Financial Law of the Lobachevsky University
Doctor of Law, Professor

KISLINSKAYA ANASTASIA D.
Postgraduate Student of the Department of State,
Criminal and Legal Disciplines
of the Plekhanov Russian University of Economics

In article features of legal status of public sports associations are analyzed. The standard and legal and corporate basis of their functioning is shown. Problems of improvement of organizational structure and administrative functions are staticized.

Keywords: law, administrative law, legal status, public associations, structure, registration.

В соответствии с законодательством¹ общественные спортивные объединения (далее — ОСО) в России создаются в следующих формах:

1) общественные организации (Олимпийский комитет России, Совет при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту, федерации, союзы, ассоциации, ВСО, спортивные клубы);

2) общественные движения (массовое общественное объединение, где участники не имеют членства);

3) общественные фонды (некоммерческий фонд, общественное объединение без членства с целью формирования имущества на добровольной основе: Общероссийский общественный фонд поддержки и развития спорта Российской Федерации);

4) общественные учреждения (создаются с целью оказания услуг в сфере физической культуры и спорта: научное или образовательное учреждение в области физической культуры и спорта);

¹ Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

5) объединения общественных организаций (в форме союзов, ассоциаций, лиг и т.д.).

Главная цель создания ОСО — развитие и поддержание того или иного вида спорта, реализация и защита гражданских прав и свобод субъектов спортивной деятельности. Анализ уставов, основных статусных актов, регламентов, регулирующих вопросы организации и деятельности ОСО, позволяет выявить эти цели.

Задачи различных ОСО многогранны, однако, исходя из общих целевых установок деятельности ОСО, они включают: продвижение в обществе ценностей здорового образа жизни и социальной ответственности, содействие реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, представление интересов членов спортивной организации при их взаимодействии с органами власти и местного самоуправления, а также развитие национальных видов спорта, народных спортивных игр и борьба с наркоманией и алкоголизмом, курением и другими негативными явлениями².

Отметим, что ОСО имеют свое наименование и символику. В частности, в п. 1.8 устава ВФСО «Спартак»³ указывается, что это спортивное общество имеет свой флаг, эмблему, нагрудный знак, вымпел, спортивные медали, жетоны, почетные знаки, дипломы, грамоты, почетные грамоты, спортивную форму, утверждаемые в установленном законом порядке.

Любые ОСО самостоятельны в выборе цветов, линий, эмблем символов, изображений, геометрических фигур, особенностей шрифтов, а также их сочетаний, необходимых для индивидуализации ОСО. Точное их описание должно содержаться в уставе.

Права на отличительные знаки ОСО — исключительные и защищены законодательством Российской Федерации. Защита исключительных прав на спортивную и олимпийскую символику может осуществляться посредством оформления и регистрации товарного знака, представляющего собой имя, термин, рисунок, символ, с помощью которых идентифицируют ОСО и отличают его от других участников правоотношений⁴.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁵ (далее — Закон о спорте) выделяет два вида спортивной символики:

— спортивная символика, являющаяся результатами интеллектуальной деятельности и приравненным к ней средствам индивидуализации, которой предоставляется правовая охрана в соответствии с положениями ч. 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (товарные знаки, промышленные образцы, объекты авторских и смежных прав);

— спортивная символика индивидуализирующего характера, которой предоставляется правовая охрана в соответствии с положениями Закона о спорте. К данной

категории символики относятся наименование мероприятия и организатора, а также обозначения и словосочетания, образованные на их основе.

Обозначим административно-правовые аспекты организации и деятельности ОСО.

Членство в ОСО является добровольным. Так, например, в п. 1 ст. 1 Устава Общероссийской общественной спортивной организации «Федерация кунг-фу России» определено, что членство в организации является добровольным⁶.

ОСО должны предоставлять своим членам равные возможности для представительства в его руководящих органах и в иных выборных органах⁷.

Далее, характеризуя ОСО, отметим, что это общественное объединение, действующее на постоянной основе и имеющее свою организационную структуру.

Одним из основных признаков организационной структуры ОСО является самоуправляемость, проявляющаяся в существовании организационного единства и обособленного имущества ОСО⁸.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона «Об общественных объединениях» общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности. Самостоятельность в управлении собственными делами — один из главных признаков его структурного формирования.

ОСО должны предоставлять своим членам равные возможности для представительства в его руководящих органах и в иных выборных органах⁹.

Однако добровольность и самоуправление общественного объединения не абсолютные понятия и исключают вседозволенность¹⁰.

В п. 17 Федерального закона «Об общественных объединениях» говорится о возможности вмешательства органов государственной власти в деятельность общественных объединений в случаях, предусмотренных законом. Статья 16 указанного закона запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. Стоит отметить, что невмешательство органов государственной власти в деятельность ОСО является одним из основополагающих принципов осуществления деятельности ОСО.

Организационная структура ОСО проявляется в соподчиненности органов управления и членов, входящих в его состав. Отношения между членами ОСО строго регламентированы. Именно благодаря этому становится возможным преобразовывать интересы членов ОСО в единую волю

² Братановская М.С. Правовое обеспечение муниципального управления в сфере физической культуры и спортом // Гражданин и право. 2014. № 1. С. 63–72.

³ Устав общественно-государственного объединения «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Спартак».

⁴ Братановский С.Н., Братановская М.С. Административно-правовое обеспечение безопасности физкультурно-спортивной деятельности // Современное российское право: проблемы, пути совершенствования: сборник статей VIII Международной научно-практической конференции / под ред. Г.В. Синцова, В.В. Гошуляка. 2015. С. 8–12.

⁵ Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

⁶ Устав Общероссийской общественной спортивной организации «Федерация Кунг-фу России» (утв. учредительной конференцией Общероссийской общественной спортивной организацией 15.01.2008) // <http://kungfu-russia.ru/assets/files/ustav-federacii-kung-fu-russia.pdf>

⁷ См.: Братановский С.Н., Джамбалаев Я.Р., Епифанов А.Е. Теория государства и права. Курс лекций: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М., 2013. С. 78.

⁸ См.: Братановская М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Волгоградская академия МВД России. Волгоград, 2007. С. 11.

⁹ См.: Братановский С.Н., Джамбалаев Я.Р., Епифанов А.Е. Теория государства и права. Курс лекций: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». С. 78.

¹⁰ Братановский С.Н., Вулах М.Г., Майстровой В.В. Организационная структура и органы управления общественных спортивных объединений // Спорт: экономика, право, управление. 2013. № 1. С. 26–33.

ОСО в целом и непротиворечиво выразить эту волю вовне¹¹.

Структура любой спортивной организации определяет официальное распределение и координацию задач и обязанностей для максимально эффективного достижения поставленных организацией целей.

Очевидно, что структура небольшого спортивного объединения (например, основанного на деятельности волонтеров) отличается от структуры спортивных объединений, действующих на национальном или международном уровне.

Организационное единство ОСО достигается за счет строгой регламентации внутреннего устройства, закрепленного его учредительными документами.

Согласно ст. 20 Закона «Об общественных объединениях» ОСО действует на основании Устава. В этой же статье закреплены требования к уставу ОСО. Таким образом, можно сделать вывод о существовании государственного контроля за организацией деятельности ОСО, однако только в вопросе обеспечения соблюдения прав и законных интересов общественных объединений, оказания поддержки их деятельности, законодательного регулирования предоставления им налоговых и иных льгот и преимуществ. При этом государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам¹². В данном аспекте финансовая поддержка регламентируется приказами Министерства финансов Российской Федерации, определяющая размеры выплат и субсидий отдельным общественным организациям¹³. Политика поддержки и финансирования спортивного движения России регламентируется и другими нормативно-правовыми актами, такими как, например: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.»¹⁴, регламентирующее обеспечение субсидиями и материальными вознаграждениями участников спортивных мероприятий.

Учитывая то, что закон не имеет обязательной установки на регистрацию общественных объединений, нам представляется возможным при создании спортивной организации выделить два этапа в его создании и обозначить их как «обязательный» и «дополнительный».

К обязательному этапу можно отнести следующие действия:

- принятие решения о создании ОСО и его документальное заверение;
- утверждение устава ОСО в соответствии с предполагаемой осуществляемой деятельностью;
- формирование руководящих и контрольно-ревизионных органов на съезде (конференции) или общем собрании путем выборов или голосования.

С этого момента ОСО считается созданным и осуществляет деятельность, в соответствии с принятым уставом.

¹¹ См.: Вулах М.Г., Братановская М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России / М.Г. Вулах, М.С. Братановская; под ред. С.Н. Братановского. Саратов, 2007. С. 54.

¹² Статья 17 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

¹³ См., например: Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н (ред. от 27.12.2017) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ СПС «Гарант».

На данном этапе учредителем могут выступать физические лица — не менее трех человек, и юридические лица — общественные объединения. Хотелось бы отметить, что закон запрещает органам государственной власти и органам местного самоуправления быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, что, по нашему мнению, обеспечивает реализацию права ОСО на их самостоятельность и относительную независимость.

«Дополнительный» этап создания ОСО включает в себя все действия, связанные с государственной регистрацией и получением, как следствие, статуса юридического лица.

Для тех ОСО, которые желают получить статус юридических лиц, применяется установленный регистрационный порядок.

Общий порядок образования, регистрации ОСО определяется федеральными законами. В первую очередь, ОСО создаются в установленном ст. 18 Закона «Об общественных объединениях» порядке, а затем проходят процедуру государственной регистрации. В данной процедуре участвуют органы исполнительной власти, а именно Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы. В этом случае возникающие здесь правоотношения являются административно-правовыми отношениями.

Исследуя административно-правовую природу государственной регистрации, отметим, что она прежде всего является юридическим фактом, вследствие которого ОСО приобретает статус юридического лица. Кроме того, ученые применительно к общественным отношениям отмечают и другой административно-правовой аспект, определяя государственную регистрацию как «...форму государственного контроля за их целевым назначением»¹⁵, «... специфическую форму взаимоотношений общественных объединений с государством»¹⁶. В данном случае особое внимание уделяется характеру взаимоотношений общественных объединений с органами государственной власти.

С учетом изученных особенностей государственной регистрации ОСО ее можно определить как форму взаимоотношений этих организаций с органами юстиции, целями которой являются: обеспечение соответствия законодательству учредительных документов ОСО и при этом условия получения ими прав юридического лица.

Собственно сам порядок государственной регистрации ОСО определяется Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»¹⁷ с учетом установленного Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» порядка государственной регистрации общественных объединений¹⁸.

Государственная регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется в случае, если

¹⁵ См.: Овсянко Д.М. Административное право: учебное пособие. М., 1997. С. 17.

¹⁶ См.: Агапов А.Б. Федеральное административное право России: курс лекций. М., 1997. С. 61, 102; Братановский С.Н., Кочерга С.А., Братановская М.С. Субъекты административного права. М.; Берлин, 2014. С. 74.

¹⁷ Статья 9 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.01.2018) // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Статья 21 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

в руководящие органы указанных объединений избраны полностью дееспособные граждане.

В качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию некоммерческих организаций, выступает Управление Федеральной регистрационной службы. Решение о государственной регистрации международного или общероссийского общественного объединения принимается федеральным органом государственной власти.

Рассмотрим процесс создания ОСО более детально. Данный процесс имеет несколько этапов.

Этап первый: формирование группы учредителей.

ОСО создаются по инициативе учредителей, в группу которых должно входить не менее трех физических лиц. Учредителями общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет. В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить и юридические лица — общественные объединения. Например, в соответствии с Уставом Общероссийской общественной организации «Туристско-спортивный союз России» определено, что данная организация является основанной на членстве общественной организацией и общероссийской спортивной федерацией, созданной с целью популяризации и развития спортивного туризма среди различных групп населения Российской Федерации, объединяющей на добровольных началах юридические лица — общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области спортивного туризма, а также спортсменов, тренеров, любителей, ветеранов спортивного туризма и любых физических лиц, признающих настоящий устав и принимающих на добровольной основе активное участие во всех направлениях деятельности Союза¹⁹.

В учредительных документах ОСО должны определяться: ее наименование, место нахождения, порядок управления деятельностью, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом для организаций определенного вида. В учредительных документах некоммерческих, а также некоторых видов коммерческих (унитарное предприятие и др.) образовательных организаций должны быть определены предмет и цели их деятельности. В уставе указанной общественной организации определено, что официальным наименованием является: Общероссийская общественная организация «Туристско-спортивный союз России» (а также наименование на английском языке: «SPORT TOURIST UNION OF RUSSIA» и сокращенное наименование: ТССР на русском и TSSR на английском языке)²⁰. Местом нахождения постоянно действующего руководящего органа организации является город Москва²¹.

Этап второй: разработка устава. Основным учредительным документом общественного объединения является устав. Устав ОСО должен содержать указания на виды спорта, развитие которых осуществляется организацией, структуру, территорию деятельности, утвержденный перечень показателей отбора спортсменов, периодичность проведения мероприятий, права на использование имущества, порядок уплаты вступительных взносов, а также порядок реорганизации и ликвидации²².

¹⁹ Статья 1.1. Устава Общероссийской общественной организации «Туристско-спортивный союз России» (учрежден в новой редакции на Съезде Союза 12 декабря 2009 г.).

²⁰ Там же. П. 1.2.

²¹ Там же. П. 1.4.

²² Братановский С.Н., Майстровой В.В., Вулах М.Г. Административно-правовое регулирование организации и деятельности

Также устав может содержать положение о своих лозунгах и эмблемах. Так, например, в Уставе Олимпийского комитета России определено, что эмблема олимпийского комитета России представляет собой сочетание олимпийского символа с тремя языками пламени, окрашенными в белый, синий и красный цвета. Олимпийский символ состоит из пяти переплетающихся колец одинакового размера (олимпийские кольца), используемых отдельно, в одно- или многоцветном исполнении — слева направо — голубого, желтого, черного, зеленого и красного цветов. Они переплетаются слева направо. Голубое, черное и красное кольца расположены наверху, а желтое и зеленое кольца — внизу. Над олимпийским символом расположены три стилизованных языка пламени: слева направо белого, синего и красного цветов. В составе данной композиции содержится надпись на русском «Олимпийский комитет России» и на английском языке «Russian Olympic Committee». Эмблема ОКР может использоваться как в цветном, так и в черно-белом исполнении²³.

Устав играет важную роль в учреждении и процессе деятельности некоммерческой организации любого вида, так как на основе положений данного документа она развивает свою деятельность и взаимодействует с другими лицами.

Этап третий: проведение общего собрания учредителей.

Решения о создании ОСО, об утверждении ее устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на общем собрании (съезде, конференции). Типовой порядок проведения общего собрания следующий: из числа присутствующих избирается председатель и секретарь; принимается решение о создании общественной организации, в процессе обсуждения которого определяются цель деятельности организации, ее наименование, символика, регион деятельности, адрес места нахождения органа управления, порядок вступления в организацию и выхода из состава участников, исполнительный орган и его полномочия; утверждается Устав организации; избирается руководитель исполнительного органа и ревизионная служба организации и назначается ответственный за проведение государственной регистрации (если требуется).

С момента принятия перечисленных выше решений ОСО считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности. Правоспособность ОСО как юридического лица возникает только с момента государственной регистрации общественного объединения.

Этап четвертый: государственная регистрация.

Для государственной регистрации ОСО составляется пакет документов, который подается на государственную регистрацию в течение трех месяцев со дня проведения общего собрания. После получения свидетельства о государственной регистрации ОСО производит заказ и изготовление печати в любой из соответствующих фирм.

Этап пятый: в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации после регистрации некоммерческой организации производится ее постановка на учет во внебюджетных государственных фондах: Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Фонде

общественных спортивных объединений в России: монография. Саратов, 2012. С. 102.

²³ Пункт 1.11 Устава Олимпийского комитета России (принят Олимпийским собранием 03.04.1997)

обязательного медицинского страхования Российской Федерации²⁴.

По завершении всех приведенных выше операций ОСО признается юридическим лицом. Обретая статус юридического лица, оно может рассматриваться как физкультурно-спортивная организация, которая осуществляет свою спортивно-направленную деятельность в соответствии с Законом о спорте.

Проведя оценку понятия и организационно-правовых особенностей ОСО, представляется возможным сформулировать административно-правовое определение понятия ОСО в соответствии с действующим законодательством и нашими выводами.

Общественное спортивное объединение — это добровольное, некоммерческое, самоуправляемое формирование, созданное по инициативе физических и юридических лиц — общественных объединений, выступающее от своего имени, имеющее собственный устав и символику, осуществляющее деятельность в области физической культуры и спорта и имеющее своей целью удовлетворение профессиональных и любительских интересов в сфере физической культуры и спорта.

В Российской Федерации создаются ОСО любых организационно-правовых форм и форм собственности — физкультурно-оздоровительные, спортивные, спортивно-технические клубы и коллективы физической культуры — в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

ОСО призваны развивать физкультуру и спорт среди различных групп населения, создавать все необходимые условия для укрепления здоровья лиц, участвующих в спортивных соревнованиях, обеспечивать принадлежностями, которые необходимы для тренировок. При этом полагаем возможным отнести образовательные ОСО в отдельную группу субъектов спортивных правоотношений ввиду их большей принадлежности к образовательным организациям, нежели к спортивным.

Следует отметить, что в настоящее время этот вопрос остается дискуссионным, так как спортивные школы руководствуются в своей деятельности как Законом об образовании, так и Законом о спорте, что позволяет сделать вывод о сложившейся неопределенности статуса этих организаций.

С одной стороны, спортивные школы, согласно институциональному подходу, относятся к образовательным учреждениям, основной целью которых является физкультурная образовательная деятельность, а не спортивная (как в ОСО), а с другой стороны, одной из основных задач рассматрива-

емого вида организаций является подготовка спортивного резерва, но при этом федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, не содержится в перечне субъектов физической культуры и спорта²⁵.

Подводя некий итог всему вышесказанному, полагаем необходимым включение определения ОСО в ст. 5 действующего Закона о спорте. Данная мера позволит расширить круг субъектов спортивных отношений, определить их правовой статус, а также более четко закрепить нормы образования и организации спортивных объединений. Кроме того, это имеет большое значение для реализации конституционной нормы права каждого человека и гражданина на занятия физической культурой и спортом.

Литература

1. Агапов А.Б. Федеральное административное право России : курс лекций / А.Б. Агапов. М. : ИГ «Юристъ», 1997. 347 с.
2. Братановская М.С. Правовое обеспечение муниципального управления в сфере физической культуры и спортом / М.С. Братановская // Гражданин и право. 2014. № 1. С. 63–72.
3. Братановская М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.С. Братановская. Волгоград, 2007. 24 с.
4. Братановский С.Н. Административно-правовое обеспечение безопасности физкультурно-спортивной деятельности / С.Н. Братановский, М.С. Братановская // Современное российское право: пробелы, пути совершенствования : материалы VIII Международной научно-практической конференции : сб. науч. ст. / под ред. Г.В. Синцова, В.В. Гошуляка. 2015. С. 8–12.
5. Братановский С.Н. Административно-правовое регулирование организации и деятельности общественных спортивных объединений в России : монография / С.Н. Братановский, В.В. Майстровой, М.Г. Вулах. Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2012. 228 с.
6. Братановский С.Н. Организационная структура и органы управления общественных спортивных объединений / С.Н. Братановский, М.Г. Вулах, В.В. Майстровой // Спорт: экономика, право, управление. 2013. № 1. С. 26–33.
7. Братановский С.Н. Субъекты административного права / С.Н. Братановский, С.А. Кочерга, М.С. Братановская. М. : Директ-Медиа, 2014. 188 с.
8. Братановский С.Н. Теория государства и права : курс лекций / С.Н. Братановский, Я.Р. Джамбалаев, А.Е. Епифанов. М. : Юнити; Закон и право, 2013. 214 с.
9. Вулах М.Г. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России / М.Г. Вулах, М.С. Братановская; под ред. С.Н. Братановского. Саратов : Изд-во Саратовского ун-та, 2007. 122 с.
10. Овсянко Д.М. Административное право : учебное пособие / Д.М. Овсянко; под ред. Г.А. Туманова. М. : Юристъ, 1997. 446 с.

²⁴ Статья 12 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.04.2018).

²⁵ Статья 5 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

ПРАВОВОЙ СТАТУС КОНТРОЛЕРА-РАСПОРЯДИТЕЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГАНИН ГЕОРГИЙ ИВАНОВИЧ,
юрисконсульт коммерческого отдела
ООО «Теплодар-102»
yegor.ganin@yandex.ru

В статье подробным образом раскрывается правовой статус контролера-распорядителя: описываются его права и обязанности; трудовая функция; гарантии осуществления деятельности; порядок подготовки (обучения) таких лиц и т.д.

Ключевые слова: контролер-распорядитель, зрители, общественная безопасность и общественный порядок, официальное спортивное соревнование.

THE LEGAL STATUS OF STEWARD IN RUSSIA FEDERATION

GANIN GEORGIY IVANOVICH,
Legal Counsel of Commercial Department LLC
«Teplodar-102»

Summary: the article particularly explains the legal status of steward: the rights and obligations of steward; his labour function; warranties of work; the procedure of steward's education, etc.

Key words: steward, fans, public security and public order, official sports competition.

Современное многообразие проводимых спортивных соревнований, их территориальный масштаб, массовость, безусловно, выдвигают на первый план среди прочего и вопрос обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в местах проведения состязаний, матчей по различным видам спорта.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р)¹ в качестве одной из задач предусматривалось создание системы обеспечения безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями. Это предполагало принятие ряда конкретных мер по совершенствованию нормативной правовой базы обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта, а также по осуществлению подготовки кадров и повышения квалификации работников, обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность.

В этой связи в 2013 г. в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Закон о спорте) был внесен ряд изменений. В их числе — введение в Закон о спорте понятия лица, содействующего обеспечению безопасности зрителей в местах проведения соревнований — контролера-распорядителя.

В действующей редакции Закона о спорте (от 29.07.2018), в ст. 2 дано следующее определение: контролер-распорядитель — физическое лицо, которое прошло специальную подготовку, имеет удостоверение контроле-

ра-распорядителя и привлекается организатором официального спортивного соревнования и (или) собственником, пользователем объекта спорта на договорной основе для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования². Следовательно, возможно выделить ряд обязательных признаков контролера-распорядителя:

1. Им может являться исключительно физическое лицо; организация (в лице своих законных представителей) не правомочна выступать в качестве контролера-распорядителя. При этом Закон о спорте предусматривает конкретные требования к такому лицу (ч. 2 ст. 20.2.). Так, контролерами-распорядителями не могут быть:

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации (то есть иностранные граждане и апатриды);
- граждане Российской Федерации, признанные вступившим в законную силу решением суда недееспособными, ограниченно дееспособными;
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста восемнадцати лет (несовершеннолетние);
- лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, которые привлекались к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»), в течение срока, во время которого они считаются подвергнутыми административному наказанию;
- лица, состоящие на учете в организациях органов здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма, наркомании или токсикомании.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.» // СЗ РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.

² Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Российская газета. 2007. 8 декабря.

2. Наличие у такого лица специальной подготовки. Порядок прохождения подготовки контролеров-распорядителей установлен Приказом Минспорта России от 13 апреля 2017 г. № 346³. Данным документом определяются требования при поступлении к лицу, желающему осуществлять деятельность в качестве контролера-распорядителя, в организацию, проводящую соответствующую подготовку; порядок посещения занятий; процедура итоговой аттестации (в форме экзаменов по теоретической и практической подготовке).

В соответствии с положениями Закона о спорте подготовку контролеров-распорядителей могут осуществлять следующие субъекты физической культуры и спорта:

- общероссийские спортивные федерации (п. 12.2 ч. 1 ст. 16 Закона о спорте).
- региональные спортивные федерации (п. 4.1 ч. 1 ст. 16.1 Закона о спорте).
- профессиональные спортивные лиги (ч. 6 ст. 19.2; п. 2 ч. 13 ст. 19.2 Закона о спорте).

Министерством спорта Российской Федерации установлен перечень требований к организациям, осуществляющим специальную подготовку контролеров-распорядителей (Приказ Минспорта России от 30.10.2015 № 997)⁴. В п. 2 данного Приказа указано, что, помимо вышеназванных субъектов физической культуры и спорта, проводить подготовку контролеров-распорядителей могут иные организации на основании соответствующих договоров с общероссийскими спортивными федерациями, при условии их соответствия ряду критериев, изложенных в п. 3 Приказа (наличие программы специальной подготовки, квалифицированных специалистов и т.д.).

Содержание программы специальной подготовки контролеров-распорядителей должно соответствовать требованиям, установленным Приказом Минспорта России от 30 октября 2015 г. № 998 (далее — Приказ № 998)⁵. Данная программа включает в себя следующие разделы:

- нормативно-правовое регулирование обеспечения безопасности и охраны общественного порядка;
- психологическая подготовка;
- основы взаимодействия со специальными службами;
- специализированная подготовка;
- итоговая аттестация.

Каждый раздел программы состоит из отдельных тем, полный перечень которых прописан в Приказе № 998. Предусматривается изучение российского законодательства, требований ФИФА, УЕФА и РФС, методов воздействия на поведение болельщиков, способов выявления поддельных документов, тактических действий при нарушениях зрителями действующих правил и общественного порядка и многих других тем⁶. Здесь же важно

³ Приказ Минспорта России от 13 апреля 2017 г. № 346 (ред. от 11.04.2018) «Об утверждении порядка прохождения специальной подготовки физическими лицами, желающими осуществлять деятельность в качестве контролеров-распорядителей» (зарегистрировано в Минюсте России 10.05.2017 № 46655) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁴ Приказ Минспорта России от 30 октября 2015 г. № 997 (ред. от 22.12.2016) «Об утверждении требований к организациям, осуществляющим специальную подготовку контролеров-распорядителей и (или) выдачу и учет удостоверений контролеров-распорядителей» (зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2015 № 40362) // БНА ФОИВ. 2016. № 7.

⁵ Там же.

⁶ Спортивное право России : учебник для магистров / отв. ред. Д.И. Рогачев. М. : Проспект, 2016. С. 478.

подчеркнуть, что разработка и утверждение программ специальной подготовки контролеров-распорядителей — исключительная прерогатива общероссийских спортивных федераций (п. 5 Приказа № 998).

3. Наличие удостоверения контролера-распорядителя. Указанный документ выдается лицу, успешно прошедшему итоговую аттестацию в рамках прохождения изложенной выше специальной подготовки. Стоит сказать, что Приказом Минспорта России от 30 октября 2015 г. № 996 утвержден порядок выдачи и учета удостоверений контролеров-распорядителей, а также форма данного удостоверения (далее — Приказ № 996)⁷.

В соответствии с п. 2 данного Приказа удостоверение подтверждает право контролеров-распорядителей на принятие мер в соответствии с законодательством Российской Федерации по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Выдается удостоверение общероссийской спортивной федерацией либо организацией, осуществляющей специальную подготовку контролеров-распорядителей на основании договора с такой федерацией (п. 3 Приказа). Учет выданных удостоверений контролеров-распорядителей ведется общероссийскими спортивными федерациями в бумажной форме и (или) в электронном виде (п. 11 Приказа). Помимо приведенного, Приказ № 996 закрепляет сроки получения удостоверения контролера-распорядителя; порядок его выдачи; порядок получения дубликата удостоверения в случае его утраты или порчи. Приложениями к данному Приказу установлены образец листа журнала учета выдачи удостоверений контролеров-распорядителей (рекомендуемая форма) и образец самого удостоверения (обязательная форма).

4. Специфическая деятельность указанной категории лиц, которая заключается в обеспечении общественной безопасности и общественного порядка в период проведения официального спортивного соревнования.

В 2017 г. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации утвердило профессиональный стандарт «Контролер-распорядитель» (Приказ Минтруда России от 13.04.2017 № 357н), дающий представление о необходимой квалификации работника при осуществлении деятельности в качестве контролера-распорядителя⁸. Содержащиеся в данном профессиональном стандарте сведения (описания трудовых функций) предоставляют возможность более полно и подробно охарактеризовать деятельность контролера-распорядителя.

Стоит сказать, что контролер-распорядитель — обобщенное понятие; исходя из стандарта, оно включает следующие виды должностей (профессий):

- 1) контролер-распорядитель;
- 2) контролер-распорядитель по гостевому обслуживанию;
- 3) старший контролер-распорядитель;
- 4) главный контролер-распорядитель.

На основе содержания соответствующих трудовых функций, приведенных в стандарте, можно следующим

⁷ Приказ Минспорта России от 30 октября 2015 г. № 996 «Об утверждении порядка выдачи и учета удостоверений контролеров-распорядителей и формы удостоверения контролера-распорядителя» (зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2015 № 40360).

⁸ Приказ Минтруда России от 13 апреля 2017 г. № 357н «Об утверждении профессионального стандарта «Контролер-распорядитель» (зарегистрировано в Минюсте России 04.05.2017 № 46605) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

образом описать деятельность представителя каждой из вышеперечисленных профессий. Собственно, контролер-распорядитель отвечает за:

— осуществление пропускного режима в выделенные зоны ограниченного доступа на подготовительных этапах официального спортивного соревнования;

— обеспечение контроля доступа, размещения и перемещения зрителей на объекте спорта или в месте проведения официального спортивного соревнования во время его проведения;

— контроль состояния общественного порядка и общественной безопасности во время проведения официального спортивного соревнования, предупреждение и устранение выявленных угроз в установленной зоне ответственности.

Контролер-распорядитель по гостевому обеспечению осуществляет:

— информирование и консультирование зрителей официального спортивного соревнования в установленной зоне ответственности;

— содействие отдельным зрителям или категориям (группам) зрителей и их сопровождение.

В предмет ведения старшего контролера-распорядителя входит следующий перечень вопросов:

— проверка технической и организационной готовности группы контролеров-распорядителей и контролеров-распорядителей по гостевому обслуживанию к выполнению задач в установленной зоне ответственности;

— управление контролерами-распорядителями и контролерами-распорядителями по гостевому обслуживанию и координация их работы в соответствии с оперативной обстановкой;

— обработка информационных сообщений о состоянии общественной безопасности и соблюдении общественного порядка, о выявленных конфликтных и опасных ситуациях в установленной зоне ответственности, включая принятие мер по таким сообщениям в установленном порядке.

Деятельность главного контролера-распорядителя заключается в следующем:

— разработка плана привлечения контролеров-распорядителей и контролеров-распорядителей по гостевому обслуживанию и внесение предложений по организации обеспечения общественной безопасности и общественного порядка на объекте спорта, месте проведения официального спортивного соревнования;

— проведение инструктажа подчиненных контролеров-распорядителей и контролеров-распорядителей по гостевому обслуживанию по выполнению задач обеспечения общественной безопасности и общественного порядка при проведении официального спортивного соревнования;

— организация и координация работы групп контролеров-распорядителей и контролеров-распорядителей по гостевому обслуживанию в соответствии с оперативной обстановкой на объекте спорта или в месте проведения официального спортивного соревнования во время его проведения;

— подготовка отчета о работе контролеров-распорядителей и контролеров-распорядителей по гостевому обслуживанию по итогам проведения официального спортивного соревнования.

5. Основанием осуществления деятельности контролера-распорядителя является договор (трудовой или гражданско-правовой), заключаемый с организатором

официального спортивного соревнования и (или) собственником, пользователем объекта спорта. Как сторона соответствующего договорного правоотношения, контролер-распорядитель наделяется определенными правами и обязанностями (ч. 3 ст. 20.2. Закона о спорте). Так, контролер-распорядитель имеет право:

— осуществлять контроль за доступом зрителей в места проведения официальных спортивных соревнований, их размещением;

— встречать и сопровождать зрителей до мест, указанных в приобретенных входных билетах или документах, их заменяющих, а после окончания официальных спортивных соревнований до выхода из мест проведения таких соревнований;

— осуществлять в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности совместно с сотрудниками территориального органа МВД России личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при их входе в места проведения официальных спортивных соревнований с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе граждан подвергнуться личному осмотру не допускать их в места проведения таких соревнований;

— ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены организатором официальных спортивных соревнований и (или) собственником, пользователем объекта спорта, в соответствии с правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований;

— требовать от зрителей соблюдения общественного порядка, а также правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;

— информировать зрителей о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей;

— принимать в соответствии с Законом о спорте и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований необходимые меры по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, а также меры по пресечению неправомерных действий зрителей, не пропускать их в места проведения официальных спортивных соревнований, принимать меры по удалению зрителей из указанных мест в случае нарушения зрителями правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований;

— не допускать в места проведения официальных спортивных соревнований лиц, в отношении которых вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Между тем в соответствии с Законом о спорте контролер-распорядитель обязан:

1) осуществлять контроль за перемещением зрителей до начала и после окончания официальных спортивных соревнований;

2) проверять у зрителей входные билеты или документы, их заменяющие, при входе в места проведения официальных спортивных соревнований;

3) информировать зрителей о дополнительных услугах, которые им могут оказываться в местах проведения официальных спортивных соревнований;

4) информировать зрителей о необходимости соблюдения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований и осуществлять соответствующий контроль;

5) информировать организаторов проведения официальных спортивных соревнований и (или) собственников, пользователей объектов спорта о фактах нарушения общественного порядка и общественной безопасности, о фактах причинения вреда жизни или здоровью зрителей, имуществу зрителей или объекту спорта, а также о несчастных случаях, которые произошли в ходе проведения таких соревнований;

6) принимать участие в эвакуации зрителей в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;

7) выполнять иные обязанности, возложенные на контролеров-распорядителей организаторами официальных спортивных соревнований и (или) собственниками, пользователями объектов спорта в соответствии с заключенными договорами и не противоречащие законодательству Российской Федерации. Как видим, перечень обязанностей контролера-распорядителя не является исчерпывающим.

В отношении рассматриваемой категории лиц Законом о спорте также предусмотрен ряд гарантий со стороны организаторов спортивных соревнований, которые перечислены далее:

а) право на получение компенсационных выплат, связанных с оплатой стоимости питания, проезда, проживания;

б) право на получение спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы;

в) право на получение на возвратной основе форменной одежды и иных предметов вещевого имущества (ч. 1.1. ст. 20 Закона о спорте)⁹.

Организаторами спортивных соревнований определяются нормы предоставления контролерам-распорядителям форменной одежды, иных предметов вещевого имущества, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, порядок пользования в период проведения спортивных соревнований указанными имуществом, снаряжением, оборудованием, нормы питания, обеспечения временного проживания для контролеров-распорядителей (ч. 1.2 ст. 20 Закона о спорте).

Таким образом, действующим законодательством достаточно подробным образом регламентирован правовой статус контролера-распорядителя как лица, осуществляющего обеспечение общественной безопасности и общественного порядка на спортивных объектах во время проведения официальных спортивных соревнований. Определены: понятие контролера-распорядителя; ограничения на право занятия такой должности (получения профессии); порядок подготовки контролеров-распорядителей; требования к программам их подготовки; форма удостоверения контролера-распорядителя и порядок его выдачи и учета; трудовая функция; права, обязанности

⁹ Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

и гарантии в отношении контролеров-распорядителей. Можно констатировать, что за последние несколько лет многие законодательные пробелы в этой области, отмечаемые рядом авторов¹⁰, были устранены.

Вместе с тем, на наш взгляд, требуется дальнейшее совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы. В частности, следует установить меры ответственности контролеров-распорядителей в случае ненадлежащего осуществления ими своих обязанностей (например, при беспорядках на матче среди зрителей); напротив, необходимо закрепить меры поощрения за отсутствие противоправных явлений на трибунах (например, почетные звания, призы, денежные премии). Также стоит ввести аналог риск-ориентированного подхода, применяемого при организации государственного контроля: предварительно оценивать возможность противоправных явлений на спортивных соревнованиях в зависимости от участников-спортивных команд, уровня и вместимости спортивного объекта, количества и контингента присутствующих зрителей и, исходя из этого, определять необходимую численность контролеров-распорядителей и (или) соотношение числа контролеров-распорядителей с числом иных лиц, также отвечающих за обеспечение общественного порядка при проведении спортивных соревнований (работников полиции, внештатных сотрудников полиции, народных дружинников и т.д.). Положительным моментом станет разработка и принятие кодекса профессиональной этики и поведения контролера-распорядителя, закрепляющего правила взаимодействия контролера-распорядителя со зрителями, с представителями государственных и общественных структур; требования к внешнему виду, манере поведения; порядок действий при возникновении тех или иных ситуаций. Думается, что осуществление вышеизложенных мер позволит повысить эффективность деятельности контролеров-распорядителей, а, значит, и уровень обеспечения общественной безопасности и общественного порядка в период проведения спортивных соревнований, что, без преувеличения, является одной из важнейших задач государства в сфере физической культуры и спорта.

Литература

1. Зуев В.Н., Кораблев Д.П. Проблемы правового обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий в России / В.Н. Зуев, Д.П. Кораблев // Спорт: экономика, право, управление. 2014. № 2. С. 25–30.
2. Спортивное право России: учебник для магистров / В.В. Блажеев, В.М. Байрамов и др.; отв. ред. Д.И. Рогачев. М.: Проспект, 2016. 640 с.

¹⁰ См., например: Зуев В.Н., Кораблев Д.П. Проблемы правового обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий в России // Спорт: экономика, право, управление. 2014. № 2. С. 25–30.

СПОРТИВНАЯ КОМАНДА И ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ

КАМЕНКОВ ВИКТОР СЕРГЕЕВИЧ,
председатель постоянной юридической комиссии
Национального олимпийского комитета
Республики Беларусь, заведующий кафедрой
финансового права и правового регулирования
хозяйственной деятельности
Белорусского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор
jl@court.by

МЯГКАЯ ЕКАТЕРИНА ВАЛЕРЬЕВНА,
старший преподаватель кафедры финансового права
и правового регулирования хозяйственной
деятельности Белорусского государственного
университета
avtor@lawinfo.ru

В статье рассматриваются вопросы совершенствования правового регулирования налогообложения в спорте, дается определение спортивной команды, ее состава, функций и задач. Особое внимание уделяется совершенствованию действующего законодательства и правовому регулированию материально-технического обеспечения в спорте.

Ключевые слова: спортивное мероприятие, спортивная команда, спортивные соревнования, материально-техническое обеспечение национальных и сборных команд.

A SPORTS TEAM AND THE INCOME TAX

KAMENKOV VIKTOR S.
*Chairman of the Permanent Legal Commission
of the National Olympic Committee
of the Republic of Belarus
Head of the Department of Financial Law and Legal
Regulation of Economic Activities
of the Belarusian State University
Doctor of Law, Professor*

MYAGKAYA EKATERINA V.
*Senior Lecturer of the Department of Financial Law
and Legal Regulation of Economic Activities of the
Belarusian State University*

The article reviews the issues of improvement of the legal regulation of taxation in sports, gives a definition of a sports team, its structure, functions and tasks. Special attention is paid to the improvement of applicable laws and the legal regulation of financial and logistical support in sports.

Keywords: sports event, sports team, sports tournament, financial and logistical support of national and international teams.

Тема необходимости совершенствования правового регулирования налогообложения в спорте является многоаспектной и весьма актуальной. Охватить все вопросы этой темы в рамках одной статьи невозможно. Поэтому остановимся только на некоторых из них.

Одним из системообразующих в спорте являются понятия «спортивное мероприятие» и «спортивная команда», поскольку через них можно представить всю систему спорта в широком смысле слова. Под спортивным мероприятием Закон о спорте [1] понимает спортивное соревнование и подготовку к нему.

Но спортивное соревнование и подготовка к нему, как правило, проводятся в различных местах.

Возьмем, например, команду волейбольного клуба, которая участвует в спортивных соревнованиях на вы-

езде. В составе команды, кроме непосредственных игроков (спортсменов), также присутствуют тренеры, врач, массажисты и иной медицинский персонал, статистики, методисты. По аналогии с национальными и сборными командами Республики Беларусь, которые определяются в Законе о спорте [1] как «...коллективы спортсменов, тренеров и иных специалистов, формируемые для подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них под государственными символами Республики Беларусь» (ст. 1). Смысл этого понятия заключается в том, что именно комплексная спортивная команда, а не только спортсмены способны обеспечить высокий спортивный успех. Такая практика и ее правовое закрепление имеется не только в Беларуси, но и в иных государствах. Например, в Российской Федерации в состав спортивных сборных

команд включены не только коллективы спортсменов, но и тренеры, ученые, специалисты в области физической культуры и спорта для подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них [2].

В действующем законодательстве Республики Беларусь также целесообразно дать определение спортивной команды, ее состава, функций и задач, что служило бы дополнительным стимулом спортивных результатов.

На единство комплекса людей, входящих в спортивную команду, и функций, ими выполняемых, указывает и Постановление Министерства спорта и туризма, классифицирующее физкультурно-спортивные сооружения: «...база подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта — комплекс сооружений по виду (видам) спорта, предназначенный для осуществления спортивной подготовки членов национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, включающий места для проживания, питания, оказания медицинской помощи, вспомогательные сооружения, в том числе для хранения спортивного оборудования и инвентаря» [3].

Но некоторые из перечисленных функций могут быть связаны с получением указанными лицами от спортивных организаций определенных средств (доходов) в денежной или натуральной форме: питание, спортивная форма, спортивное снаряжение, лекарства, витамины и т.п.

В спортивном законодательстве часть из перечисленных средств называется термином «материально-техническое обеспечение». Различают:

— материально-техническое обеспечение клубов по игровым видам спорта — приобретение и выдача спортивной одежды и обуви общего и специального назначения, спортивного оборудования, инвентаря, снаряжения (спортивное имущество) отдельным категориям работников для исполнения должностных обязанностей [4];

— материально-техническое обеспечение национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта — обеспечение коллективов спортсменов, тренеров и иных специалистов, формируемых для подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них под государственными символами Республики Беларусь, спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, другими материально-техническими средствами (спортивное имущество) [5].

Более общее правовое регулирование материально-технического обеспечения в спорте предусмотрено и соответствующими законами.

Так, в п. 5 ст. 54 Закона о спорте [1] указано, что «...материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, финансирование их подготовки к международным спортивным мероприятиям и участия в них осуществляются в соответствии с законодательством за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, безвозмездной (спонсорской) помощи и иных источников, не запрещенных законодательством». А в п. 3 ст. 9 этого же Закона о спорте [1] материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение спортсменов в международных спортивных мероприятиях отнесено к числу направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Но дальше этих норм законодатель не идет. Более того, уже находятся недоговоренности и несогласованности. Например, Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее — ТК) [6] устанавливает, что наниматель обязан обеспечивать спортсменов, тренеров спортивной эки-

пировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, другими материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления их трудовой деятельности, а также поддерживать указанные оборудование, инвентарь и средства в состоянии, пригодном для использования (ч. 1 ст. 314-10). Речь идет только о профессиональных спортсменах и тренерах, поскольку ст. 314-10 находится в гл. 26-1 ТК [6], именуемой «Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта».

Закономерно появляются вопросы: а спортсменов и тренеров непрофессионалов кто должен обеспечивать всем перечисленным выше? А тех профессиональных спортсменов и тренеров, с которыми заключен не трудовой договор, а скажем, гражданско-правовой или спортивный контракт, кто должен обеспечивать?

В качестве примерного, но не окончательного ответа на первый вопрос можно назвать гл. 5 «Порядок материального обеспечения участников спортивных мероприятий», Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий [7] (далее — Положение).

Ориентировочный характер указанного Положения заключается, в частности, в том, что материальное обеспечение участников спортивных мероприятий международного, республиканского, областного (г. Минска), районного (городского, за исключением г. Минска) уровней **может осуществляться** за счет средств соответствующего бюджета при условии, что данные спортивные мероприятия относятся к официальным (п. 70). Как не парадоксально, но такое содержание предполагает и другой вариант: материальное обеспечение может и не осуществляться!?

Отсюда нужно предложить совершенствовать действующее законодательство и предусмотреть в нем такую обязанность за самими спортсменами и за спортивной организацией, к которой они относятся. Но нюансы надо рассматривать отдельно.

А в отношении иной категории спортсменов предусмотрено императивное регулирование: материальное обеспечение участников спортивных мероприятий, проводимых в рамках подготовки к международным спортивным мероприятиям, **осуществляется** их организаторами и (или) направляющими организациями по нормам, установленным законодательством для проведения международных спортивных мероприятий.

В Положении названы организации, предоставляющие материально-техническое обеспечение: организаторы спортивных мероприятий и (или) направляющие организации.

Дается и перечень предоставляемых материально-технических ресурсов: обеспечение проезда, проживания, питания, комплектация спортивной одеждой, обувью и экипировкой, инвентарем индивидуального пользования, восстановительное и фармакологическое обеспечение; спортивное оборудование и инвентарь, научно-методическое и медицинское обеспечение, включая расходные материалы для проведения соответствующих исследований, места для проведения учебно-тренировочного процесса, спортивных соревнований, конференций, конгрессов, совещаний, семинаров (п. 71). Имеется в Положении и детализация конкретных ресурсов и доходов.

Однако и здесь не обошлось без неясностей. В Положении речь идет об участниках спортивных соревнований, под которыми подразумеваются: спортсмены, тренеры, иные специалисты, участвующие в спортивной подготовке спортсменов (команд спортсменов), судьи по спорту,

другие лица, участвующие в проведении спортивных мероприятий, руководители (представители) организаторов спортивных мероприятий, определенные организаторами спортивных мероприятий для участия в спортивных мероприятиях либо государственными органами или иными органами, организациями, направляющими участников спортивных мероприятий на спортивные мероприятия (далее — направляющие организации) (п. 3). Но такой ли круг лиц освобождается от уплаты подоходного налога?

Можно и нужно предположить, что ответ на второй вопрос напрашивается сам: все нюансы обеспечения спортсменов, тренеров и иных спортивных специалистов необходимо прописывать в соответствующем договоре, заключаемом с этими лицами. Но это тоже нужно «прописать» в законодательстве.

И третий вопрос возникает: облагаются ли все эти средства, именуемые материально-техническим обеспечением, подоходным налогом? Изучение других нормативно-правовых актов подтверждает эти сомнения. Подходы законодателя в отношении ст. 153 Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) (далее — НКОс) обрели некоторую определенность [8]. В целях приведения норм НКОс в соответствие с Законом о спорте с 2017 г. подп. 2.3 ст. 153 НКОс изложен в новой редакции. Так, не признаются объектом налогообложения доходы плательщиков в виде материального обеспечения, в размере оплаты услуг, расходов или их возмещения, иных выплат, предусмотренных законодательством при проведении спортивных и (или) спортивно-массовых мероприятий и осуществляемых участникам таких мероприятий, проводимых на территории Республики Беларусь, и лицам, включенным в состав спортивных делегаций Республики Беларусь и направляемым за границу для участия в спортивных и (или) спортивно-массовых мероприятиях (**за исключением доходов в виде призов, полученных плательщиками в денежной и (или) натуральной формах, вознаграждений тренерам, судьям по спорту, а также иным физическим лицам, привлекаемым для проведения таких мероприятий по гражданско-правовым договорам**). Таким образом, законодатель прекратил существовавшую в науке дискуссию о возможности необложения подоходным налогом стоимости призов, врученных победителям спортивно-массовых мероприятий,

В качестве справки отметим, что ввиду ранее отсутствовавшего прямого указания в подп. 2.3 ст. 153 НКОс о том, что **доходы в виде призов, полученных плательщиками в денежной и (или) натуральной формах**, являются исключением и соответственно подлежат налогообложению в общем порядке, некоторые специалисты относили их к расходам на проведение спортивно-массовых мероприятий и делали вывод о том, что такие доходы не подлежат налогообложению [9].

с 1 января 2017 г. четко определено, что доходы в виде призов в денежной и (или) натуральной формах, полученных плательщиками при проведении спортивных и (или) спортивно-массовых мероприятий, признаются доходом конкретного физического лица и являются объектом налогообложения. Вместе с тем при их налогообложении применяются льготы, предусмотренные подп. 1.19 и 1.20 ст. 163 НКОс [10]. **Согласно подп. 1.20 ст. НКОс освобождаются от подоходного налога с физических лиц только призы, полученные спортсменами за участие в международных и республиканских соревнованиях, а также победителями республиканских соревнований в размерах, определяемых Президентом Республики Беларусь и (или) Советом министров Республики Беларусь [8].**

Интересно, что Налоговый кодекс Российской Федерации (ч. 2) освобождает от налогов более широкий круг лиц и объектов:

- призы в денежной и (или) натуральной формах, полученные спортсменами, в том числе спортсменами-инвалидами, за призовые места на следующих спортивных соревнованиях:

- Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных шахматных олимпиадах, чемпионатах и кубках мира и Европы от официальных организаторов или на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов;

- чемпионатах, первенствах и кубках Российской Федерации от официальных организаторов;

- единовременные выплаты дополнительного поощрения в денежной и (или) натуральной формах, полученные от некоммерческих организаций, уставной целью деятельности которых является организационная и финансовая поддержка проектов и программ в области спорта высших достижений, по перечню таких организаций, утвержденному Правительством Российской Федерации:

- спортсменами за каждое призовое место на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх не позднее года, следующего за годом, в котором такими спортсменами были заняты призовые места на соответствующих играх;

- тренерами и иными специалистами в области физической культуры и спорта, принявшими непосредственное участие в подготовке спортсменов, занявших призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, не позднее года, следующего за годом, в котором такими спортсменами были заняты призовые места на соответствующих играх (ст. 217) [11].

Схожий подход к налогообложению имеется и в Китае. «...От налога на доходы физических лиц освобождены следующие виды дохода: 1) премии за достижения в сфере науки, образования, техники, культуры, здравоохранения, спорта, охраны окружающей среды, выданные государственными органами не ниже уровня народного правительства провинциальной ступени, министерства (ведомства) Государственного совета КНР, дивизии Народно-освободительной армии КНР, а также иностранными и международными организациями» [12].

Исходя из новой формулировки подп. 2.3 ст. 153 НКОс [8], остается разобраться еще с двумя категориями лиц: 1) участниками спортивных и (или) спортивно-массовых мероприятий и 2) лицами, включенными в состав спортивных делегаций Республики Беларусь и направляемыми за границу для участия в спортивных и (или) спортивно-массовых мероприятиях.

Ориентиром для определения круга участников спортивных и (или) спортивно-массовых мероприятий может служить указанное выше Положение [7] или известное Положение о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий [13]. Но только ориентиром, который нужно совершенствовать и уточнять в смысле налогообложения, а не в качестве устанавливающих норм. Дело в том, что в последнем Положении [13] тоже имеется определение участников спортивных мероприятий: «...к участникам мероприятий относятся физические лица, команды, соревнующиеся в видах программы мероприятия, тренеры, руководители команд, судьи по спорту, иные лица, участвующие в проведении мероприятий, руководители (представители) организаторов мероприятий и организаций, направля-

ющих участников мероприятий» (п. 4). Понятно, что здесь назван очень широкий круг лиц в смысле освобождения от налогов. Представляется, что предстоит также уточнить, кого нужно подразумевать под иными лицами. В частности, включаются ли в их число медицинские работники, обслуживающие спортивные мероприятия, статистики, массажисты и иные специалисты спортивных команд.

Более конкретно и широко в действующем законодательстве дается определение состава спортивных делегаций: «...в состав спортивных делегаций включаются лица, соревнующиеся в видах программы мероприятий (далее — участники), лица, сопровождающие участников (руководитель спортивной делегации, тренеры, судьи по спорту, медицинские работники) (далее — сопровождающие лица), другие лица, в том числе не состоящие в трудовых отношениях с направляющей организацией, но имеющие непосредственное отношение к подготовке и обслуживанию участников» [14]. Тем не менее, поскольку идет вопрос налогообложения, и здесь нужно уточнение в отношении других лиц, в том числе не состоящих в трудовых отношениях с направляющей организацией, но имеющих непосредственное отношение к подготовке и обслуживанию участников. В частности, это касается руководителя делегации, массажистов, юристов (без них трудно подавать протесты и иные правовые документы по оперативному оспариванию несправедливых итогов международных спортивных соревнований) и иных специалистов спортивных команд.

Кстати, нетрудно заметить неодинаковый подход к формулировке понятия «участники спортивных мероприятий» для внутренних спортивных соревнований и понятия «участники спортивной делегации». Представляется, что следует выработать объективные критерии для формирования составов спортивных команд как для внутренних, так и для зарубежных спортивных соревнований. А также определить, кто относится к числу специалистов спортивных команд.

В том числе в смысле налогообложения. Например, в Российской Федерации [11] не подлежат налогообложению доходы в натуральной форме в виде форменной одежды и вещевого имущества, полученные добровольцами, волонтерами в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является безвозмездное выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Законом о спорте [2]. К слову, волонтеры упоминаются и в отечественном Законе о спорте [1]. Поэтому целесообразно и дальше развивать законодательство, в том числе налоговое, в отношении этих лиц.

В соответствии со ст. 3 Налогового кодекса Республики Беларусь (общая часть) [15] (далее — НКОБ) включение положений, регулирующих вопросы налогообложения, в другие акты законодательства запрещается, если иное не установлено НКОБ [15] или Президентом Республики Беларусь. Поэтому обоснованным представляется тесное взаимодействие Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и Министерства спорта и туризма в смысле оперативного изменения налогового законодательства по отношению к спортсменам и спортивным специалистам, а также подготовки комментариев к нему.

Литература

1. Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 4 января 2014 г. № 125-3 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.
2. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 22.11.2016) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // СЗ РФ. 2016 (ч. I). № 48. Ст. 6736.
3. Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 5 сентября 2014 г. № 58 «Об утверждении

Инструкции о классификации физкультурно-спортивных сооружений Республики Беларусь и требованиях к их работе» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.

4. Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 8 февраля 2017 г. № 7 «Об утверждении Инструкции о порядке материально-технического обеспечения клубов по виду (видам) спорта и иных организаций физической культуры и спорта, команды которых участвуют в чемпионатах Республики Беларусь и (или) чемпионатах, розыгрышах кубков других государств по игровым видам спорта» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.
5. Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке материально-технического обеспечения национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта за счет средств республиканского бюджета» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.
6. Кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-3 «Трудовой кодекс Республики Беларусь» (ред. от 24.10.2016) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.
7. Постановление Совета министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 902 «Об утверждении Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения» (ред. от 14.12.2016) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.
8. Кодекс Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. № 71-3 (ред. от 09.01.2017) «Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть)» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.
9. Консультация С.А. Яцкевич (по сост. на 28.05.2013) // СПС «КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000». ООО «ЮрСпектр», 2017.
10. Путеводитель по налогам «Энциклопедия сложных ситуаций по подоходному налогу» (Материал подготовлен специалистами ООО «ЮрСпектр») (по сост. на 30.06.2017) // СПС «КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000». ООО «ЮрСпектр», 2017.
11. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 18.07.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
12. Бажанов П.В. Ведение бизнеса в Китае: правовые аспекты. Вып. 1. Обзор правовой среды для бизнеса: кн. для юристов, сопровождающих бизнес / П.В. Бажов. М.: Инфотропик Медиа, 2015. 212 с.
13. Постановление Совета министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 903 «Об утверждении Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения» (ред. от 14.12.2016) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. 21.
Имеется схожее определение участников спортивных мероприятий в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 902 (ред. от 14.12.2016) «Об утверждении Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.
14. Постановление Совета министров Республики Беларусь от 19 сентября 2014 г. № 901 «Об утверждении Положения о порядке формирования и направления спортивных делегаций Республики Беларусь за границу для участия в спортивно-массовых мероприятиях» (ред. от 14.12.2016) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.
15. Кодекс Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. № 166-3 (ред. от 18.10.2016) «Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть)» // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ СПОРТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

МАГДЕНКО АЛЕКСАНДР ДМИТРИЕВИЧ,
заведующий кафедрой теории и истории права
и государства Уральского филиала Российского
государственного университета правосудия
(г. Челябинск),
кандидат юридических наук, доцент
dozent0760@mail.ru

АГАДЖАНОВ АНДРЕЙ АЗАТОВИЧ,
заведующий кафедры государственно-правовых
дисциплин Уральского филиала Российского
государственного университета правосудия (г. Челябинск),
кандидат юридических наук, доцент
aagadzhanov@list.ru

В статье исследуются основания административной ответственности, применяемой в области спортивных правоотношений. Особое внимание уделяется правовым проблемам реализации норм, устанавливающих эту ответственность.

Ключевые слова: административная ответственность, спортивные соревнования, административные наказания, допинг, поведение зрителей.

LEGAL ISSUES OF IMPLEMENTATION OF THE ADMINISTRATIVE LIABILITY IN SPORTS LEGAL RELATIONSHIPS

MAGDENKO ALEKSANDR D.
Head of the Department of Theory and History
of Law and State of the Ural Branch
of the Russian State University of Justice (Chelyabinsk)
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

AGADZHANOV ANDREY A.
Head of the Department of State and Legal Disciplines
of the Ural Branch of the Russian State University
of Justice (Chelyabinsk)
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

The grounds for administrative liability applied in the field of sports legal relations are explored in the article. The emphasis is on the problems of implementing the norms that establish this responsibility.

Keywords: administrative responsibility, sports competitions, administrative punishments, doping, behavior of spectators.

Административное право регулирует общественные отношения управленческого характера во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе и в области физкультуры и спорта. В качестве инструмента охраны своих норм от посягательств на них административное право использует меры административной ответственности. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

Этим профильным законом определены следующие основания административной ответственности за нарушения в области физкультуры и спорта:

Нарушение зрителями Правил поведения при проведении официальных спортивных соревнований.

Ответственность спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта за нарушение антидопинговых правил.

Нарушение запрета на участие спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников официального спортивного соревнования в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования.

Нарушение организатором официального спортивного соревнования или собственниками, пользователями объектов спорта Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), помимо указанных составов, содержит следующие составы правонарушений, которые относятся к спортивной сфере:

1. Загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, **спорта** и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах (ч. 5 ст. 8.13).

2. Нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ч. 5 ст. 20.25).

Административная ответственность в понимании законодателя составляет лишь один из видов административного принуждения и с ним далеко не совпадает, существуя наряду с мерами пресечения, процессуального обеспечения, восстановительными мерами¹.

Если буквально толковать содержание второй главы КоАП РФ, то напрашивается вывод, что административная ответственность заключается лишь в применении к виновному мер административного наказания, а это не совсем верно. Хотя административная ответственность и административное наказание глубоко связаны между собой, — это разнопорядковые категории. Основанием их возникновения является противоправное поведение, а итогом их применения — неблагоприятные последствия для лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении. Содержанием административной ответственности, с одной стороны, выступает деятельность уполномоченных государством специальных субъектов по применению норм административного права в связи с конкретным нарушением административно-правовых норм. А с другой стороны, в исполнении обязанности лицом, совершившим правонарушение, претерпеть неблагоприятные последствия в виде определенного административного наказания за административный проступок. При этом административное наказание является именно мерой административной ответственности за совершенное административное правонарушение².

В этом контексте представляется необходимым рассмотреть составы основных административных правонарушений в области спорта, а также остановиться на некоторых проблемах их реализации.

Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.31 КоАП РФ).

Эти правила урегулированы Постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2013 г. № 1156 (ред. от 30.01.2014) «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»³.

¹ Магденко А.Д. Реализация административной ответственности в сфере спортивных правоотношений // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект). Челябинск : Изд-во Уральского академия, 2017. С. 189–194.

² Лещина Э.Л., Магденко А.Д. Административная ответственность в области спорта // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений в контексте развития российского и международного законодательства : материалы VI Межрегиональной научно-практической конференции с участием зарубежных партнеров (17 марта 2015 г.). Челябинск : Изд-во Уральского академия, 2015. С. 125–128.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 (ред. от 30.01.2014) «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=>

Проблема заключается в том, что правовая конструкция ст. 20.31 КоАП РФ является собирательной и объединяет в себе «пересекающиеся» с ней составы правонарушений, такие как:

- оскорбление — ст. 5.61 КоАП РФ;
- нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах — ст. 6.24;
- уничтожение или повреждение чужого имущества — ст. 7.17;
- мелкое хулиганство — ст. 20.1;
- пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами — ст. 20.3;
- нарушение требований пожарной безопасности — ст. 20.4;
- нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения оружия и патронов к нему — ст. 20.8;
- потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах — ст. 20.20;
- появление в общественных местах в состоянии опьянения — ст. 20.21.

В связи с этим, по нашему мнению, чтобы избежать повторности, целесообразно либо конкретизировать Правила поведения зрителей во время проведения официальных спортивных мероприятий, либо внести изменения в диспозицию ст. 20.31 КоАП.

Ответственность спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта за нарушение антидопинговых правил.

Статья 6.18 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта установленных законодательством требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, выразившихся в использовании в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода независимо от согласия спортсмена либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния в виде дисквалификации. Введение жесткого наказания за такие действия в целях их предотвращения является наиболее важным условием борьбы с допингом в спорте⁴. Такие меры помогут преодолеть ту негативную ситуацию, связанную с обвинениями наших спортсменов различных видов спорта в применении допинга, хотя следует признать, что многие обвинения беспочвенны и обусловлены подчас чисто политическими причинами.

Здесь также не следует забывать и об ответственности родителей, при содействии или бездействии которых зачастую становится возможным допинг в спорте. Кроме того,

home#doc/LAW/158445/1000000001%2C0/0 (дата обращения: 27.08.2018).

⁴ Стасеев Е.Е. Ответственность за допинг в спорте. URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=1688> (дата обращения: 27.08.2018).

из положений ч. 3 ст. 26 Закона «О спорте»⁵ следует, что нарушение антидопинговых правил является возможным и со стороны юридических лиц, но, к сожалению, в настоящее время в КоАП РФ эти вопросы не урегулированы. Соответственно, ст. 6.18 КоАП РФ может быть дополнена этими включениями в состав этих субъектов, с применением в отношении их санкции в виде административного штрафа, и дополнительно для юридических лиц — административного приостановления деятельности.

Также, согласно позиции Н.А. Жабина, которую мы разделяем, не ясно, распространяется ли запрет на допинг только на профессиональных спортсменов или же поправки распространяют свое действие на всех граждан, увлекающихся спортом и физкультурой⁶.

Нарушение запрета на участие спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников официального спортивного соревнования в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования.

Это противоправное деяние влечет административную ответственность по ст. 6.22 КоАП РФ «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований к положениям (регламентам) об официальных спортивных соревнованиях». Российские спортивные федерации обязаны отстранять от участия в спортивных соревнованиях лиц, которые подозреваются или обвиняются в противоправном влиянии на результаты официальных спортивных соревнований, а в случае вынесения обвинительного приговора — применять к таким лицам спортивные санкции, включая спортивную дисквалификацию спортсменов. Кроме того, при выявлении фактов противоправного влияния на результаты соревнований спортивные федерации должны информировать об этом соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, а также правоохранительные органы. Для федераций, не выполняющих указанное требование, наказанием предполагается исключение из реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций.

Кроме санкций за участие в тотализаторах лиц, причастных к спортивным соревнованиям, также вводятся меры налогового контроля над всеми доходами, получаемыми физическими лицами в виде выигрышей в букмекерских конторах. В частности, закон запрещает принимать ставки и получать выигрыш без документа, удостоверяющего личность. Сейчас это распространяется на все азартные игры в букмекерских конторах и тотализаторах. Букмекерские конторы должны вести реестр паспортных данных всех игроков по каждой ставке и предоставлять информацию в спортивные федерации. В связи с этим КоАП РФ был дополнен ст. 14.1.1-1. «Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению

других азартных игр». Однако отдельные положения этой статьи, по нашему мнению, выглядят недостаточно доработанными. Так, например, ставки могут осуществлять и так называемые «доверенные лица», которым это делать не запрещено законом. Ограничение круга субъектов административной ответственности порождает массу способов ухода от ответственности, а КоАП РФ пока не содержит института соучастия. Без закрепления административной ответственности таких лиц нормы ст. 6.22 КоАП РФ вряд ли будут работать.

Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований (ст. 20.32).

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.⁷, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г., предусмотрено, что к числу основных задач, требующих решения для достижения поставленной цели, относится, в том числе, и создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта, а также организации работы с болельщиками и их объединениями. Этого требуют и международные стандарты.

Нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований либо использование объекта спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, для проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий совершается организатором официального спортивного соревнования или собственниками, пользователями объектов спорта. Такие обязанности содержат Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г.⁸ Лица, в собственности или во владении которых находятся объекты спорта, обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий в соответствии с требованиями технических регламентов, национальных стандартов, нормами, правилами и требованиями, установленными органами государственного контроля (надзора), санитарными правилами и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культурой и спортом на таких объектах спорта. По нашему мнению, силами организаторов спортивных соревнований в полной мере обеспечить безопасность объектов спорта невозможно. Необходимо, чтобы они тесно взаимодействовали с органами охраны правопорядка, однако порядок этого взаимодействия, к сожалению, пока законодательно не определен.

В последнее время можно отметить, что в преддверие значительных спортивных форумов, проведение

⁵ Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 01.05.2018) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/010f23e39b19c2bd2d1e29b4c04751bbc13954bc/ (дата обращения: 27.08.2018).

⁶ Жабин Н.А. Административная ответственность в области спорта // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=CJ;n=77626;dst=0;ts=6AE4C02395B6194F5ED45834C403DD93;rnd=0.56821967381984> (дата обращения: 27.08.2018).

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home#doc/LAW/90500/100000001%2C0/0> (дата обращения: 27.08.2018).

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home#doc/LAW/161954/100000001%2C0/0> (дата обращения: 27.08.2018).

которых было намечено в 2017–2018 гг., наблюдается ужесточение административной ответственности для болельщиков за грубое нарушение правил поведения в ходе официальных спортивных соревнований. В апреле 2017 г. это было закреплено на законодательном уровне. Так, вдвое повышаются штрафы за нарушение запрета на посещение мест официальных спортивных соревнований в дни их проведения с 20–25 тыс. руб. до 40–50 тыс. руб. При этом в качестве альтернативной меры сохраняется возможность ареста на срок от 10 до 15 суток. Вводится административная ответственность за «грубое нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» в виде штрафа в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб. или ареста на срок до 15 суток с наложением запрета на посещение спортивных матчей на срок от 1 года до 7 лет. Также были уточнены положения в отношении иностранных болельщиков, совершивших административные нарушения. Иностранцы могут быть арестованы на 15 суток с последующим выдворением за пределы Российской Федерации. Высылка может быть заменена штрафом в 40–50 тыс. руб. Не разрешается въезд в Россию иностранным болельщикам, если имеется информация о фактах нарушения ими общественного порядка при проведении публичных, спортивных, зрелищных или иных массовых мероприятий за пределами

или на территории Российской Федерации. Все эти меры свидетельствуют о расширении возможности применения мер административной ответственности в сфере спорта.

Литература

1. Жабин Н.А. Административная ответственность в области спорта / Н.А. Жабин // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=CJ;n=7626;dst=0;ts=6AE4C02395B6194F5ED45834C403DD93;rnd=0.56821967381984> (дата обращения: 27.08.2018).
2. Лещина Э.Л. Административная ответственность в области спорта / Э.Л. Лещина, А.Д. Магденко // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений в контексте развития российского и международного законодательства : материалы VI Межрегиональной научно-практической конференции с участием зарубежных партнеров / (17 марта 2015 г.) : сб. науч. ст. Челябинск : Изд-во Уральской академии, 2015. С. 125–128.
3. Магденко А.Д. Реализация административной ответственности в сфере спортивных правоотношений / А.Д. Магденко // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск : Изд-во Уральской академии, 2017. С. 189–194.
4. Стасеев Е.Е. Ответственность за допинг в спорте / Е.Е. Стасеев. URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=1688> (дата обращения: 27.08.2018).

ДОПИНГ-СКАНДАЛ В РОССИЙСКОМ СПОРТЕ КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ ДАВЛЕНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКЕ

СОМОВА ИННА ЮРЬЕВНА,
доцент кафедры гуманитарных дисциплин
и коммуникационных технологий
Института мировых цивилизаций, г. Москва,
кандидат исторических наук
Innaaleftina@mail.ru

Спортивные состязания рассматриваются как фактор политической презентации страны в международной политике и геостратегии, идеологический и мотивационный фактор для населения. Утверждается, что спорт больше не находится вне политики, а является ее инструментом. Рассматривается допинг-скандал в спорте как метод давления в международной политике. Описываются возможные сценарии преодоления выхода из допингового скандала.

Ключевые слова: фактор политической презентации страны, политический инструмент, методы давления в международной политике.

THE DOPING SCANDAL IN RUSSIAN SPORTS AS ONE OF THE PRESSURE METHODS IN INTERNATIONAL POLITICS

SOMOVA INNA YU.
Associate Professor of the Department of the Humanities
and Communication Technologies of the Institute
of World Civilizations, Moscow
Candidate of Historical Sciences

Sport is thought to be a factor in the country's political presentation in international politics and geo-strategy and the ideological and motivational factor for the population. It is alleged that sport is no longer out of politics, and it is its tool. We consider the doping scandal in sport to be a method of pressure in international politics. Possible scenarios to overcome the doping scandal are suggested.

Keywords: a factor in the country's political presentation, political instruments, pressure methods in international politics

Информационная атака на Россию началась давно, но санкционный уровень враждебной риторики сопоставим с периодом холодной войны. Агрессивная пропаганда ведется в СМИ и Интернете, откуда в европейское общество транслируется мысль о том, что Россия является государством-агрессором с имперскими амбициями¹. Спортивные состязания сегодня — это немаловажный фактор политической презентации страны в международной политике и геостратегии. Это идеологический и мотивационный фактор для населения. Чтобы добиться успехов в спорте, нужно иметь соответствующую, заточенную под спортивные успехи систему. И здесь играют роль не только сами спортсмены, но и экономика, и идеология, и наука². Без науки, надо это подчеркнуть особо, прорывы в большом современном спорте невозможны.

Успехов в спорте, как и в любом другом соперничестве, можно достигнуть либо мобилизуя собственные силы, либо дезавуируя соперников. В мировой спортивной борьбе используется и то, и другое. Поэтому не было сомнений в том, что российским спортсменам не удастся избежать дискредитации накануне их главных стартов.

Российских атлетов, пропустив через череду скандалов, все-таки решили допустить до участия в Олимпийских играх в Бразилии. Те скандалы, которые сопровождали процедуру допуска, доказывают, что спорт больше не находится вне политики, а является ее инструментом.

Такой вывод напрашивается после ознакомления с докладом специальной комиссии антидопингового агентства, призванного Международным олимпийским комитетом отстранить спортсменов из РФ от участия в самом престижном спортивном состязании — Олимпиаде-2016. Целый ряд факторов указывает на спешный «подгон» различных обстоятельств под не выдерживающую критику линию серьезного давления на российский спорт, превратившийся в ключевую цель своеобразной информационной атаки, которая готовилась для других обстоятельств. Причина опережения событий — главный вопрос для ведущих аналитиков, пытающихся разглядеть в изменившихся реалиях истинные цели организаторов целенаправленного уничтожения целого сегмента в международном спорте, пока еще продолжающего радовать мировую общественность выдающимися спортивными достижениями.

Допущенное Западом смешение двух абсолютно независимых направлений — спорта и международной политики — указывает на преследующий инициаторов противостояния на информационном и геополитическом полях «форс-мажор», вынуждающий собирать доказательную базу в короткие сроки³. Отстранение легкоатлетической сборной Российской Федерации от участия в бразильской Олимпиаде — преднамеренный, но плохо подготовленный шаг, который предполагалось совершить в преддверии чемпионата мира по футболу в России в 2018 г. Доказательством тому становится отыгранный в рамках состоявшегося во Франции футбольного чемпио-

ната Европы сценарий, в котором использованные в качестве зачинщиков английские фанаты сумели, в буквальном смысле, «выбить из игры» российских фанов, что привело к поднятию вопроса об отстранении сборной Российской Федерации от участия в первенстве. Следующий этап разбирательств — лишение России права принимать назначенный на 2018 г. чемпионат, о чем западные деятели спорта заговорили сразу после скандальных столкновений фанатов в Париже⁴.

Если первоначально запланированную американцами стратегию предполагалось осуществлять планомерно и без перекосов, то сегодня можно с уверенностью говорить о невероятной спешке в реализации этих планов. Неприкрытое политическое давление и ужесточившаяся антироссийская риторика, в том числе в области спорта, указывают на стремление Вашингтона поскорее завершить начатое из-за обострившихся геополитических противостояний с Москвой.

Владимир Соловьев, телеведущий, так прокомментировал сложившуюся ситуацию: «Нас всегда не любили. А сейчас на Западе особенно уверены, что все плохое, что может быть, идет из России и присутствует в России. К нам относятся как к империи зла. И мы находимся в состоянии, которое даже хуже, чем было во время холодной войны. Поэтому каждый, как может, будет бросать поленья в этот костер. Мы это хорошо понимаем. Так чего удивляться? Поэтому вопрос не только в том, что нас не любят, а еще и в том, что спорт высоких достижений уже давно не только борьба фармацевтов, но и борьба людей, контролирующих антидопинговые структуры, за то, какую «фарму» считать запрещенной, а какую — нет. Достаточно посмотреть на штангистов или тяжелоатлетов и потом рассказывать о том, что они естественным путем (без всякого допинга) накачали свои бицепсы. Но в это же никто не поверит. Кого мы пытаемся обмануть? Поэтому скандал назревал давно. И связан он прежде всего с нашим положением в международных организациях, занимающихся борьбой с допингами, — мы теряем там свои позиции. Почему мы вовремя не отреагировали на очевидный наезд, который начался не сегодня, а довольно давно? Мы же видели, что существует такая проблема? Видели. И что сделали, чтобы разрулить ситуацию? Как всегда, решили, что достаточно махнуть рукой.

Конкурентов убивали всегда. Поэтому надо защищаться, отстаивать свою правоту без всяких истерик, системно, цивилизованным языком: нанимать западных юристов и четко формулировать свою позицию, выходить в западные СМИ, западные суды»⁵.

В современной России сделана ставка на героизацию образов спортсменов как едва ли не главных символов национального позиционирования. Попытки принизить российские успехи в спорте, исключить Российскую Федерацию из определенных международных спортивных структур — все это было ожидаемо. Грянул допинговый скандал. И он стал не просто спортивным, а международным. Под сомнение были поставлены не только успехи российских спортсменов, всю страну обвинили в системном пренебрежении принципами честного соперничества, в беззащитности готовности идти на подлог и фальсификацию. В свое время советский спорт уже являлся рычагом давления на СССР. После исключения из Между-

¹ Санкции +. Что еще в арсенале давления Запада на Россию? Аналитический доклад / под ред. С.С. Сулакшина. М.: Наука и политика, 2014. С. 4.

² Круглова И.А. Экономические санкции как инструмент регулирования международных экономических отношений // Ученые записки Международного банковского института. 2015. № 11(2). С. 152–156.

³ Америка в фокусе российских исследователей. История и современность / под ред. Т.А. Шаклеиной; Т.А. Шаклеина, Е.Г. Никитенко, Э.Я. Баталов, Ф.Г. Войтоловский и др. М.: Изд-во МГИМО — Университет, 2014. 416 с.

⁴ Санкции +. Что еще в арсенале давления Запада на Россию? Аналитический доклад / под ред. С.С. Сулакшина.

⁵ URL: http://www.aif.ru/sport/other/odin_v_pole_voin_komu_vygodno_ubra_trossiyu_sos_portivnoy_karty_mira

народного олимпийского комитета Советский Союз, в противовес «буржуазным» Олимпиадам, создал «пролетарские» спартакиады. Жестко осуждалась существующая на Западе коммерциализированная модель западного спорта. Среди прочих сторон критики была и критика за распространение в профессиональном спорте допинга. Когда с 1952 г. олимпийская изоляция Советского Союза закончилась, выяснилось, что советские спортсмены не только не отстают, а функционально опережают атлетов ведущих спортивных держав мира. Позже, бойкотировав Олимпиаду 1984 г. в Лос-Анджелесе, СССР организовал альтернативные игры «Дружба-84».

Однако разгоревшийся допинг-скандал вмиг обесценил все достижения российского спорта в целом. Сегодня спорт является витриной государства только при соблюдении трех принципов: глобализация, современные технологии контроля и прозрачность. Если не придерживаться этих принципов, то витрина превращается в кривое зеркало, отражающее слабость государства.

После крушения очередной потемкинской деревни, как называют российский спорт некоторые аналитики, у России остается три варианта выхода из скандальной ситуации. Первый сценарий — пойти по пути Volkswagen, который после скандала с дизельными двигателями немедленно признал свои ошибки, наказал виновных и раскаялся. Второй сценарий — проведение открытого для широкой публики и прозрачного по своим методам расследования на национальном уровне, чтобы на основе объективных данных подтвердить или опровергнуть обвинения WADA. И третий сценарий — использовать советский опыт: голословно полностью отвергнуть все претензии WADA, включить на полную мощь пропагандистскую машину и подключить «полезных идиотов» на Западе, обвиняя остальной мир в сговоре, целью которого являются «унижение и уничтожение» великой России. К сожалению, отмечает А. Мельник, погружающаяся в самоизоляцию Россия наверняка выберет третий вариант.

Вот мнение В.Э. Багдасаряна, заместителя главы Центра научной политической мысли и идеологии: «В России это обычное дело, здесь все уверены, что невозможно без допинга бегать быстро, а все допинговые скандалы Рос-

сии — заговор США. Люди говорят: «Все в мире используют допинг, особенно американцы, но они сделали из России козла отпущения»⁶. На теорию заговора вместе с тщательной поддержкой дисквалифицированных спортсменов как две доминирующие идеи среди российских спортсменов и тренеров указывал и «элитный» легкоатлет 1500-метровик А. Дмитриев.

Существует несколько сценариев выхода из допингового скандала, в который попал российский спорт. Но, скорее всего, в силу своей ментальности будет выбран самый худший вариант, считает французский ученый, профессор по геополитике, преподаватель школы бизнеса ICN Александр Мельник.

Активно работая над созданием многополярного мира, не действующего в интересах лишь одного гегемона, Россия, Китай и другие страны должны думать о создании не только независимых экономических, политических или военных институтов. Затихающий допинг-скандал в российском спорте доказал, что сам по себе спорт здесь не причем. Допинг-скандал — это прежде всего международная политика, разделение сфер влияния и гегемонизации в геополитике. Ведь сам факт приема допинга в большом спорте не отрицает ни одна страна, но то, что Россия оказалась в центре этого скандала, говорит о многом. Необходима разработка новых институтов международного общественного взаимодействия, поскольку старые инструменты больше не работают и дискредитировали себя.

Литература

1. Америка в фокусе российских исследователей. История и современность / Т.А. Шаклеина, Е.Г. Никитенко, Э.Я. Баталов и др.; под ред. Т.А. Шаклеиной. М.: Изд-во МГИМО — Университет, 2014. 416 с.
2. Круглова И.А. Экономические санкции как инструмент регулирования международных экономических отношений / И.А. Круглова // Ученые записки Международного банковского института. 2015. № 11(2). С. 152–156.
3. Санкции +. Что еще в арсенале давления Запада на Россию? Аналитический доклад / под ред. С.С. Сулакшина. М.: Наука и политика, 2014. 128 с.

⁶ URL: <http://vbagdasaryan.ru/doping-i-politika/>

АНТИДОПИНГОВАЯ ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СПОРТСМЕНОВ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

ХРОМОВА НАТАЛИЯ МИХАЙЛОВНА,
научный сотрудник Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации
hromova-nm@yandex.ru

В статье рассмотрен вопрос антидопинговой защиты несовершеннолетних спортсменов. В частности, проанализированы существующие теоретические проблемы уголовной и административной ответственности за нарушения требований о предотвращении допинга в спорте, за склонение несовершеннолетних спортсменов к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, а также использование в отношении них таких субстанций и (или) методов.

Исследуется влияние запрещенных субстанций на организм человека, в особенности на организм несовершеннолетних, анализируются физическая и психическая зависимость, которые могут возникнуть у спортсменов при применении допинга. Особое внимание уделено психофизиологическим качествам несовершеннолетних спортсменов, так как применение допинга наносит непоправимый вред здоровью подростка.

Основными средствами защиты в противодействии применению допинга, в том числе и несовершеннолетними спортсменами, являются положения административного и уголовного законодательства. В связи с этим автором проведен сравнительный анализ законодательных положений, закрепленных в уголовном и административном законодательстве, касающихся несовершеннолетних спортсменов, в результате которого были сформулированы предложения по корреляции административного и уголовного законодательства в сфере антидопинговой защиты несовершеннолетних спортсменов.

Ключевые слова: допинг, спорт, спортсмены, несовершеннолетние спортсмены, уголовные наказания, административные правонарушения, субстанции, запрещенные для использования в спорте.

ANTI-DOPING PROTECTION OF MINOR SPORTSMEN: CRIMINAL LAW AND ADMINISTRATIVE LAW ASPECTS

KHROMOVA NATALIA M.
Research Scientist of the Institute of Legislation and
Comparative Law under the Government
of the Russian Federation

In article the question of anti-doping protection of minor athletes is considered. In particular, the existing theoretical problems of criminal and administrative liability for violations of requirements about prevention of dope in sport, for inducement of minor athletes to use of the substances and (or) methods forbidden for use in sport and also use in respect of them of such substances and (or) methods are analyzed.

Influence of the forbidden substances on a human body, and in particular on an organism of minors is investigated, are analyzed physical and mental dependence which can arise at athletes when doping. Special attention is paid to psychophysiological qualities of minor athletes as doping does irreparable harm to health of the teenager.

Fixed assets of protection in counteraction to doping including minor athletes are provisions of the administrative and criminal legislation. In this regard the author has carried out the comparative analysis of the legislative provisions enshrined in the criminal and administrative legislation, concerning minor athletes as a result of which offers on correlation of the administrative and criminal legislation in the sphere of anti-doping protection of minor athletes have been formulated.

Keywords: dope, sport, athletes, minor athletes, criminal penalties, administrative offenses, the substances forbidden for use in sport.

Конституция Российской Федерации провозглашает, что детство находится под защитой государства (ст. 38). Это конституционное положение разъясняется в преамбуле Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», где отмечается, что государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из прин-

ципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

Этим же Законом определены цели государственной политики в интересах детей (ст. 4). Так, одними из целей являются как содействие физическому, интеллектуально-

му, психическому, духовному и нравственному развитию детей, так и защита их от факторов, негативно влияющих на такое развитие.

Кроме того, в целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации Президентом Российской Федерации была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 гг., в которой определялись основные направления и задачи государственной политики в интересах детей. Исходя из задач, поставленных в Национальной стратегии, и с учетом результатов, достигнутых в ходе ее реализации, а также в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 2018–2027 гг. в Российской Федерации были объявлены Десятилетием детства.

Между тем распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р были утверждены Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 г. и план мероприятий на 2017–2020 гг. по ее реализации. Несмотря на тот факт, что указанный документ утвержден ранее, чем было объявлено Десятилетие детства, он полностью соответствует этому вектору.

Так, основными направлениями развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются развитие единой образовательной (воспитывающей) среды, которая предполагает разработку и реализацию программ, в том числе по развитию условий для занятия физической культурой и спортом, пропаганде здорового образа жизни. Заметим, что приведенные задачи являются более чем приоритетными.

Следует отметить, что приоритетные направления в области обеспечения национальной безопасности отражены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. Указанный документ содержит положения, касающиеся создания необходимых условий для развития массового детско-юношеского спорта, организации пропаганды здорового образа жизни (п. 53 Стратегии), а также противодействие наркомании, незаконному потреблению психоактивных и психотропных веществ (п. 72 Стратегии).

Все вышеперечисленное подводит нас к проблеме допинга в спорте и в особенности применение допинга несовершеннолетними спортсменами, так как применение допинга угрожает не только нормальному развитию спорта, но и наносит непоправимый вред здоровью спортсменов.

В науке допинг в спорте определяется как запрещенные фармакологические препараты, методы и процедуры, используемые в целях стимуляции физической и психической работоспособности¹, благодаря чему достигаются высокие спортивные результаты. Легальная дефиниция допинга закреплена в ч. 1 ст. 26 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», согласно которой допингом признается нарушение антидопингового правила, в том числе использование или попытка использования субстанции и (или) метода, включенных в перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте (утверждены Приказом Минспорта России от 06.12.2017 № 10523).

¹ Жабин Н.А. Борьба с допингом в России // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 1. URL: <http://justicemaker.ru/view-article.php?art=3535&id=25> (дата обращения: 09.08.2018); Кошаева Т.О., Ямашева Е.В. К вопросу об установлении уголовной ответственности за нарушения законодательства о допинге // Журнал российского права. 2017. № 6. С. 97–110.

Согласно указанному Перечню запрещенными субстанциями являются анаболические агенты, пептидные гормоны, факторы роста, гормоны и модуляторы метаболизма и др. Все эти субстанции оказывают влияние на организм человека. В первую очередь, вредному воздействию подвергаются головной мозг, центральная нервная система, щитовидная железа, сердце, печень и репродуктивная система. Кроме того, применение допинга может вызвать зависимость, как физическую, так и психическую, постепенно приводящих к истощению организма спортсмена.

Так, физическая зависимость характеризуется развитием абстинентного синдрома — болезненные симптомы, выражающиеся в головных, мышечных болях, судорогах; психическая зависимость — патологическая потребность в приеме какого-либо вещества, чувство эйфории. Все это приводит к укорачиванию продолжительности жизни, а в ряде случаев является причиной внезапного летального исхода. Таким образом, применение допинга сравнимо с употреблением наркотических средств.

Между тем влияние допинга на организм несовершеннолетнего спортсмена гораздо сильнее, чем на взрослого. Это обусловлено специфическими особенностями строения организма несовершеннолетних. В частности, это связано с пубертатным периодом развития, когда происходит полная «перестройка» организма. В связи с этим применение допинга несовершеннолетним спортсменом может нанести непоправимый вред здоровью подростка.

Основными средствами защиты в противодействии применению допинга, в том числе и несовершеннолетними спортсменами, являются положения административного и уголовного законодательства.

Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и ст. 26 и 26¹ Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) был дополнен новой ст. 6.18 «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним», в которой установлена административная ответственность за нарушение тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта антидопинговых правил, выражившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода независимо от согласия спортсмена либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (ч. 1). В ч. 2 указанной статьи установлена административная ответственность за те же действия, совершенные в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В свою очередь, Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за нарушение антидопинговых правил)» Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК РФ) также был дополнен двумя новыми составами преступления — это склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте (ст. 230¹), и использование в отношении

спортсмена субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте (ст. 230²).

Так, в ч. 1 ст. 230¹ УК РФ установлено, что склонение спортсмена тренером, специалистом по спортивной медицине либо иным специалистом в области физической культуры и спорта к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, является уголовно наказуемым.

Склонение несовершеннолетних спортсменов к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, влечет уголовную ответственность в соответствии с п. «б» ч. 2 ст. 230¹ УК РФ. Итак, в квалифицированном виде преступления, предусмотренного ст. 230¹ УК РФ, нравственное, физическое и психическое развитие несовершеннолетних выступает в качестве дополнительного непосредственного объекта².

Следует отметить, что субъект рассматриваемого преступления специальный. Им может быть только тренер, специалист по спортивной медицине либо иной специалист в области физической культуры и спорта³. Однако уголовный Закон не учитывает, что склонять несовершеннолетнего спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, могут также его родители или законные представители, которые не являются специалистами в области физической культуры и спорта.

Между тем, если ст. 230¹ УК РФ в части антидопинговой защиты несовершеннолетних спортсменов не вызывает столь критических замечаний, то ст. 230² УК РФ, напротив, содержит серьезные пробелы в регулировании рассматриваемого вопроса.

Так, ст. 230² УК РФ предусматривает ответственность за использование в отношении спортсмена **независимо от его согласия** тренером, специалистом по спортивной медицине либо иным специалистом в области физической культуры и спорта субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте (ч. 1). Напомним, что в ч. 1 ст. 6.18 КоАП РФ административная ответственность установлена за нарушение тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, **выразившееся в использовании** в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода **независимо от согласия** спортсмена либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Таким образом, ст. 230² УК РФ является корреспондирующей ст. 6.18 КоАП РФ. Однако в рассматриваемой статье УК РФ нет указания на возможную административную преюдицию⁴.

В свою очередь, ч. 2 ст. 6.18 КоАП РФ содержит указание на возможность наступления уголовной ответственности за использование либо содействие в использовании

запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если это прямо закреплено в УК РФ. Между тем квалифицирующего состава преступления — использование в отношении несовершеннолетних спортсменов субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте — ни в ст. 230² УК РФ, ни в какой-либо другой статье УК РФ не предусмотрено.

Исходя из изложенного, в целях устранения указанного законодательного пробела в качестве квалифицирующего признака преступления, предусмотренного ст. 230² УК РФ, следует дополнить ч. 2 следующим положением: «То же деяние, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего спортсмена».

В завершении проведенного исследования отметим, что правоприменительная практика по рассмотренным статьям, в том числе и наличия нарушений антидопинговых правил в отношении несовершеннолетних спортсменов, в настоящее время отсутствует, что не позволяет проанализировать действующий механизм защиты несовершеннолетних спортсменов в полном объеме. Как справедливо отмечается в научной литературе, введение ответственности — это «лишь один из правовых механизмов, посредством которых может реализовываться антидопинговая политика в стране (точнее, ее отдельные элементы). Необходима система мер по предупреждению допинга в спорте и борьбе с ним»⁵. В частности, одной из таких мер должны стать воспитательные меры, объясняющие несовершеннолетним спортсменам все негативные последствия применения допинга.

Литература

1. Габдрахманов Р.Л. Квалификация преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и запрещенных в спорте субстанций и методов, совершенных в отношении несовершеннолетних / Р.Л. Габдрахманов, В.Н. Кужиков, М.В. Денисенко // Российский следователь. 2017. № 12. С. 25–29.
2. Гуманизация современного уголовного законодательства : монография / под ред. В.П. Кашепова. М. : ИЗиСП при Правительстве РФ; ИНФРА-М, 2015. 336 с.
3. Жабин Н.А. Борьба с допингом в России / Н.А. Жабин // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 1. С. 20–24.
4. Кошаева Т.О. К вопросу об установлении уголовной ответственности за нарушения законодательства о допинге / Т.О. Кошаева, Е.В. Ямашева // Журнал российского права. 2017. № 6. С. 97–105.
5. Мохов А.А. Антидопинговая политика Российской Федерации и ее правовое обеспечение / А.А. Мохов // Спорт: экономика, право, управление. 2017. № 1. С. 26–28.
6. Федоров А.В. Уголовная ответственность за склонение к использованию допинга / А.В. Федоров // Российский следователь. 2017. № 11. С. 38–43.
7. Хромова Н.М. Учет психологических особенностей личности в методиках расследования преступлений, совершаемых несовершеннолетними / Н.М. Хромова // Организация деятельности органов расследования преступлений: управленческие, правовые и криминалистические аспекты : материалы Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 23–24 апреля 2015 г.) : сб. науч. ст. М. : Изд-во Академии управления МВД России, 2015. С. 404–408.
8. Ямашева Е.В. К вопросу о восстановлении института административной преюдиции в уголовном законе России / Е.В. Ямашева // Журнал российского права. 2009. № 10. С. 69–79.
- 5 Мохов А.А. Антидопинговая политика Российской Федерации и ее правовое обеспечение // Спорт: экономика, право, управление. 2017. № 1. С. 26–28.; Федоров А.В. Указ соч. С. 38–43.

КОМПЛЕКСНЫЙ ЭКОНОМИКО-ЮРИДИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ПРИНЯТИЮ СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В КОМАНДНЫХ ВИДАХ СПОРТА

ЧЕБОТАРЕВ АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ,
доцент кафедры трудового права и
права социального обеспечения
Научно-исследовательского университета
«Высшая школа экономики»
achebotarev@hse.ru

Статья посвящена рассмотрению комплексного экономико-юридического подхода к принятию стратегических решений в спортивном менеджменте, вопросам надлежащего юридического оформления управленческого решения, необходимого для достижения высоких спортивных результатов в профессиональном командном спорте.

Ключевые слова: спортивная команда, спортивный клуб, комплексный экономико-юридический подход, управленческое решение, спортивные результаты, профессиональный командный спорт.

THE COMPREHENSIVE ECONOMIC AND LEGAL APPROACH TO MAKING STRATEGIC DECISIONS IN TEAM SPORTS

CHEBOTAREV ALEKSANDR V.
Associate Professor of the Department of Labor Law
and Social Security Law of the NRU HSE

The article is dedicated to review of a comprehensive economic and legal approach to making strategic decisions in sports management, issues of due legal registration of a managerial decision required to obtain outstanding sports results in professional team sports.

Keywords: sports team, sports club, comprehensive economic and legal approach, managerial decision, sports results, professional team sports.

Профессиональный спорт, являясь мощной индустрией развлечений, сосредоточил в себе колоссальные финансовые активы, которые ежегодно растут. Эта сфера деятельности объединяет массу спонсоров и инвесторов, готовых оказывать участникам финансовую поддержку, в то же время получая определенные дивиденды. Сегодня любое массовое спортивное мероприятие, будь то чемпионат мира или Олимпиада, представляет собой, как правило, одно из самых зрелищных мероприятий в сфере развлечений. И зрители этих мероприятий уже привыкли к тому, что, покупая билет на соревнование, они получают массу ярких эмоций как от самих состязаний, так и от развлекательной части программы открытия, работы со зрителями в перерывах между матчами, различного рода розыгрышей и, конечно же, от интригующих спортивных поединков.

Однако лишь немногие зрители и болельщики представляют, какими усилиями дается организация как самих спортивных мероприятий, так и подготовка отдельных их участников.

Любое спортивное состязание среди профессиональных команд это прежде всего высокий уровень организации в отдельно взятой команде, где все внутренние ресурсы мобилизуются в результате каждодневной работы на достижение высокого спортивного результата.

Особенностью любой профессиональной спортивной команды в игровых видах спорта (футбол, хоккей, баскетбол и т.д.) является то, что, во-первых, команда существует не обособленно, а является составляющей спортивного клуба, осуществляющего свою деятельность как

юридическое лицо со всеми признаками, предъявляемыми к нему законом; во-вторых, перед данным юридическим лицом стоят одновременно две задачи:

1) показать максимально высокий спортивный результат;

2) показать положительный финансовый результат.

То есть перед менеджером профессионального спортивного клуба стоят в отличие от обычного хозяйствующего субъекта требования по спортивной составляющей и по хозяйственной деятельности одновременно.

Конечно же, достичь такого рода целей возможно лишь используя стратегическое планирование развития клуба. В науке под стратегическим планированием принято понимать планирование на долгосрочные цели. Иными словами, это должно быть развитие компании в растянутом во времени периоде.

При этом в рамках реализации данного стратегического плана лежат те управленческие решения, которые принимаются юридически уполномоченным лицом спортивной организации для выполнения намеченных задач.

Как верно указывает Лукичева Л.И. в работе «Управленческие решения», управленческое решение — это сознательный выбор одной наилучшей (оптимальной, наиболее предпочтительной) альтернативы (или нескольких лучших из множества всех исходных альтернатив) либо упорядочение выбранных лучших (или всех альтернатив), которые осуществляет (или утверждает после выработки специалистами проекта решения) лицо, принимающее решение, в результате анализа альтернатив, исходя из

поставленных целей и с учетом ограниченности ресурсов в процессе осуществления им функций управления и решения конкретных задач организации.

Залогом успеха, на наш взгляд, при управлении профессиональным клубом является комплексный экономико-юридический подход к принятию стратегических решений в спортивном менеджменте, который означает, что каждое решение менеджера должно быть, во-первых, правомерным, и, во-вторых, экономически обоснованным.

Например, перед хоккейным клубом «Л» (г. Самара) стоит стратегическая задача, рассчитанная на два игровых сезона (20 месяцев): по итогам первого сезона (2014–2015 гг.) — закрепиться в Континентальной хоккейной лиге (КХЛ) и одновременно наиграть состав, позволяющий в следующем сезоне (2015–2016 гг.) завоевать место в «плей-офф» чемпионата КХЛ и бороться за главный приз КХЛ — Кубок Гагарина.

Такая задача поставлена владельцем клуба и основным его финансовым донором. Под эти задачи был выделен определенный бюджет, и руководство клуба должно было начать планомерную работу внутри клуба для выполнения задания.

Как правило, в командных видах спорта для решения спортивных задач проводятся следующие мероприятия:

- формируется тренерский штаб (на усмотрение руководства клуба);
- формируется основной состав команды (приглашаются игроки с подписанием трудового договора и в то же время увольняются из команды спортсмены, не отвечающие требованиям стратегии развития);
- утверждается план предсезонной подготовки клуба и расписание тренировочных сборов (в том числе товарищеских игр с другими командами);
- закупается тренировочная и игровая форма и инвентарь;
- определяются медико-восстановительные мероприятия и т.д.

Все указанные выше мероприятия должны иметь экономическое обоснование, т.е. проводиться с учетом финансовых возможностей клуба и максимально учитывать принцип соотношения цены и качества, и в то же время все управленческие решения должны быть выражены в соответствующих юридических документах (приказах, положениях и т.д.), которые принимаются должностными лицами клуба в пределах их полномочий.

Примером ненадлежащего юридического оформления управленческого решения в спорте может служить недавний инцидент с неприбытием в сборную России по хоккею игрока ЦСКА Александра Радулова. Несмотря на то, что СМИ подняли шум и некоторые хоккейные функционеры говорили о нарушении игроком норм, но... лишь морали.

На самом деле в данном случае спортсмен ничего не нарушил. Да, согласно Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и регламента КХЛ он обязан явиться по вызову в сборную команду. Но лишь в том случае, когда он в соответствии

со ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации ознакомлен под роспись как с приказом о командировании в сборную, так и с самим вызовом в сборную. Вот этого, видимо, сделано в клубе не было. А вызов прошел, как принято было ранее, из федерации непосредственно на электронную почту клуба, а клуб, в свою очередь, до конца юридически не оформил процедуру.

Экономически необоснованным решением, даже если оно юридически оформлено надлежащим образом, может являться приглашение в команду и подписание трудового договора на длительный срок с высокооплачиваемым опытным, но возрастным игроком. Как и случилось в хоккейном клубе «Л», где были подписаны трудовые договоры не менее чем с пятью возрастными игроками, которые в прошлом (7–8 лет назад) уже успешно выступали за этот же клуб. Менеджеры потратили на указанных хоккеистов значительную часть бюджета, но игроки, как и прогнозировалось, не оправдали надежд, сыграли неудовлетворительно, а некоторые вообще половину сезона провели «на больничном» по причине рецидива старых травм.

В итоге задача не была выполнена, и команда клуба два сезона подряд занимает 25-е место из 28-ми, тогда как должна была занять не ниже 18-го места.

В данном случае, на наш взгляд, имеет место некомпетентность менеджеров при подборе игроков. Имея фору от владельца клуба в один сезон, нужно было не принимать на работу дорогих возрастных игроков, а целесообразнее было взять игроков молодых и недорогих. Пусть они не имеют достаточного опыта, но ведь всегда есть целый сезон, чтобы наиграть этот опыт. Но эти спортсмены имеют амбиции, так как они еще ничего не достигли в спорте и желают добиться высоких результатов. К тому же в силу молодого возраста они меньше подвержены травмам и быстрее восстанавливают силы, что очень важно, когда игры идут через день-два и на восстановление необходимо всего сутки, и то во время переезда на соревнования в другой регион.

Такие просчеты имеют место во всех командных видах спорта. В результате впустую тратятся огромные суммы спонсорских, а то и бюджетных средств.

В спорте, как ни в какой другой отрасли, экономика и право тесно переплетаются. Спортивному менеджеру для принятия грамотного и рационального управленческого решения необходимо иметь, помимо навыков управления, еще познания в экономике и юриспруденции, или же иметь команду высококвалифицированных специалистов в этих областях.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что для достижения высоких спортивных результатов в профессиональном командном спорте необходимо использовать в комплексе экономико-юридический подход.

Литература

1. Буянова М.О. К вопросу о некоторых дефинициях, используемых в правовом регулировании труда спортсменов / М.О. Буянова, А.В. Чеботарев // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2015. № 6. С. 161–163.
2. Управленческие решения / Л.И. Лукичева, Д.Н. Егорычев; под ред. Ю.П. Анискина. М.: Омега-Л, 2006. 383 с.